



While economics is about how people make choices, sociology is about how they don't have any choice to make.

BERTRAND RUSSEL

El principio de Economía Humana del Plan de Gobierno del Movimiento Semilla está conectado de diversas maneras a la sistematización y conjunto de propuestas del Informe Nacional de Desarrollo Humano 2006-2007.

El principio de Economía Humana del Movimiento Semilla

Recibido: 28/08/2023
Aceptado: 38/08/2023
Publicado: 01/09/2023

Edgar Balsells Conde

Economista por la USAC. Maestría en Policy Economics (Universidad de Illionis en Urbana Champaign) y en Administración Pública (Usac-Inap). Doctor en Ciencias Políticas y Sociología (Pontificia Universidad de Salamanca). Encargado del Área Socioeconómica del IPNUSAC.

Correo: balsells.edgar@ipn.usac.edu.gt

Resumen

El artículo pretende ubicar a la academia, la sociedad civil y la tecnocracia en la problemática de la concretización para el diseño de programas y proyectos públicos a partir de uno de los principios adoptados por el Movimiento Semilla, que ha sido nominado oficialmente por el Tribunal Supremo Electoral como el ganador de la presidencia de la república que asumirá el poder el próximo 14 de enero de 2024. El principio analizado de Economía Humana, junto al plan de Gobierno del Movimiento Semilla debe insertarse en la caja de herramientas de la tecnocracia y ser utilizado por la academia y la sociedad civil para plantear recomendaciones concretas y realistas en torno a los más ingentes desafíos del momento.

Palabras clave

Economía Humana, Desarrollo Humano, Desarrollo Humano Integral, Caja de Herramientas de la Tecnocracia.

Abstract

This paper is looking forward to guide the academia, the civil society and the technocracy on the problems of concretization for the design of public programs and projects coming from one of the principles of The Movimiento Semilla which has been nominated by the Electoral Court as the winner of the Guatemalan presidency, to take power next January 14th. The principle analyzed, together with the Government plan of Movimiento Semilla, must be inserted in the current technocratic toolbox, and also be a part of the think tanks and the civil society discussion of public policy in Guatemala.

Keywords

Human Economy, Human Development, Integral Human Development, Toolbox of the technocracy.

La victoria del Movimiento Semilla y la difícil transición

A partir del domingo 20 de agosto, al calor del conteo del sufragio de la segunda vuelta electoral, los medios informativos comentaban la amplia ventaja del Movimiento Semilla sobre la Unidad Nacional de la Esperanza, y los reporteros y opinadores comenzaron a pensar en el futuro inmediato y mediano del país.

La inquietud giró sobre los grandes retos y las formas en que serán encarados por Bernardo Arévalo y el futuro equipo de gobierno. El martes 22 los medios comenzaron a exigir y especular sobre los personajes al frente de diversos ministerios y temas de mayor concretización al respecto de las variadas responsabilidades de un nuevo Organismo Ejecutivo que asumirá el 14 de enero de 2024.

El miércoles 23 de agosto apareció en primera plana de *Prensa Libre*: «Cacif sugiere acuerdo para la gobernabilidad». En las páginas interiores se publicó un

reportaje de Urías Gamarro, un periodista especializado en temas económicos. Se incluyó la entrevista con Ignacio Lejárraga, Presidente de CACIF. El dirigente aseveró que el sector privado organizado está dispuesto a apoyar al presidente electo para «*darle continuidad a lo que está bien*». Lejárraga subraya el plan del propio CACIF y Fundesa, hecho suyo por el presidente Giammattei denominado *Guatemala no se detiene*, el cual se enfoca en un país competitivo.

Además, el dirigente corporativo se adelantó a sugerir que no se mueva a figuras como el Superintendente de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) y el Presidente del Banco de Guatemala. Nada se dice al respecto sobre una economía con más interacción social.

El viernes 25 se manifestó la convulsión política y la herencia de violencia del mismo corte (el político). La primera plana de *Prensa Libre* tuvo el siguiente titular: «*Denuncian plan para matar a binomio electo*». Adicionalmente, un reportaje de Fátima Najarro llevó como título «*Ministros podrían no ser del partido, pero sí compartir la visión*». En este, el presidente electo, Bernardo

Arévalo, habla sobre temas concretos de la transición de mando y diversas medidas que muestran a la vez cómo la coyuntura y el corto plazo se divorcia a menudo de las estrategias y planes de largo plazo. Por ejemplo, la posibilidad de contar con un presupuesto que no tiene un hilo conductor con las intenciones y principios del Movimiento Semilla es uno de los temas de diagnóstico fundamental, para indagar en prospectiva y cómo lidiar con acciones alternativas. Así, la interacción Plan-Presupuesto versus contingencias diversas es precisamente el arte del estratega y verdadero líder.

El escrutinio sobre la coherencia y propuestas del Movimiento Semilla será variado, desde la alegoría del momento a la crítica punzante si no ofrece resultados. Por eso, conviene el análisis crítico y constructivo desde la tribuna académica empezando con el estudio de los valores, principios y lineamientos, hasta llegar a las acciones concretas, su financiación y resultados.

Al fin, todo se trata del ascenso de un partido oficial alternativo, lo cual es una novedad incluso desde cuando apareció la *Revista Análisis de la Realidad Nacional* en su primer momento; y, por supuesto,

desde cuando se subtitula *Manera de Ver*, como una revista que aborda el mundo vital de la post-modernidad.

En el portal del Movimiento Semilla se encontraba inicialmente un documento que luego fue remozado para comunicarlo mejor en forma electrónica, titulado *Propuesta*, seguido de la explicación de los cinco principios del partido, que son los siguientes:

1. Construir democracia
2. Establecer la equidad como eje orientador de la acción pública
3. Reconocer un país plural
4. Impulsar una economía humana
5. Respetar la Naturaleza

Realizada una comunicación con una lideresa del Movimiento Semilla, relató que la propuesta fue producto de un esfuerzo intelectual colectivo efectuado en 2017, con la inspiración del ideólogo del grupo, el conocido sociólogo Edelberto Torres Rivas. El principio de Economía Humana se elaboró como parte de una contrapropuesta a una economía que no

se ocupa de la gente, según la entrevista realizada.

El principio de Economía Humana del Movimiento Semilla¹

Empieza al recalcar la necesidad de reducir la pobreza y evitar la exclusión. Es un principio que se explica con su interrelación con la prosperidad, la equidad y la sostenibilidad ambiental, según la propuesta que se analiza. Hasta aquí transitamos en un campo muy general para el aterrizaje de planes estratégicos, operativos y presupuestos que son parte de la concretización de la política pública institucionalizada en el medio.

En la explicación se pasa a balancear los incentivos para el acceso a mercados externos, pero a la vez la profundización del mercado interno. Se afirma también en la necesidad de que la economía responda al interés colectivo de la presente y futuras generaciones.

Se menciona de forma expresa el fomento de las cadenas de valor y se cita la presencia de las micro, pequeñas y medianas empresas, así como de la economía campesina, que es un tema olvidado por los dos últimos gobiernos.

Más adelante se presenta la categoría «acumulación de capital», que es fundamental en un diagnóstico y propuesta de economía política. Se subraya que tal acumulación debe ser impulsada para productores preferiblemente asociados y que contribuya a impulsar la construcción y mantenimiento de caminos rurales.

Se añade lo relativo al fomento de cadenas de valor, que es un término de moda en la cooperación internacional y en el Ministerio de Economía. Se subraya que todo esto tenga una cobertura territorial. Luego se sugiere un plan masivo de construcción de vivienda con nuevos mecanismos de crédito público y privado para favorecer su financiamiento. En tal sentido, el principio al estilizarse aborda lineamientos generales de encuadre para la construcción de planes de mediano

1. Comenzamos a efectuar el análisis con el hilo conductor del documento original que lleva el título de Propuesta, que días después de realizada la segunda vuelta electoral es presentado de forma más estética y con los principios por separado en el portal, para mejor comunicación virtual

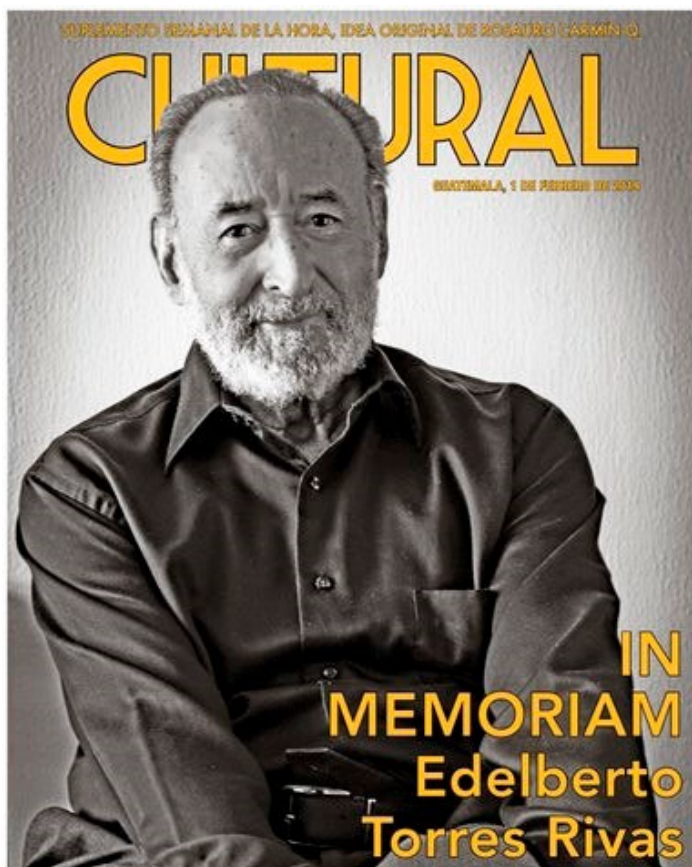
plazo y anuales, que se concreticen en presupuestos.

A partir de este recorrido se pasa a la ciencia y la tecnología. Para impulsarla se hace un llamado a esfuerzos públicos y privados, comunitarios e individuales; especialmente por la vía del fortalecimiento de la educación superior y del acceso a información técnica y asesoría, mediante proyectos conjuntos para integrarse así a las cadenas de valor.

Al finalizar la explicación, se menciona expresamente la necesaria interacción

entre *política económica y social*, para evitar que los frutos del crecimiento económico no favorezcan a unos pocos a costa de la mayoría. Ello desemboca —de acuerdo con la propuesta— en políticas clave: la fiscal, la de competencia y las políticas laborales, además de otras acciones compensatorias.

Finalmente, concluye con la posibilidad de que el Estado puede crear empresas estatales con alta transparencia, eficiencia y eficacia.



El sociólogo Edelberto Torres fue uno de los inspiradores del grupo inicial de discusión Semilla en 2014 y que luego se transformó en Movimiento Semilla y partido político en 2017. Los principios en donde está el de *Economía Humana* datan de un esfuerzo participativo en donde Torres Rivas fue insignia. Fotografía Diario La Hora.

La Economía Humana en el Plan de Gobierno del Movimiento Semilla

El Movimiento Semilla fue uno de los pocos partidos políticos que presentó un plan de gobierno. Incluso se antecedió con buena holgura al presentado por la Unión Nacional de la Esperanza (UNE), divulgado semanas previas al 20 de agosto, día de la emisión de sufragio para la segunda vuelta presidencial.

El plan del Movimiento Semilla, divulgado en marzo de 2023, comienza con el apartado que se titula «Principios de Semilla», en donde se remite al lector a consultarlos en un conector virtual, que retoma el documento anteriormente citado, que llevaba el título de Propuesta.

En su conexión con el plan, el término *Economía Humana* se menciona en las primeras páginas en el capítulo 3: *Cómo haremos gobierno*. El mismo no se vuelve a mencionar expresamente

en todo el documento, salvo al final, en la denominada *Semilla 10*, que es un eje del plan para «*sembrar las semillas de un nuevo contrato social*». Se hace aquí un llamado para construir los grandes acuerdos nacionales para un contrato social, orientado a *pactos* por: la educación, la salud, el desarrollo, el medio ambiente. Al final no se habla de pacto sino de Acuerdo para un diálogo constitucional. Tales consensos nos llevarán, entre otros, a «*la construcción de una economía humana al servicio de la gente*» (Plan, 2023, p. 58).

Para el desarrollo de una propuesta social ampliando el campo económico y al llevar el plan un sentido más tecnocrático, el principio se asocia por este escribiente con *Desarrollo Humano y el Desarrollo Humano Integral*. Y ello por el apellido de lo *humano* en la categoría² *Economía Humana*, lleva también el nombre *Economía*.

En cuanto a *Economía*, en la página 12 y numeral 2 *El Estado que Queremos*, se comienza a asociar el tipo de análisis económico que se usará al vincularlo con

2. Más que un principio, este escribiente considera que Economía Humana es una categoría, como más adelante se intentará demostrar.

Desarrollo humano integral. Se indica que «organiza su economía de forma sostenible, con pleno respeto a la naturaleza y a los derechos de las generaciones presentes y futuras. Está centrado en las personas y crea condiciones equilibradas para el fortalecimiento de una producción nacional innovadora, sostenible y sistemáticamente competitiva, al tiempo que impulsa el aumento del empleo y mejores condiciones de vida para los y las trabajadores y sus familias».

una economía más humana se encuentra en el eje sexto titulado «Semilla 06: El financiamiento del Desarrollo», y se asocia con la base macro fiscal número 2 del Plan de gobierno: «Producir bienes y servicios públicos buscando la universalidad, pero priorizando la atención de aquellos sectores tradicionalmente excluidos (población rural, población indígena, mujeres, niñas, niños, adolescentes, jóvenes y adultos mayores». (Plan de Gobierno, 2023, p. 16).

La parte más cercana a una renovada visión económica en busca del principio de



Actores del Plan de Gobierno del Movimiento Semilla, según el propio Plan de marzo de 2023.

Una primera reflexión para la mejor operacionalización del principio *Economía Humana*

¿Por qué es importante reflexionar sobre las sistematizaciones del Movimiento Semilla principalmente sobre *Economía Humana*, *Desarrollo Humano* y *Desarrollo Humano Integral*? En primer lugar, es el plan de gobierno del próximo partido oficial. En segundo lugar, porque el ejercicio bien permite una discusión entre tanques de pensamiento, academia y tecnocracia, burocracia, clase política y sociedad civil en torno a la concretización de políticas públicas, su financiación, monitoreo y evaluación. De no hacer eso estaríamos hablando de la rutinaria poesía pública para relaciones públicas y de discusiones de torre de marfil.

El plan de gobierno debe constituirse en un marco para el abordaje del mejoramiento de los indicadores económicos, sociales, institucionales, políticos y de otros campos que sirven no solo para toma de decisiones y búsqueda de resultados sino son herramienta de comparación territorial e internacional.

Una versión actual de *Economía Humana* es bien desarrollada por Sara Casagrande, en su libro *Human Economics. Paradigms, Systems and Dynamics* (2024). Casagrande tiene una orientación a la gerencia moderna y la economía empresarial. También es coautora de un interesante manual sobre sistemas económicos comparados.

La autora nos indica que el término está actualmente orientado a ligar la economía como parte de una ciencia humana y social, pero con escaso éxito. El término, nos indica Casagrande, es indiferente al análisis moderno económico actual.

En otra línea de pensamiento y cosmovisión Hart, LaVille y Cattani (2010), han elaborado una visión de *Economía Humana* con un acento más bien ideológico y fuertemente cargado del pensamiento progresista latinoamericano, incluso para guiar formas de pensar a partir del Foro de Porto Alegre, Brasil. Los autores arremeten en contra del neoliberalismo y lo que suele denominarse como «Mainstream Economics». Se trata además del diseño de lo que los autores llaman una *Nueva Economía Institucional*, desligada del marco epistemológico de lo que suele conocerse en el mundo anglosajón como *Economía Convencional*. La intención

de Hart y colegas es deslindarse del pensamiento anglosajón y acercarse a una epistemología alternativa, incluso más radical que lo que suele denominarse como *Economía Heterodoxa*.

Ahora bien, en un encuadre vinculado con el Plan de Gobierno del Movimiento Semilla, se encuentran en el documento diversos vínculos del Principio de Economía Humana, con dos categorías que se usan de manera más habitual para el aterrizaje: *Desarrollo Humano* y *Desarrollo Humano Integral*.

Es un plan que tendrá efectos de comunicación social y socialización; primero con la tecnocracia, la burocracia y su caja de herramientas, y luego con los demás actores de la sociedad. Por eso, bien valen algunas reflexiones sobre ese apellido de lo *humano*, aplicado al Desarrollo en general. Es recomendable estilizar ambas categorías:

En materia de su concretización, orientada a resultados y la gerencia del desarrollo las categorías mencionadas no son iguales y pueden provocar confusión y desorientación. Empecemos primero con la categoría *Desarrollo Humano*, en su vinculación al principio de *Economía Humana*.

En las versiones criollas, el antecedente mejor desarrollado de tal término está contenido en el Informe Nacional de Desarrollo Humano 2007-2008 elaborado por el Programa Nacional de las Naciones Unidas de Guatemala (PNUD). En el mismo se establece un vínculo entre desarrollo humano y economía. Fuera de las abundantes deliberaciones y propuestas de estandarización del sistema de Naciones Unidas sobre el desarrollo humano, el tema de *lo económico* es un tanto más complejo no solo para el PNUD de Guatemala sino para un entorno que en su historia inmediata ha tratado de deslindar el campo de lo económico del social, tal y como lo impulsa la Ley del Organismo Ejecutivo y las políticas de fragmentación del Estado que se iniciaron con fuerza en el gobierno de Álvaro Arzú, fueron pulverizando esa necesaria interacción entre ambos campos.

En esta línea y acudiendo a un gurú de las Naciones Unidas, como lo fue el economista Amartya Sen, el informe citado se cobija en las sistematizaciones filosóficas de Sen en torno a la «libertad». Así, se sostiene que la economía debiera proporcionar «la oportunidad a los individuos de utilizar los recursos económicos para consumir, producir o realizar intercambios. Los derechos

económicos de una persona dependen de los recursos que posea o a los que tenga acceso, así como de las condiciones del intercambio (...) En la medida que el proceso de desarrollo económico eleva la renta y la riqueza de un país, ésta se traduce en el correspondiente aumento de los derechos de la población». (Sen, 2000)

Vamos ahora a *Desarrollo Humano Integral*. También en sus versiones criollas el término resulta vital de estilizarlo porque un gobierno liderado por Bernardo Arévalo será a todas luces de fuerte vinculación con la cooperación internacional y agencias bilaterales como la *U.S. Agency for International Development – USAID* (USAID), que es la oficina del gobierno de los Estados Unidos de América. La mayor dinámica de USAID en el país, y de otras agencias internacionales de cooperación, nos llevan a la difusión de cajas de herramientas para el desarrollo como Catholic Relief Service (CRS) que tiene toda una guía sistematizada para promover el *Desarrollo Humano Integral*. Tal categoría entonces, tiene un nivel de alcance medio inferior al de Desarrollo Humano. Es además más micro orientada que la inspirada por Amartya Sen y el Sistema de Naciones Unidas.

En tal sentido, esta categoría está claramente vinculada al ámbito de la gerencia económica del desarrollo y la gerencia del desarrollo en general, por medio de proyectos locales, territoriales y nacionales vinculados a la reducción de la pobreza y al «relief», en el sentido anglosajón del término.

Así, concluimos que las categorías *Desarrollo Humano* y *Desarrollo Humano Integral* tienen para la tecnocracia y las agencias de desarrollo connotaciones diferentes. La primera ha tenido en el medio una operacionalización muy amplia gracias al impulso de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que por medio del Sistema de Consejos de Desarrollo (SISCODE) y de la Secretaría General de Planificación SEGEPLAN se estandarizó en Metas Estratégicas de Desarrollo (MED).

Durante los últimos tiempos del Gobierno de Jimmy Morales y estando al frente de SEGEPLAN el economista Miguel Moir, el ejercicio de operacionalización de las MED en términos de indicadores capaces de insertarse en la presupuestación se impulsó con ahínco y luego se desvaneció, lamentablemente. La pérdida de fuerza llevó a un mayor divorcio entre SEGEPLAN y el Ministerio de Finanzas Públicas, y

a la Dirección Técnica del Presupuesto (DTP) a desembarazarse de la necesaria interacción entre Planificación-Presupuesto.

Durante el gobierno de Alejandro Giammattei tal situación se acentuó, debido a situaciones que bien merecen la elaboración de otro artículo. Lo que

interesa en este momento es dejar claro que para que un plan de gobierno se concrete debe contar con el concurso de la tecnocracia del Ministerio de Finanzas Públicas y de los equipos ministeriales. Además de la auditoría social de la sociedad civil. Recordemos que el presupuesto es sencillamente: la concretización de la estrategia y de los planes.

Referencias

- Arroyo L. y Boche, E. (21 de agosto de 2023) La inesperada victoria de Bernardo Arévalo, una nueva «primavera democrática» para Guatemala, *El País*. https://elpais.com/america/2023-08-21/la-inesperada-victoria-de-bernardo-arevalo-una-nueva-primavera-democratica-para-guatemala.html?ssm=TW_CM_AM
- Casagrande, S. (2024) Human Economics. Paradigms, systems and dynamics. 1st edition, Routledge, Frontiers of Political Economy.
- Gamarro U. (23 de agosto de 2023) En cinco meses el nuevo Gobierno debe llegar a un Pacto de Gobernabilidad, y nosotros lo vamos a apoyar. *Prensa Libre*. <https://www.prensalibre.com/guatemala/elecciones-generales-guatemala-2023/en-cinco-meses-el-nuevo-gobierno-debe-llegar-a-un-consenso-de-gobernabilidad-y-nosotros-lo-vamos-a-apoyar-afirma-el-cacif/>
- Hart, K. Laville, J., Cattani, A. (2010). The Human Economy. Polity editor.
- Heinrich, G. (2008). Guía del Usuario para Desarrollo Humano Integral (DHI) Catholic Relief Services, Baltimore. <https://www.crs.org/sites/default/files/tools-research/guia-del-usario-para-desarrollo-humano-integral-dhi.pdf>
- Movimiento Semilla. (2023). Plan de Gobierno Movimiento Semilla, Por un país para vivir. <https://movimientosemilla.gt/plan-de-gobierno-2024-2028/>

Movimiento Semilla. (2017). Propuesta. Portal del Movimiento Semilla previo al 21 de agosto.

Najarro, F. (25 de agosto de 2023) Ministros podrían no ser del partido, pero sí compartir la visión. *Prensa Libre*. <https://www.prensalibre.com/guatemala/elecciones-generales-guatemala-2023/nosotros-tenemos-un-plan-de-gobierno-y-sabemos-que-es-lo-que-queremos-hacer-en-los-ministerios-de-estado-bernardo-arevalo-presidente-electo-de-guatemala/>

Pérez, C., Román, J., Najarro, F. (25 de agosto de 2023) Revelan conspiración para asesinar a Arévalo. *Prensa Libre*, p. 5.

Programa Nacional de las Naciones Unidas. (2008). Guatemala: ¿una economía al servicio del desarrollo humano?

Sen, A. (2000) Desarrollo y Libertad. Traducción de Esther Tabasco y Luis Tohaira. Editorial Planeta.