



Septiembre de recuerdos y de discusiones financieras públicas

11 de septiembre en Nueva York y en Santiago de Chile

Se le atribuye a Marco Tulio Cicerón (Arpino 3 de enero de 106 a. C. Formia 7 de diciembre de 43 a. C.) la frase *Historia est Magistra Vitae* (la Historia es la Maestra de la Vida) utilizada para advertir que el estudio del pasado debe servir como lección del futuro. Y en esta línea, el 11 de septiembre tiene un significado histórico especial para el hemisferio occidental. En los Estados Unidos, y especialmente en

Nueva York, la remembranza obligada y trágica es sobre los atentados a las torres gemelas, ocurrido hace 22 años, el 11 de septiembre de 2001. Mientras tanto en Chile, y especialmente en Santiago, se conmemoran los cincuenta años del golpe de Estado en contra de Salvador Allende, que llevó al poder a una Junta Militar encabezada por Augusto Pinochet Ugarte.

El New York Times del 11 de septiembre califica el atentado a las torres gemelas como el peor atentado terrorista de la historia de los Estados Unidos, y difundió sendo reportaje de los deudos y altas autoridades estatales y federales conmemorando el triste suceso. Los familiares se reunieron con la compañía de conocidos políticos del momento, incluyendo la Vicepresidenta Kamala Harris, los senadores Chuck Schumer y Kirsten Gillibrand de Nueva York, la Gobernadora Katy Hochul de Nueva York y Eric Adams el alcalde de la gran manzana. También hizo una breve aparición el candidato republicano Ron DeSantis, gobernador de Florida.

El mundo ha cambiado luego de los fatídicos eventos. Entrevistado el Dr. Vicente Sánchez, Investigador del Departamento de Estudios de Administración Pública de El Colegio de la Frontera Norte (El Colef), sobre los cambios ocurridos, la primera respuesta apunta a la propia seguridad del país del norte. Ello también tuvo un impacto global. A causa de los férreos controles fronterizos y las acciones de defensa del territorio. Derivado de lo anterior todo el mundo salió perdiendo, según el experto.

Y es que a partir de la caída del muro de Berlín se venía impulsando la democracia liberal y los Derechos Humanos. Sin embargo todo ello se transforma a partir del ataque nos dice el académico mexicano. Además, hoy en día hay países que aceptaron tener en sus territorios filtros de seguridad con presencia de agentes especiales de los Estados Unidos. Todo ello ha generado incluso más extremismo en países que han venido colaborando con la seguridad y defensa en alianza con las ideas, valores y relaciones comerciales con Washington.

El mundo continúa con las amenazas diversas del terrorismo internacional, ahora potenciado por la revolución digital y la miríada de transacciones financieras y comerciales vinculada a la economía ilícita, el comercio de armas y de personas. Si bien los ciclos son largos para la ocurrencia de atentados similares, la amenaza continúa.

Mientras tanto, en Chile hoy liderado por Gabriel Boric se conmemoran 50 años del derrocamiento de Salvador Allende y el ascenso al poder por parte de una junta militar comandada por Augusto Pinochet, y apoyada por Washington al mando de Richard Nixon y Henry Kissinger como su Secretario de Estado.

La remembranza en Santiago fue de especial significancia, dados los cambios que se han venido sucediendo en el cono sur de América Latina y el ascenso al poder de una entente de políticos pertenecientes a vertientes independientes, populares y de corrientes de la izquierda que ha venido navegando en la conducción del país, no sin una punzante oposición que incluye a corrientes pinochetistas renovadas que en los alrededores de tal geografía se asocian con personajes como Jair Bolsonaro en Brasil, o bien el polémico político argentino Javier Milei.

Rocío López de El País (2023) al respecto dice que «crispado y sin consenso, Chile conmemora los 50 años del golpe de Estado de Pinochet». A medio siglo del bombardeo militar a La Moneda de Allende, el país austral sigue con las heridas abiertas. Y es que un 60 % de los ciudadanos piensa que el autoritarismo se justifica ante la corrupción, si los políticos no cumplen las leyes o cuando hay mucha delincuencia.

Recordemos que un 44 % de los chilenos en edad de votar y que ejercieron el sufragio votó por Antonio Kast, un político que está de nuevo repuntando

en las encuestas y que es símbolo de las posiciones de ultraderecha que subsisten en el hemisferio occidental. Desde los asentamientos humanos en los extremos meridionales del continente, hasta las partes más septentrionales de Estados Unidos y Canadá.

Según Montes, de lo que hay consenso en Chile es que se ha perdido la capacidad de diálogo y concertación. Desde 2019 el país ha vivido una serie de hitos que están marcando su presente. Mientras una buena parte de la sociedad, especialmente los jóvenes, reclaman bienes sociales de calidad, otra parte pone en la balanza la estabilidad y el conservadurismo del pasado reciente que, de acuerdo con los medios del establishment dieron origen a lo que se ha dado en llamar «el milagro económico chileno», caracterizado por la extrema liberalización de la economía y la ola de privatizaciones que arremetieron con fuerza en la segunda mitad de la década de los setenta del siglo pasado, no si agudizar crisis y pérdidas sociales que a menudo se esconden en los análisis históricos cargados de juicios de valor de los ambientes pro negocios del mundo occidental.

Mientras tanto en Guatemala se publica y discute el presupuesto 2024

Tal y como sucede todos los años, el Ministro de Finanzas de turno, esta vez le tocó a Edwin Martínez Cameros, un experimentado tecnócrata conocedor del Congreso, entregar el anteproyecto de presupuesto 2024 para su discusión, que tiene fecha límite para su aprobación el 30 de noviembre de 2023. Se trata de un monto que sobrepasa los Q124,000 millones y que está atado a una rigidez de leyes que maniatan el sentido universal de los impuestos, con una serie de aportes constitucionales e institucionales, unos razonablemente diseñados, pero otros decretados con fines muy particulares. Tales aportes se concentran en el denominado rubro «Obligaciones del Estado a cargo del tesoro» que es el de

mayor peso, a la par de las asignaciones a los ministerios de Educación, Salud y Gobernación.

Algunos detalles de la estructura presupuestaria se presentan a continuación, con el ofrecimiento de que números sucesivos de esta revista irán explicando y orientando a sus lectores sobre la importancia de las cifras y de la financiación del desarrollo:

En primer lugar, se trata de una financiación que se concentra en el gasto corriente, y en donde el gasto en amortización y servicios de la deuda pública se está acercando al peso de la inversión.

Figura 1

Estructura básica del presupuesto 2024

Recomendado 2024



Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, anteproyecto presupuesto 2024.

En segundo lugar, los rubros prioritarios son: Obligaciones del Estado a cargo del tesoro, Ministerio de Educación, Salud y

Gobernación, abarcan casi el 70 % de la distribución institucional del presupuesto 2024:

Tabla 1*Rubros prioritarios del proyecto de presupuesto 2024*

Institución	Ejecutado 2022	Aprobado 2023 (*)	Recomendado 2024	2024 en%
Total:	108,593.1	118,173.4	124,880.0	100%
Presidencia de la República	203.4	205.0	200.0	0.2%
Ministerio de Relaciones Exteriores	653.7	739.8	784.8	0.6%
Ministerio de Gobernación	5,894.8	7,383.5	7,839.2	6.3%
Ministerio de la Defensa Nacional	3,420.8	3,222.3	3,502.0	2.8%
Ministerio de Finanzas Públicas	340.6	397.0	404.7	0.3%
Ministerio de Educación	19,845.7	22,254.4	23,050.6	18.5%
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	10,858.1	12,053.4	12,555.1	10.1%
Ministerio de Trabajo y Previsión Social	959.9	1,413.5	1,425.7	1.1%
Ministerio de Economía	771.1	497.0	504.8	0.4%
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	1,640.6	1,514.2	1,676.0	1.3%
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	8,983.7	6,990.1	6,580.0	5.3%
Ministerio de Energía y Minas	2,864.7	242.7	101.0	0.1%
Ministerio de Cultura y Deportes	555.4	672.7	720.6	0.6%
Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo	1,277.8	1,434.4	1,452.3	1.2%
Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales	177.3	277.6	255.8	0.2%
Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro	33,421.1	40,853.7	41,132.9	32.9%
Servicios de la Deuda Pública	15,139.5	16,141.7	20,778.4	16.6%
Ministerio de Desarrollo Social	1,428.1	1,728.1	1,737.8	1.4%
Procuraduría General de la Nación	156.9	152.3	178.3	0.1%

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, anteproyecto de presupuesto 2024

En tercer lugar, se trata de una financiación en donde los ingresos tributarios han tenido un repunte importante en relación con la dinámica observada a lo largo del

período democrático, tal y como se observa en el cuadro siguiente. Las razones de ese fenómeno serán ampliamente estudiadas en próximos números de esta revista.

Tabla 2*Ingresos tributarios*

Descripción	Ejecutado 2022	Aprobado 2023 (*)	Recomendado 2024
Recursos Totales	108,593.1	118,173.4	124,880.0
Ingresos Corrientes	93,040.0	90,997.2	103,371.3
Ingresos Tributarios	88,579.0	86,247.6	98,533.3
Impuestos Directos	31,824.0	30,213.3	35,686.7
Impuesto sobre la renta	25,657.5	23,566.0	28,081.8
Extraordinario y temporal de apoyo a los Acuerdos de Paz	10.7		
Impuesto de solidaridad	6,118.7	5,744.5	6,837.9
Impuesto sobre el patrimonio	37.0	34.5	36.4
Otros impuestos directos		868.2	730.5
Impuestos Indirectos	56,755.0	56,034.4	62,846.6
Impuestos a las importaciones	3,902.6	3,908.7	4,250.5
Impuestos sobre la producción, consumo y transacciones	52,851.5	50,106.9	57,297.4
Impuestos sobre productos industriales	6,056.6	6,169.8	6,486.9
Impuesto al valor agregado	43,404.3	40,706.3	47,179.7
Impuestos internos sobre servicios	595.1	565.3	592.7
Impuestos sobre la circulación de vehículos	2,472.9	2,398.4	2,695.9
Impuesto fiscal por salida del país	322.5	267.1	342.2
Otros Impuestos Indirectos	0.9	2,018.8	1,298.8
Ingresos no Tributarios	921.6	874.6	918.9
Derechos	82.1	85.8	96.9
Tasas	446.5	423.7	464.8
Arrendamiento de Edificios, Equipos e Instalaciones	60.7	70.7	74.2
Otros no Tributarios	332.3	294.3	283.0
Contribuciones a la Seguridad Social	2,754.3	3,043.1	3,064.5
Venta de Bienes y Servicios de la Administración Pública	488.6	515.4	552.9
Rentas de la Propiedad	234.5	217.8	207.4
Intereses	18.6	41.6	23.2
Dividendos y/o Utilidades	202.6	161.5	170.0
Otras Rentas de la Propiedad	13.3	14.7	14.1
Transferencias Corrientes	61.9	98.7	94.4
Transferencias Internas	6.2	13.4	12.6
Donaciones Corrientes	55.8	85.3	81.8
Recursos de Capital	123.9	122.4	74.9
Transferencias de Capital	59.1	0.2	
Recuperación de Préstamos de Largo Plazo	64.9	122.2	74.9
Fuentes Financieras	15,429.2	27,053.8	21,433.8
Disminución de Disponibilidades	(923.4)	11,181.9	7,761.8
Disminución de caja y bancos	(923.4)	11,181.9	7,761.8
Endeudamiento Público e Incremento de Otros Pasivos	16,352.5	15,871.9	13,672.0
Colocación de Obligaciones de Deuda Interna a Largo Plazo	7,888.8	12,775.1	10,587.2
Primas por colocación interna de bonos a largo plazo	6.2		
Colocación de Obligaciones de Deuda Externa a Largo Plazo	3,866.2		
Obtención de Préstamos a Largo Plazo	4,591.3	3,096.7	3,084.8

Fuente: Ministerio de Finanzas, Proyecto de presupuesto 2024.

Referencias

El Colegio de la Frontera Norte. (6 de septiembre de 2018). A 17 años del 9-11 ¿Cómo cambió el mundo? Entrevista a Vicente Sánchez. <https://www.colef.mx/estemes/a-17-anos-del-9-11-como-cambio-el-mundo/>

Fahy, C. (11 de septiembre de 2023). Sombre 9/11 Ceremony Draws Mourners to Ground Zero. *New York Times*. <https://www.nytimes.com/2023/09/11/nyregion/september-11-memorial-event.html>

Montes, R. (10 de septiembre de 2023). Crispado y sin consenso, Chile conmemora los 50 años del golpe de Estado de Pinochet. *El País*. <https://elpais.com/chile/2023-09-11/chile-conmemora-los-50-anos-del-golpe-de-estado-de-pinochet-en-un-clima-de-gran-polarizacion-politica.html>