



#Presupuesto2024

La comisión de Finanzas Públicas y Moneda ha rendido dictamen sobre el presupuesto 2024. Foto Congreso de la República.

El mundo en convulsión: Guatemala en su propio laberinto

La conflictiva y polarizada agenda internacional y nacional

El conflicto palestino-israelí, las recientes elecciones primarias argentinas, la violenta etapa pre-electoral en Ecuador, la prolongada guerra ruso-ucraniana y las continuas acusaciones en contra de Donald Trump son parte de la cargada

agenda de Joe Biden y el Departamento de Estado de EE.UU. que incide de diversas maneras en el hemisferio occidental, y en la atención de la actual crisis institucional y política en Guatemala.

Las más altas autoridades de la Casa Blanca y del Departamento de Estado de EE.UU. han estado atendiendo *in situ* la crisis palestino-israelí, condenando el ataque de Hamás, solidarizándose de diversas maneras con Israel y comenzando a atender la crisis humanitaria de la franja de Gaza.

Mientras tanto, en la primera semana de cese de los bloqueos, que comenzó el pasado 23 de septiembre ha sido de actualidad la venida al país de Brian Nichols, Subsecretario de Estado de los EEUU, quien ha sido muy crítico de los intentos de vulneración de la voluntad popular, expresada en las urnas, principalmente en relación a la llegada al poder por parte de Bernardo Arévalo al frente del poder Ejecutivo.

Nichols ha expresado lo siguiente «esta semana visitaré Guatemala y regresaré a El Salvador, donde antes trabajé en nuestra embajada. Me reuniré con socios para avanzar en nuestras máximas prioridades regionales: salvaguardar la democracia, impulsar la prosperidad inclusiva y proteger las libertades fundamentales.» (2023).

Mientras Nichols visita la parte norte centroamericana, las más altas autoridades del ejecutivo estadounidense han hecho presencia en Israel para patentizar su solidaridad y respaldo por los ataques de Hamás, previniendo a las autoridades y ejército israelí de una entrada de infantería e invasión de la angosta franja de Gaza.

De acuerdo con el reportaje de Steven Berlinger y Ronen Bergman (2023), de The New York Times la respuesta de Israel en contra de Hamás ha sido intensa, sin embargo, las reglas del juego han cambiado y una invasión contundente debe evitarse, tal y como lo ha externado el propio presidente Joe Biden, porque ello traería una crisis humanitaria sin precedentes.

Lo cierto es que tanto las autoridades israelíes como los principales líderes occidentales, comenzando con Anthony Blinken, actual secretario de Estado de los EEUU coincide en que Hamás debe ser eliminado del mapa y que "Hamás es Isis" (Berlinger y Bergman, 2023).

Y es que la comparación mediática de Hamás con ISIS ha sido utilizada con

insistencia para recordar al anterior grupo terrorista, ya eliminado, famoso por su atropello en contra de civiles y por la brutal carnicería en contra de población desarmada, principalmente israelí.

Una invasión a la franja de Gaza resulta en extremo complicada, en virtud de que habitan en la misma, hacinadas, más de dos millones de almas, y por la amplia red de túneles construidos por los propios militantes de Hamás, que han gobernado en tal asentamiento desde hace 17 años.

En América Latina resaltan los procesos electorales en esta temporada. En Ecuador, la elección fue ganada el 15 de octubre por Daniel Noboa de 35 años, un heredero del imperio bananero de la familia Noboa. Derrotó a la candidata correísta Luisa González, con el 51.83 por ciento de los votos. La victoria representa un triunfo para un candidato liberal, siendo que una de las polémicas ecuatorianas tiene que ver con el legado de Rafael Correa, con un estilo autoritario y diversas acusaciones de corrupción, en un país profundamente dividido y en donde el ascenso del narcotráfico y de grupos armados fue la antesala de un período electoral sumamente violento.

Los analistas coinciden en que ambos candidatos no priorizaron el combate a la violencia que ha desestabilizado a Ecuador, y convertido a tal país en uno de los más violentos de América Latina. (Glatzky, 2023, p. 3).

Finalmente, al referirnos a polarizaciones, dentro de lo cual no está exento Guatemala, tal y como se ha mencionado en múltiples oportunidades, el hartazgo argentino parecía decantarse peligrosamente por un ultraliberal y anarcocapitalista, de nombre Javier Milei, que se perfilaba hasta hace pocas semanas como el ganador de la primera vuelta argentina, incluso con un posible triunfo arrasador.

Sin embargo, cierta dosis de sensatez y miedo a lo nuevo y diferente privó en el electorado el pasado domingo, siendo además que Milei, aparte de lanzar críticas contundentes al kircherismo, el peronismo, el intervencionismo y a los radicales y seguidores de Mauricio Macri, se presentaba con aires de mesianismo.

Al final, el ganador fue el peronista Sergio Massa, con el 36.68% del sufragio, sin embargo, deberá contender en una segunda vuelta el próximo 9 de noviembre

en contra de Javier Milei, quien obtuvo un 29.98 % de la preferencia de voto, derrotando así a Patricia Bullrich quien fue la gran perdedora de la jornada, siendo además la heredera de Mauricio Macri.

Como se observa, al comparar Ecuador con Argentina, los finales son inciertos y nada pareciera estar escrito en la

región que se desenvuelve en un futuro post-pandémico que ha dejado sus huellas claras de descontento y desánimo ciudadano, así como de fuertes acusaciones de corrupción y de falta de resultados de los gobiernos de turno.



La explotación del cobre a cielo abierto ha crispado los ánimos panameños. Foto IGF, Intergovernmental Forum on Mining, Minerals, Metals and Sustainable Development.

Panamá hierve en protesta popular antiminera

Las protestas ciudadanas en Panamá continúan in crescendo debido a la firma de un contrato de ley que da una concesión por 20 años prorrogables con filial de la canadiense First Quantum Minerals Ltd. La filial de nombre Minera Panamá es parte del conglomerado citado que es un líder mundial de cobre, que lo produce en forma de concentrado de cátodos y ánodos, y tiene inventarios de níquel, oro y cobalto.

Se trata de una mina de cobre a cielo abierto, actividad que es rechazada por grupos ambientalistas, civiles y sindicatos, que han agrupado a los sectores populares en grandes manifestaciones de rechazo.

El parlamento panameño no se abrogó la aprobación de tal contrato, el que luego fue firmado por el presidente del ejecutivo Laurentino Cortizo para revisión, habiéndolo aprobado de una vez, de forma repentina y abrupta, lo que le está costando la condena social.

Los grupos que rechazan la negociación exigen anular el contrato y negociar otro con miras de poner un punto final a la actividad de la mina a cielo abierto, localizada en la costa del Caribe.

El acuerdo que hoy se condena por parte del pueblo tenía una serie de ventajas con respecto al inicial de explotación y que había finalizado. Establece ingresos mínimos anuales de 375 millones de dólares al fisco, el que es 10 veces más que el contrato ley previo y que fue declarado inconstitucional por el Supremo panameño. Además, otorga amplios poderes de supervisión estatal a la operación, entre otros. (EFE, 2023).

Según reportaje del influyente diario español *El País*, escrito por Mónica Monsalve, los motivos que más han encendido los ánimos populares panameños son el de la firma repentina a espaldas del pueblo, y una firma en tiempo récord por parte del ejecutivo panameño. Además, se ocultó de la vista

del público el proyecto de contrato. Todo ello, de acuerdo con expertos en el tema constituye una violación al Acuerdo de Escazú, el cual dicho sea de paso, no ha sido ratificado por Guatemala, más sí por Panamá. (Monsalves, 2023)

El proyecto está localizado en el caribe panameño, en la provincia de Colón, sobre el denominado *corredor biológico mesoamericano*. Al igual que con Perenco se trata de un área protegida. El proyecto venía operando desde 1997, y las preocupaciones también derivan en la inexistencia de un estudio de impacto ambiental actualizado.

La actualidad interna: amenazas y oportunidades

Muchas veces la inmediatez de los sucesos y sus desenlaces no deja tiempo para indagar en la temática de ordenamiento de los temas que afectan la vida material de la población. Hay eventos dignos de comentar como el caso de los fiscales del Ministerio Público que permanecen retenidos en Tacaná, San Marcos, y que evidencia el poder del narcotráfico en diversas regiones.

Otro tema importante fue la visita de Brian Nichols subsecretario de Estado de Estados Unidos, la que merece resaltarse como un tema de alta presión hacia el proceso de democratización y de elecciones, que hoy está seriamente amenazado.

Por otra parte, el titular del pasado 24 de octubre del diario *Prensa Libre* es sintomático de la situación de impunidad que prevalece: «Fiscales llevan 28 días retenidos en Tajumulco. Hecho revela problemas de seguridad en trabajo del MP en provincia». Según reportaje de José Manuel Patzán, agentes del MP cumplieron el pasado 24 de octubre 28 días de estar secuestrados.

La razón del secuestro, según la auxiliatura de la Procuraduría de los Derechos Humanos es porque las víctimas efectuaban una diligencia de inspección de campo relacionada con el robo de fluido eléctrico. (Patzán, 2023, p. 8). Con respecto a tal región y San Marcos,

así como los territorios fronterizos del suroeste, Carmen Aída Ibarra, del Movimiento Pro Justicia, considera que en diversos lugares las comunidades dependen de los cultivos ilegales y del contrabando, y por lo tanto, la integridad física de los fiscales tiende a correr riesgo al intentar frenar la impunidad. (Patzán, 2023, p. 8).

Actualmente 2600 trabajadores laboran en el Ministerio Público, y 11 fiscalías del MP tienen a cargo diversas investigaciones, algunas de las cuales están ligadas con amenazas como la descrita.

En relación con la visita del subsecretario de Estado Brian Nichols, quien se desempeñó anteriormente en la embajada estadounidense en El Salvador, es de notar el conocimiento que él tiene de la subregión, expresándose en forma tajante en pro del proceso democratizador guatemalteco y a favor del cambio de mando en el poder Ejecutivo.

El editorial de *prensa libre* del 24 de octubre resalta tal visita, subrayando de inicio la reunión del alto funcionario con el actual

canciller guatemalteco Mario Búcaro. El subsecretario dejó breve y significativa constancia de tal reunión, calificándola en inglés como «critical» (crítica), dándole amplitud así a la relevancia de la misma para las relaciones entre ambas naciones, que en el pasado, principalmente a partir del período de post guerra del siglo XX, tenía una significancia de «gran garrote», término utilizado por funcionarios ligados al poder de la Casa Blanca para advertir del sello anticomunista, y en pro de la libertad que debieran tener los gobiernos del hemisferio occidental, habiendo jugado organismos como la Organización de Estados Americanos (OEA) un papel plegadizo a la política exterior norteamericana de su tiempo.

Paradójico resulta entonces, que hoy en día las presiones de política exterior de la Casa Blanca y el senado y parlamento de tal país sea en pro de la simple democratización de la subregión, y en el momento actual de la transición de gobierno programada para el 14 de enero de 2024.

Guatemala: el presupuesto para 2024 tiene humo blanco

En el fragor de las manifestaciones y los bloqueos ciudadanos, y el protagonismo de autoridades ancestrales xincas, sololotecas y de los 48 cantones, entre otras, así como los pedidos de renuncia de diversos personajes de las magistraturas, principalmente de Consuelo Porras, el proyecto de presupuesto para 2024 toma forma con el dictamen elaborado por la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda.

Como pronto tal dictamen se convertirá en ley que sustenta diversos preceptos institucionales de política pública, veamos una serie de puntos importantes a tener en cuenta para las futuras evaluaciones y propuestas de agenda ciudadana, y por supuesto del Ipnusac y el alma máter.

En primer lugar, es preciso reconocer que continúa oficializando el perfeccionamiento de la Gestión por Resultados (GPR) que es una orientación de la administración pública, y que propone una nueva metodología de relación entre la planificación y el presupuesto.

Además, se sigue considerando al Plan Nacional de Desarrollo K'atun: Nuestra Guatemala 2032, como la guía orientadora de la política nacional de desarrollo a largo plazo, que articula políticas, planes, programas, proyectos e inversiones en el país.

Además, sigue considerando la Política General de Gobierno (2020-2024) que pretende articular al K'atun y la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible. Incluso, en forma explícita reconoce los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), de los que reconoce expresamente que son herederos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Lo importante de todo ello, y que también es parte de la nueva ley de presupuesto, en su discusión en el pleno del Congreso de la República, es que la institucionalización de todo ello es parte de las Metas Estratégicas de Desarrollo (MED), que son un conjunto de 241 indicadores aprobados por el Sistema de Consejos

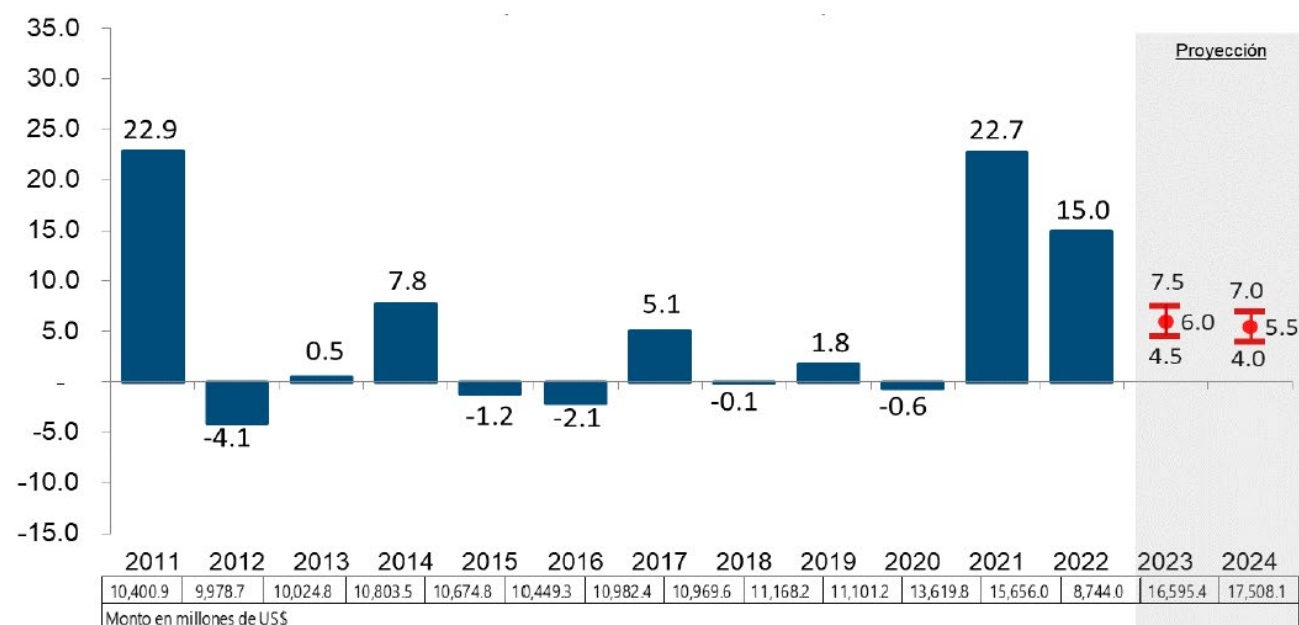
de Desarrollo (Siscode). Los mismos son parte de la operativización institucional de todos los lineamientos descritos, y que merecen ser parte de una discusión y enseñanza-aprendizaje amplia en la Universidad de San Carlos, en la academia en general y por supuesto como apoyo a las plataformas y propuestas de la sociedad civil.

Dentro de la información novedosa del presupuesto se presentan a continuación algunos rasgos relevantes sobre el futuro:

En primer lugar, se proyectó una dinámica bastante menor en términos del comercio exterior, tanto en exportaciones como en importaciones. Mientras que la dinámica de las primeras en 2021 llegó a casi el 23%, en 2023 y 2024 llegarán tan sólo al 7%.

Figura 1

*Valor de las Exportaciones FOB
(Variación interanual)*

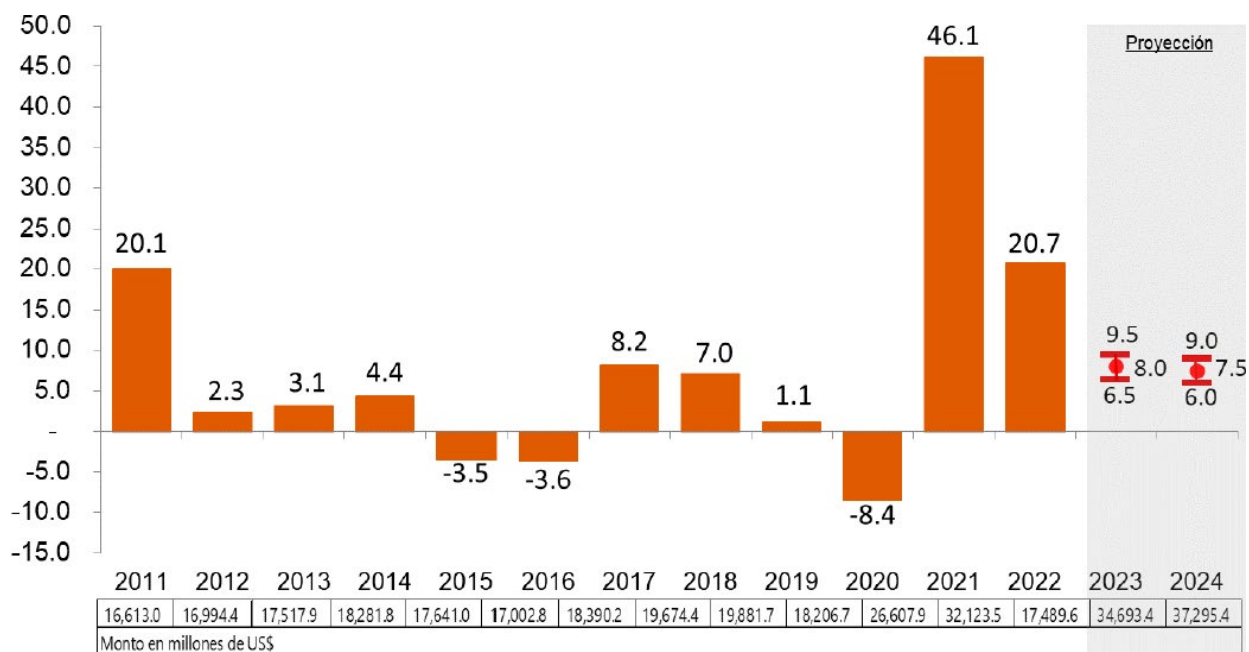


Fuente: Banco de Guatemala

Por su parte, las importaciones también regresarán a un ritmo anual del 9%, en contraposición a un salto del 46% en 2021, lo cual se expresa en la Gráfica 2.

Figura 2

*Valor de las importaciones CIF
(Variación interanual)*



Fuente: Banco de Guatemala

En relación con la estructura de los ingresos, tenemos la siguiente tabla que presenta importantes implicaciones para

diversos presupuestos, incluyendo, por supuesto, a la Universidad de San Carlos de Guatemala.

Tabla 1

Estructura del presupuesto de ingresos
-en millones de Q.-

DESCRIPCION	PARCIAL	PARCIAL	MONTO	%%	% S/PIB
<u>INGRESOS CORRIENTES</u>			Q103,371.40	82.8%	12.26%
Ingresos Tributarios		Q 98,533.30		78.9%	
<u>Ingresos No Tributarios</u>		Q 4,838.10		3.9%	
<i>Contribuciones a la Seguridad Social</i>	Q 3,064.50			2.5%	
<i>Ingresos No Tributarios</i>	Q 918.90			0.7%	
<i>Venta de Bienes y Serv. De la Admón. Publica</i>	Q 552.90			0.4%	
<i>Rentas de la Propiedad</i>	Q 207.40			0.2%	
<i>Transferencias Corrientes</i>	Q 94.40			0.1%	
<u>RECURSOS DE CAPITAL</u>			Q 74.90	0.1%	0.01%
Recuperación de Préstamos a Largo Plazo		Q 74.90		0.1%	
<u>FUENTES FINANCIERAS</u>			Q 21,433.80	17.2%	2.54%
<i>Disminución de Otros Activos Financieros</i>		Q 7,761.80		6.2%	
<i>Colocación de Obligaciones Deuda a L. Plazo</i>		Q 10,587.20		8.5%	
<i>Obtención de Préstamos a Largo Plazo</i>		Q 3,084.80		2.5%	
TOTAL PRESUPUESTO DE INGRESOS			Q124,880.10	100.0%	14.81%

Fuente: Ministerio de Finanzas Publicas

*Los porcentajes de la última columna se calculan sobre un PIB nominal de Q.843,097.9 millones.

Finalmente, la estructura de los egresos se presenta de la siguiente manera:

Tabla 2

Presupuesto General de Egresos 2024

(cifra en millones de Q)

Institución	Presupuesto 2023	Ampliaciones	Vigente 23	2024	Variación	%
Presidencia de la República	Q 205.00	0.0	Q 205.00	Q 200.00	-5.0	-2.4%
Ministerio de Relaciones Exteriores	Q 739.80	0.0	Q 739.80	Q 784.80	45.0	6.1%
Ministerio de Gobernación	Q 7,383.50	0.0	Q 7,383.50	Q 7,839.20	455.7	6.2%
Ministerio de la Defensa Nacional	Q 3,222.30	0.0	Q 3,222.30	Q 3,502.00	279.7	8.7%
Ministerio de Finanzas Públicas	Q 397.00	0.0	Q 397.00	Q 404.70	7.7	1.9%
Ministerio de Educación	Q 22,254.40	0.0	Q 22,254.40	Q 23,050.60	796.2	3.6%
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	Q 12,053.40	0.0	Q 12,053.40	Q 12,555.10	501.7	4.2%
Ministerio de Trabajo y Previsión Social	Q 1,073.58	339.9	Q 1,413.50	Q 1,425.70	12.2	0.9%
Ministerio de Economía	Q 497.00	0.0	Q 497.00	Q 504.80	7.8	1.6%
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	Q 1,514.20	0.0	Q 1,514.20	Q 1,676.00	161.8	10.7%
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	Q 5,791.63	1,198.5	Q 6,990.10	Q 6,580.00	-410.1	-5.9%
Ministerio de Energía y Minas	Q 92.69	150.0	Q 242.70	Q 101.00	-141.7	58.4%
Ministerio de Cultura y Deportes	Q 672.68	0.0	Q 672.70	Q 720.60	47.9	7.1%
Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo	Q 1,432.79	1.6	Q 1,434.40	Q 1,452.30	17.9	1.2%
Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales	Q 277.58	0.0	Q 277.60	Q 255.80	-21.8	-7.9%
Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro	Q 40,114.02	739.7	Q 40,853.70	Q 41,132.90	279.2	0.7%
Servicios de la Deuda Pública	Q 16,141.73	0.0	Q 16,141.70	Q 20,778.40	4,636.7	28.7%
Ministerio de Desarrollo Social	Q 1,428.14	300.0	Q 1,728.10	Q 1,737.80	9.7	0.6%
Procuraduría General de la Nación	Q 152.32	0.0	Q 152.30	Q 178.30	26.0	17.1%
TOTAL	Q 115,443.76	2,729.6	Q 118,173.40	Q 124,880.00	6,706.6	5.7%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas

Referencias

Comisión de Finanzas Públicas y Moneda (2023) Dictamen favorable iniciativa de ley 6279, Congreso de la República, Guatemala.

EFE. (11 de octubre de 2023). Panamá modifica un controvertido contrato minero con filial de la canadiense First Quantum. *Swissinfo.ch*. https://www.swissinfo.ch/spa/panam%C3%A1-miner%C3%ADa_panam%C3%A1-modifica-un-controvertido-contrato-minero-con-filial-de-la-canadiense-first-quantum/48879438

Erlanger,S. y Ronen B. (14 de octubre de 2023) Obstacles stand in way of any Gaza invasión. *The New York Times*. <https://www.nytimes.com/es/2023/10/16/espanol/israel-invasion-gaza-hamas.html>

Glatzky, G. (14 y 15 de octubre de 2023) Banana heir believes he can save Ecuador. *The New York Times*.

Monsalve, M. (26 de octubre de 2023). Protestas masivas en Panamá en rechazo a una concesión para explotar la mayor minade cobre de Centroamérica. *El País*. <https://elpais.com/america-futura/2023-10-27/protestas-masivas-en-panama-en-rechazo-a-una-concesion-para-explotar-la-mayor-mina-de-cobre-de-centroamerica.html>

Nichols, B. A. [@WHAAsstSecty]. (23 de octubre de 2023). Esta semana visitaré Guatemala y regresaré a El Salvador, donde antes trabajé en nuestra embajada. Me reuniré con socios para. [Tweet].

Patzán, J. (2023) Fiscales carecen de seguridad en la provincia, Prensa Libre, 24 de octubre.

Prensa Libre, editorial (2023) Visita de subsecretario de Estado es elocuente, 24 de octubre.