

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término



Perspectiva

El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

Edgar Balsells

Sobre la evaluación de Prensa Libre

Como es costumbre desde buen tiempo los responsables de la plana periodística de alto nivel en Prensa Libre invitaron en octubre de 2021 a diferentes centros de pensamiento a calificar y opinar sobre la actuación de los diferentes ministros del Gabinete de Gobierno, siendo importante analizar e interpretar los resultados obtenidos, y principalmente especificar más las opiniones vertidas por el IPNUSAC a este respecto.

Las publicaciones se fueron fortaleciendo cada día de presentación de los ministerios en un orden decreciente de calificación, con entrevistas a conocedores de las áreas temáticas, desde la economía a la seguridad y defensa, pasando por el medio ambiente y otros campos del análisis sectorial.

La Dirección de IPNUSAC accedió a formar parte del ejercicio, que alumbra sobre diversas vicisitudes de la coyuntura y permite aportar propuestas de solución en los más variados campos de los asuntos del interés público. El

ejercicio consistió en cuatro grandes variables de calificación, con un máximo de 25 puntos, acompañado de una breve explicación razonada del por qué el número y la calificación vertida por cada uno de los centros de pensamiento que aceptó la invitación.

La batería de preguntas se dirigió hacia la calificación del presidente y vicepresidente y catorce ministros; es decir, que no se calificaba específicamente al ministro, sin embargo, una de las cuatro grandes variables pregunta sobre el perfil del ministro y si cumple con

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

los requerimientos de la cartera que dirige.

Las variables a tener en cuenta, junto a su explicación fueron las siguientes:

A. Cuentadancia. Es un ministerio que cumple con la presentación de informes completos y en el tiempo que corresponde sobre rendición de cuentas; además, desempeña una gestión con altos estándares de transparencia. Seleccione la calificación de 0 a 25

B. Gerencia de cartera. El perfil del ministro cumple con los requerimientos de la cartera que dirige. Su desempeño ha permitido que exista estabilidad en el cargo y gestión. Ha tenido eficiencia en el cumplimiento de las metas programáticas asignadas a su ministerio. Seleccione la calificación de 0 a 25

C. Gestión de la pandemia. Durante la pandemia ha tenido un rol activo en continuar con los programas de atención propios del ministerio. Seleccione la calificación de 0 a 25

4. Calidad del gasto. De acuerdo con la secuencia de ejecución del presupuesto, posee eficiencia en la gestión de recursos y su gasto

corresponde a una dinámica de resultados y objetivos estratégicos del plan de gobierno. Seleccione la calificación de 0 a 25

Cada uno de los rubros a evaluar tuvo el mismo peso relativo en la calificación final por dependencia, que se pondera de cero a cien. Adicionalmente, para entendimiento más preciso, se ponderó la puntuación otorgada en cada rubro a la escala de cero a cien, para obtener así el promedio y la calificación final de cada ministerio. Las evaluaciones aparecieron publicadas en forma sucesiva, comenzando por el Ministerio que ocupó la más alta calificación. La fecha de publicación corresponde al período del 3 al 17 de enero de 2022.

De acuerdo con el equipo de diseño y responsable de Prensa Libre el ejercicio permitió “una exhaustiva evaluación de la administración de Giammattei, con fundamentos técnicos en cada una de las dependencias ministeriales del Ejecutivo, tomando en cuenta la Presidencia y la Vicepresidencia” (Fernández, 2022, p.7)

Los centros académicos que accedieron a la evaluación fueron la Fundación para el Desarrollo de Guatemala (Fundesa), el Centro

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

de Investigación para el Desarrollo Regional (Cindere) de la Universidad del Istmo (Unis) y el Instituto de Problemas Nacionales de la Universidad de San Carlos de Guatemala (Ipnusac).

Los temas que comentar son los que a juicio de este escribiente guardan relevancia prioritaria con respecto a los ejercicios de evaluación de medio término útiles en los procesos de política pública.

El contraste entre el primero y el último: Las paradojas del tranvía de la reactivación

El ministerio mejor evaluado fue el de Finanzas Públicas, mientras que el más rezagado fue el de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), que según el desplegado utilizado por Prensa Libre ha sido reprobado por la gestión mostrada durante la pandemia. (Ola. A. 2022, p. 8).

Ello nos recuerda el artículo escrito por la cientista social Alejandra Le-

tona Rodríguez en esta misma revista, y que lleva como título: *El dilema del tranvía y la cronopolítica de la pandemia por la COVID-19 en Guatemala: salvar la salud, salvar la economía*" (2020, p. 15).

Utilizando una metáfora del dilema del tranvía,¹ Letona analiza las medidas sanitarias del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) y se contrasta con las disposiciones presidenciales para atender la pandemia y las supuestas relaciones sociopolíticas alrededor de las medidas sanitarias. La cronopolítica efectuada concluye que la inclinación ha sido salvar la economía antes que la protección de la salud como bien público y derecho universal.

No es una casualidad que el Ministerio de Economía sea el segundo mejor evaluado, en virtud de que hoy se habla incluso de los éxitos de la reactivación económica, que ha conllevado un crecimiento inusitado del producto en términos reales, equivalente a una tasa anual del 7.5 por ciento.

1. De acuerdo con la investigadora citada: "nos referimos a una especie de metáfora que se utiliza en distintos campos para analizar las implicaciones y consecuencias que las decisiones morales y políticas pueden tener en personas o grupos sociales concretos." En el artículo se demuestra que los cuerpos burocráticos decisores dirigieron el tranvía hacia la reactivación, antes que la protección social y la salud.

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

Cabe indicar que, analizando las respuestas individuales de Ipnusac, el Ministerio de Finanzas Públicas tiene una nota alta, derivada del hecho de que se actuó a tiempo para dotar de una amplia cantidad de recursos al sector público, y al privado – a través de transferencias y subsidios-, no así el de Economía que se evalúa con una nota baja, sobresaliendo su lentitud en el otorgamiento de créditos, así como la poca transparencia de su destino, principalmente los relacionados con las necesidades de los propietarios de pequeñas y medianas empresas.

A este respecto, es fácil concluir que los otros dos centros de pensamiento otorgaron una buena calificación a ambos ministerios que fueron los líderes del proceso de reactivación económica, por la posición clave que ocupan dentro del Gabinete Económico.

Existen antecedentes históricos que los más importantes ministerios del gabinete económico son los que se sientan en el banquillo de los acusados a la hora de las crisis y las recesiones económicas. Ello se observó, por ejemplo, durante la denominada crisis asiática del período 1998-99, o bien la crisis financiera internacional del 2008-

2009. El período 2020-2021, si bien recesivo tuvo otra fisonomía, tanto en Guatemala como en el mundo, y las posturas ortodoxas en torno al déficit fiscal fueron dejadas de lado.

De acuerdo con el análisis de Prensa Libre sobre el Ministerio de Finanzas Públicas (Gamarro, 2022), se dice que tal cartera manejó Q175 mil millones en solo dos años, y en la evaluación interna de Ipnusac se concluye que se actuó rápido sobre la pandemia, tal y como ha sido comentado e investigado en diversas revistas, impresas y digital, en donde se subrayan las oportunas acciones del Congreso de la República en aquellas históricas jornadas de marzo-abril de 2020.

La buena suerte, y calificación de la cartera de Finanzas Públicas, bien muestra la naturaleza particular de la crisis recesiva que vino como causa del coronavirus. Y es que principalmente en los países desarrollados se hizo un esfuerzo de grandes dimensiones macroeconómicas, tanto de política monetaria, como fiscal, y de subsidios para el desarrollo científico para todos los ciclos de confinamiento, combate al coronavirus y posterior inmunización.

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

Con la agenda de reactivación en mente, el lento proceso de ejecución de los programas y proyectos de salud pública que se implementó por estos lares pasó la factura a dos ministros de Salud que en su tiempo se vieron en el ojo del huracán por el exigente escrutinio público, y las variadas exigencias y lastres que se observan en la administración pública, y especialmente en tal cartera.

La evaluación ponderada hacia el Ministerio de Finanzas Públicas es de 73 puntos, mientras que hacia el de Salud es de únicamente 36 puntos. El balance crítico hacia el Ministerio de Finanzas Públicas por parte de Ipnusac descansa en una inquietud que ha sido sostenida desde hace buen tiempo: *el Ministerio de Finanzas Públicas no debe tener únicamente una responsabilidad de asignar fondos a las unidades ejecutoras, sino también velar por la calidad del gasto y la transparencia.* A ese respecto, el Gabinete Económico debe ser una instancia rectora de la alta política en materia de coordinación con los lineamientos de largo alcance de la planificación y el desarrollo sostenible.

Por su lado, Salud presenta los avatares de la ejecución y la gerencia pública en el marco de estructuras

anquilosadas internamente, y sin un apoyo claro hacia la protección social y la política social; no sólo por parte de las autoridades de turno sino por una sociedad y modelo de Estado excluyente que incluso pareciera incentivar el negocio privado a través del denominado *gasto de bolsillo en salud*, que se refiere al gasto directo de los hogares en salud privada, que en países como España es tan sólo de un dígito en porcentaje.

La crisis institucional en salud se reflejó inicialmente por la rotación de ministros y viceministros, así como jefaturas prominentes: tres ministros han pasado por la cartera en los últimos dos años. Resulta ser el ministerio que recibió el mayor monto en ampliaciones presupuestarias, pero existe la percepción de que la calidad del gasto y la eficiencia son bajas.

La evaluación muestra el hecho de que la focalización en la pandemia hizo al ministerio desatender otros padecimientos importantes de la población. Según el Cindere "el reto del nuevo ministro, Francisco Coma, es la reconfiguración de planes y estrategia, tanto para la pandemia como para ampliar la cobertura."

Fundesa ve con optimismo el

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

rumbo que ha venido tomando el ministro Francisco Coma, recomendando que se fortalezcan los cambios en cuanto al control de la administración hospitalaria en los nosocomios más importantes del país.

Al final, la calificación ponderada sobre la calidad del gasto en salud, por parte de los tres centros de pensamiento es de 24 puntos sobre 100.

La gestión de la Economía: la ayuda de la ponderación coadyuvó a un segundo lugar en los evaluados

Los centros de pensamiento, principalmente en las ciencias sociales, se caracterizan por su juicio de valor. Cindere y Fundesa poseen una visión proempresarial y bastante apegada a las posturas que en materia de atracción de inversión tiene el Ministerio de Economía actual. El Ipnusac, si bien es proclive a la atracción de inversiones, mantiene también una preocupación creciente por el fomento y desarrollo de la economía popular, de la competencia de mercados a través de la institucionalización de un marco regulador adecuado, y de políticas industriales proactivas

y directas en materia de fomentos temporales que ameritan diferentes criterios de protección para su estadía competitiva a escala internacional. Además, siguiendo con la tradición de la Universidad de San Carlos, el liderazgo guatemalteco dentro del proceso de integración centroamericana y el afinamiento de sus instrumentos de política resultan ser temas primordiales, a la par de configurar un ambiente regulatorio de los negocios mercantiles, buscando el desarrollo del mercado de capitales y del ambiente corporativo.

Los dos primeros centros citados, agrupan visiones preocupadas en esta coyuntura por la reactivación, la atracción de inversiones extranjeras, la preminencia del sector privado en la economía y temas afines. La focalización de la cartera ha estado centrada en: exoneración de impuestos para inversionistas, mayor apertura de mercados y negociación de acuerdos comerciales, apertura cambiaria, liberalización financiera y poco apego a la regulación de la economía popular y de la planificación económica y del desarrollo.

La calificación otorgada por Ipnusac fue de únicamente 43 puntos sobre 100. La explicación de ello se refiere a la opacidad de los

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

programas de crédito durante la pandemia, tanto para los destinos de capital de trabajo, como para las pequeñas y medianas empresas, asignados a través de diversos bancos del sistema, pero con marcada secretividad sobre los beneficiarios.

Además, el ministerio indicado ha empujado una agenda económica legislativa alejada de importantes temas regulatorios de la actividad económica, que son impostergables para un futuro post-pandémico; tal es el caso de los precios y la competencia de mercados. Y no se nota la preocupación por una política industrial moderna, que empuje la ciencia y tecnología y el tránsito hacia la cuarta revolución industrial.

Vale comentar que los actuales cuellos de botella que se observan en la estructura logística globalizada vienen motivando a los altos decisores corporativos estadounidenses y canadienses a reindustrializarse, lo que traería incontables oportunidades para la integración centroamericana, de contarse con un liderazgo al respecto, sobretudo en estos momentos con las nuevas configuraciones de poder en El Salvador, Honduras y Costa Rica.

En síntesis, la coordinación a nivel del Gabinete Económico debió buscar un equilibrio más consistente con el sector social y el de salud, en virtud de que, hasta estos momentos, según la opinión de los más connotados organismos científicos la denominada postpandemia tendrá aún longevitas secuelas y es una ignorancia crasa imaginar que, de la noche a la mañana, nos levantaremos sin ningún sobresalto pandémico en el corto y el mediano plazo.

La crítica más común de los medios hacia dicho ministerio es la opacidad en la rendición de cuentas de los programas crediticios durante la pandemia, y la falta de un adecuado informe público sobre las empresas y personas del programa de protección al empleo.

Los ministerios del Gabinete Social a la zaga de los resultados

A pesar de los criterios disímiles en las posturas de expertos y de centros de pensamiento —lo que resulta lógico en las sociedades democráticas modernas— llama la atención la percepción muy clara del rezago, en términos de eficiencia y eficacia, de los ministerios emblema de la cuestión social y cultural.

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

El Ministerio de Educación ocupó el séptimo lugar de la lista, con una calificación de 61 puntos, mientras que Cultura y Deportes lo hizo en el noveno puesto (Martínez, 2022), con una mediocre calificación de 59 puntos y uno de los de mayor protagonismo ejecutivo durante la pandemia, el de Desarrollo Social (MIDES), con tan sólo 48 puntos. (Cuevas, 2022)

Al respecto de este último, que junto a Economía y Salud jugaron papeles protagónicos gracias a las ampliaciones presupuestarias de 2020, se trata, según prensa libre, de un Ministerio “con más dudas que respuestas”. Según la evaluación, el MIDES no recibió buenas observaciones sobre fiscalización y transparencia. (Cuevas, 2022)

De acuerdo con opinión del Ipnusac, resulta ser el citado ministerio uno de los más cuestionados por el manejo de los programas de ayuda social, tiende al clientelismo, y su sistema administrativo interno muestra señales de ineficiencia y de poca transparencia. Además, los procesos de contratación de bienes y servicios son lentos y la ejecución presenta deficiencias importantes.

El bono familia, según el Ipnusac, tuvo algunos resultados impor-

tales. Sin embargo, se subraya la falta de conocimiento técnico de la realidad nacional, por parte del ministerio indicado. La calidad del gasto de la cartera tuvo una puntuación de 46. Dentro de las ampliaciones presupuestarias del 2020 dicho programa fue uno de los más importantes, con una notable asignación de Q6,000 millones.

Otro ministerio clave del sector resulta ser el de Educación que reportó en 2021 más ejecución, pero la evaluación hace notar el rezago educativo del país. La nota promedio fue de 61 puntos. Tal ministerio es el que goza de mayor presupuesto, que llegó a Q18 miles de millones en 2021, con una ejecución del 90 por ciento, principalmente centrada en gastos de funcionamiento y pagos de salarios.

El seguro médico escolar ha resultado ser otro tema polémico, al igual que el pacto colectivo que se viene negociando sigilosamente con el sindicato mayoritario, liderado por Joviel Acevedo. Mientras que se observa un aumento de la cobertura de tal seguro para el 2022 en Q312 millones, el presupuesto para los textos escolares de preprimaria, primaria, ciclo básico y diversificado disminuyó.

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

En el reportaje de Prensa Libre, según la Coordinadora de la Gran Campaña de la Educación, Gabriela de Burbano, se necesita de mayor estrategia para reducir el citado rezago. Uno de los grandes problemas de hoy en día es el de la virtualidad, que gradualmente se transforma en un modelo híbrido de educación, necesitando así de mejor conectividad en los hogares, tema este que es complejo aún a nivel nacional, principalmente en el área rural.

Queda claro por los expertos, que no existen evaluaciones actualizadas para docentes. En la Guatemala actual uno de los mayores problemas es que parecieran no existir estrategias postpandemia, tema sobre el cual se ha insistido en un buen número de revistas de Análisis de la Realidad Nacional de Ipnusac. Sin embargo, la carencia de procesos empíricos vinculados al diseño y llenado de encuestas, entrevistas y demás, que fortalezcan el proceso de planificación nacional y sectorial es una debilidad de grandes dimensiones para el desarrollo sostenible a largo alcance.

La infraestructura y el penúltimo de la lista

Ya finalizando las evaluaciones, el titular de Prensa Libre es contundente: “Mal estado de la red vial, el lastre que marca al CIV”. La cartera finaliza en el 13avo. lugar con una nota sumamente mediocre de tan sólo 45 puntos, que resulta paradójica dentro de un equipo de gobierno que pregona por la competitividad del país, la ampliación de los mercados, los corredores logísticos, los centros de innovación y todas las exigencias de un país en vías de desarrollo.

Después de Salud y Educación, el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV) es el tercer ministerio que cuenta con más recursos, a lo que hay que añadirle los más de Q10,000 millones que se suman año con año al Sistema de Consejos de Desarrollo (SISCODE) y como aporte constitucional a las municipalidades para conformar el denominado Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).

Por su naturaleza, el ministerio indicado es el símbolo de la inversión y la infraestructura por excelencia, y dentro del mismo se contemplan temas como los

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

de vivienda, telecomunicaciones, transporte e incluso mantiene un cordón umbilical con descentralizadas importantes como Ferrocarriles de Guatemala (FEGUA) y el Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología (INSIVUMEH), y debiera coordinar acciones con el Instituto de Fomento Municipal (INFOM), principalmente para las grandes prioridades de riego e ingeniería sanitaria, y no digamos el muy complejo tema portuario y aduanero del país.

La cartera ha sido manejada por dos ministros: el diputado oficialista Josué Edmundo Lemus, quien al dejar el puesto retornó al Congreso, y Javier Maldonado, quien fungió anteriormente como vice ministro de edificios estatales y obras públicas.

La baja calificación se debe al clamor por mejores vías de comunicación, principalmente las terrestres, cuya obsolescencia y mala calidad afecta los costos del transporte, tanto de personas como de carga. La evaluación resalta temas como los siguientes:

- Las manifestaciones de pobladores de Jutiapa que reclaman la mejora de la ruta CA1 oriente o carretera a El Salvador.

- Las protestas y bloqueos en diferentes puntos de la CA1 occidente, ruta Interamericana a la altura de Huehuetenango, por el mal estado de la vía que conduce hasta la Mesilla, frontera con México.
- Reiteradas quejas por el mal estado de la ruta que lleva a Tecpán, Chimaltenango, Los Encuentros y Sololá, la cual observa diversas reparaciones hasta el presente año.
- Las críticas por la fallida construcción del viaducto en San Lucas, Sacatepéquez, lo que está ocasionando masivos embotellamientos en el área central del país, dificultando el tránsito hacia varios territorios principalmente el polo turístico de atracción de la Antigua Guatemala.
- El pésimo estado de la vía que comunica la ciudad de Escuintla con Puerto de San José.

A criterio de Ipnusac se evidenciaron retrasos fuertes en ejecución, teniendo en cuenta el paso de las tormentas Eta e Iota. Además, una serie de proyectos clave están presentando el clásico problema de la falta de una preinversión adecuada. Las regulaciones en materia de contratación adolecen de

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

vicios pronunciados, tal es el caso de la falta de diferenciación entre ejecución del proyecto y la supervisión. Ambas figuras deben estar completamente desvinculadas y las firmas que se ocupan del giro de negocios no debieran contener ambas áreas de trabajo. No se puede ser juez y parte en procesos de tal corte, aún cuando sean proyectos manejados por dos firmas diferentes.

Juan Carlos Zapata, director ejecutivo de Fundesa, manifestó esperanza con la llegada de Maldonado, mencionando 41 proyectos de infraestructura de una iniciativa que ha venido teniendo eco por el propio presidente Giammattei, y que se denomina Guatemala no se detiene, el cual incluye obras como la carretera Escuintla-Puerto Quetzal y toda la interconexión nacional hacia Puerto Barrios, así como las diferentes vías que comunican con las fronteras de Guatemala y El Salvador. Zapata mencionó la priorización de 16 proyectos que son parte de tal iniciativa.

El convenio celebrado entre representantes del Ministerio de Economía, Finanzas, Relaciones Exteriores, Banco de Guatemala, Municipalidad de Guatemala, la Asociación Guatemalteca de Ex-

portadores de Guatemala (AGEXPORT) y FUNDESA es parte de un marco de cooperación interinstitucional denominado “Guatemala no se detiene”. El documento en su integralidad ha sido poco divulgado, y es ante la opinión pública un marco interesante de proyectos que a juicio de este escribiente están vinculados a la agenda y la política de competitividad: impulsar inversiones en vestuario y textiles, agricultura, alimentos, bebidas y productos químicos. Adicionalmente, se busca atraer inversiones aprovechando la cercanía con los grandes mercados internacionales (nearshoring), en sectores como farmacéutica, aparatos médicos, manufactura de aparatos electrónicos y la industria denominada de *Business Processing Outsourcing (BPOs)*, que según los ponentes tienen un potencial mayor a los US\$ 300 millones. (Gándara, 2022)

Resulta interesante que dicho plan se vincule de manera fuerte con la infraestructura, siendo el Ministerio de Economía el responsable de coordinar el esfuerzo interinstitucional. El ministro Malouf ha enfatizado hasta la saciedad en reactivar y atraer inversión, así como el fomento de las exportaciones. Se trata de temas ya viejos que datan de la vigencia del ajuste estructu-

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

ral. Pero a juzgar con lo que se observa en el CIV y la negligencia del Congreso en realizar reformas ambiciosas en las adquisiciones del Estado y el servicio civil, entre otros temas, resulta difícil asegurar una probabilidad de éxito en tales planificaciones, que se suman a otras que forman parte de las intencionalidades a largo alcance de los objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS).

Ambiente y Agricultura: en la media cancha

Se trata de dos ministerios con poco protagonismo, a pesar de ser aún Guatemala un país con fuerte ruralidad y con un patrimonio natural (unido a lo cultural en una sola ley) envidiable. Los ministros y viceministros se encuentran al frente de importantes programas y entidades descentralizadas, como los que están a cargo del Instituto Nacional de Bosques (INAB), el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP), y en estrecha relación con el MIDES, derivado de la responsabilidad por los temas de seguridad alimentaria.

El Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN) ocupó el puesto cuarto dentro de los evaluados, con una calificación de 68

puntos, mientras que el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación (MAGA) lo hizo en el octavo, bajo un impactante titular: *el fantasma de la poca claridad de los programas*. (Rojas, 2022)

Se le cuestiona a este último la tardía asistencia en la pandemia, y es preciso recordar que fungió en estrecha asociación con los programas del MIDES, teniendo un importante papel en la adquisición y distribución de alimentos.

El MAGA gozó de una ampliación presupuestaria en el año 2020 por un monto de Q400 millones, mediante la Ley de Emergencia para proteger a los guatemaltecos de los efectos de la pandemia. En la asociación con el MIDES, el MAGA tuvo la responsabilidad de atender a la población rural más marginada del país, primero afectada por la pandemia y luego por las tormentas Eta e Iota.

Ivan Aguilar, gerente del Programa Humanitario de Oxfam para Centroamérica, expresa en el reportaje un impactante dato: “las cifras de seguridad alimentaria en el país se han cuadruplicado desde el 2018 y eso evidencia que no hay un desempeño adecuado del ministerio, pues la finalidad de la cartera es fundamental en la protección de

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

los hogares que enfrentan los mayores problemas” (Rojas, 2022, p. 8).

De acuerdo con declaraciones vertidas por el propio ministro José Ángel López, los rubros de mayor priorización son los siguientes:

- Producción, acceso y disponibilidad de alimentos mediante el mejoramiento de la asistencia técnica e insumos
- Mejoramiento de los sistemas productivos en el área rural
- Facilitación de procesos para la importación y exportación de productos de uso agropecuario

En relación con la economía familiar campesina el ministro menciona el establecimiento de 88,976 huertos familiares y la entrega de insumos para establecer 2,160 huertos escolares y pedagógicos. Y resalta la asistencia técnica para 251 mil personas.

En relación con el MARM, se trata de uno con voz, pero casi nunca con voto señala Prensa Libre. Su calificación está arriba de la mayoría: un cuarto lugar con nota de 68 puntos. El ministro, Mario Rojas Espino, es muy poco conocido en el ambiente público e incluso den-

tro de los esquemas ambientalistas de importancia, como es el caso de la REDD+ que resulta ser un ambicioso programa, cargado de apoyo internacional que tendrá un impulso importante en los próximos años.

El reportaje de prensa libre, escrito por Viviana Ruiz (2022) es uno de los más prolíficos en entrevistas concretas a destacados expertos en medio ambiente: Raúl Maas, director del Instituto de Investigación y Proyección sobre Ambiente Natural y Sociedad (Iarna), Edwin Castellanos, director del Observatorio Económico Sostenible de la Universidad del Valle de Guatemala, Jorge Mario Molina, experto en Agua y Lourdes Molina, especialista en Economía Ecológica e Investigadora del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI).

Las declaraciones, acompañadas de apreciaciones de Rajendra Pachauri, premio nóbel de la paz, quien hizo importantes focalizaciones sobre la realidad ambiental guatemalteca, apuntan a lo siguiente:

- Guatemala es uno de los 10 países del mundo más vulnerables al cambio climático

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

- Los problemas ambientales más observados son: agotamiento y degradación de suelos y cuerpos de agua
- Deforestación acelerada
- Pobre manejo de los recursos hídricos y los desechos sólidos
- Panorama de abuso y saqueo de los recursos naturales, renovables y no renovables.

De acuerdo con Rojas Espino, uno de los problemas del MARN es que, si bien es rector de muchos temas, no tiene la atribución legal sobre los mismos. El ministro aboga por imitar a otros países que han integrado a todos los entes que velan por los recursos naturales bajo el paraguas del Ambiente, como es el caso de Costa Rica y El Salvador.

Dentro de los logros, al igual que con el MAGA, Rojas menciona una mejor relación interinstitucional y el impulso de herramientas y mecanismos que reviertan el daño de los eventos climáticos pasados, pero con la visión de prevenir y mitigar los efectos del cambio climático.

El Estado gendarme y las relaciones exteriores.

De acuerdo con la calificación otorgada por Ipnusac, las carteras de Relaciones Exteriores, Gobernación y Defensa estarían con las calificaciones 45, 48 y 45 respectivamente. Es decir, en el grupo de los rezagados; ello quiere decir que las calificaciones de Fundesa y Cindere a estos tres ministerios fue bastante alta, principalmente la de Relaciones Exteriores, que aparece en un quinto puesto con una calificación de 66 puntos, mientras que Defensa le sigue con 64, y Gobernación aparece en un décimo puesto con 59 puntos (Rojas, 2022, Castillo, 2022)

Con respecto a la Cancillería una falencia importante consistió en las negociaciones para la obtención de vacunas, así como apoyos diversos al establecimiento de convenios de inversión extranjera directa con afectación al desarrollo sostenible y los recursos naturales. (Cuevas, 2022). Ahora bien, en términos del desarrollo humano y social que es parte clave de una agenda de desarrollo, no se ha notado consistencia hacia los derechos humanos de los migrantes, lo que viene de una relación accidentada, desde los tiempos de

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

Donald Trump, con la Casa Blanca y los sectores más importantes de poder estadounidense.

Se nota en la actualidad un aislamiento en materia de política exterior y falta de visión estratégica que permita construir un desarrollo integral y sostenible.

Finalmente, en lo concerniente a seguridad interior, defensa y la alta gobernabilidad del país, el propio análisis de Prensa Libre resalta la poca cuentadancia del Ministerio de la Defensa, mientras que, en el caso de Gobernación, Prensa Libre destaca la intermitencia de ministros.

El análisis propio de Ipnusac se resalta la falta de transparencia y la imposibilidad de ejercer auditoría social sobre una cartera muy cerrada como lo es la Defensa Nacional, siendo que el controversial tema del resarcimiento a los veteranos que colaboraron con el ejército durante la época del conflicto armado resulta ser un tema cuya resolución se torna aún incierta, dada la magnitud fiscal de las transferencias ofrecidas, incluso por el actual presidente de la república durante los tiempos de campaña.

Vale recordar que al respecto de la actual configuración que se observa, tanto en la seguridad interior, como en la Defensa, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los Acuerdos de Paz plantean una política y su aplicación orientada hacia la seguridad democrática. La Ley Marco del Sistema Nacional de Seguridad ha quedado sin desarrollo ni aplicación ulterior. Además, la cartera del interior cuenta con un viceministerio de gobernanza hacia entes de la sociedad civil y de los consejos de desarrollo, sin embargo, se observan decisiones y acciones que privilegian la fuerza en detrimento del diálogo, generando así mayor conflictividad social.

Se observa discrecionalidad y falta de transparencia en las carteras de la seguridad, tema este que al igual que la agenda de reforma del Estado, reformas electorales y de mayor calado no permiten concluir que en la evaluación de medio término hay abundante espacio del Gabinete de Gobierno para rectificar cambios de timón en momentos difíciles y de cambio en la región, lo que de otra manera afectaría primeramente a la población más vulnerable y necesitada del país, tal y como históricamente ha quedado demostrado

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

cuando la estatalidad presenta síntomas agobiantes de entropía y falta de rumbo.

Referencias

- Bolaños, R. (*Prensa Libre*, 5 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Mintrab: Muchos esfuerzos, pero pocos avances en temas laborales y de previsión social. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-mintrab-muchos-esfuerzos-pero-pocos-avances-en-temas-laborales-y-de-prevision-social/>
- Bolaños, R. *Prensa Libre* (*Prensa Libre*, 13 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Avances con las mineras, pero estancamiento en el sector eléctrico, marcan la gestión del ministro de Energía y Minas. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-avances-con-las-mineras-pero-estancamiento-en-el-sector-electrico-marcan-la-gestion-del-ministro-de-energia-y-minas/>
- Castillo, J. (*Prensa Libre*, 8 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Mindef con desempeño aceptable, pero sin recursos para su modernización. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-mindef-con-desempeno-aceptable-pero-sin-recursos-para-su-modernizacion/>
- Cuevas, D. (*Prensa Libre*, 14 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Mides es un ministerio con más dudas que respuestas. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-mides-es-un-ministerio-con-mas-dudas-que-respuestas/>
- Cuevas, D. (*Prensa Libre*, 7 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Minex es vista débil en la protección a migrantes. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-minex-es-vista-debil-en-la-proteccion-a-migrantes/>
- Del Águila, J. (*Prensa Libre* 17 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Falta de liderazgo en el gobierno central marcan dos años de gestión del vicepresidente. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-falta-de-lderazgo-en-el-gobierno-central-marcan-dos-anos-de-gestion-del-vicepresidente/>
- España, M. (*Prensa Libre*, 9 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Un Ministerio de Educación con mayor ejecución, pero con más rezago educativo. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-un-ministerio-de-educacion-con-mayor-ejecucion-pero-con-mas-rezago-educativo/>
- Fernández, J. (*Prensa Libre*, 3 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: ¿Qué nota daría a Alejandro Giammattei y a sus ministerios? Especialistas califican dos años de gestión. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-que-no->

Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

ta-daria-a-alejandro-giammattei-y-a-sus-ministerios-especialistas-califican-dos-anos-de-gestion/

Gamarro, U. (*Prensa Libre*, 3 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Luces y sombras en el manejo de las finanzas públicas: los analistas critican y el ministro se defiende. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-luces-y-sombras-en-el-manejo-de-las-finanzas-publicas-los-analistas-critican-y-el-ministro-se-defiende/>

Gándara, N. (*Prensa Libre*, 4 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Economía se enfocó en atraer inversión extranjera, pero falló en apoyar a mipymes. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-economia-se-enfoco-en-atraer-inversion-extranjera/>

Letona, A. (2020) El dilema del tranvía y la cronopolítica de la pandemia por la COVID-19 en Guatemala: salvar la salud, salvar la economía, Revista Análisis de la Realidad Nacional (195), pp.15-49. <https://ipn.usac.edu.gt/wp-content/uploads/2020/11/IPN-RD-195.pdf>

Martínez, F. (*Prensa Libre*, 11 de enero 2022) #GobiernoAExamen: Ministerio de Cultura y el fantasma de las contrataciones y desatinos del Bicentenario. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-ministerio-de-cultura-y-el-fantasma-de-las-contrataciones-y-desatinos-del-bicentenario/>

Morales, S. (*Prensa Libre*, 15 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Mal estado de la red vial, el lastre que marca al CIV. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-mal-estado-de-la-red-vial-el-lastre-que-marca-al-civ/>

Morales, S. (*Prensa Libre*, 17 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Las deudas pendientes de Giammattei en sus primeros dos años de gestión. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-las-deudas-pendientes-de-giammattei-en-sus-primeros-dos-anos-de-gestion/>

Ola. A. (*Prensa Libre*, 16 de enero 2022) #GobiernoAExamen: Ministerio de Salud es reprobado en su gestión durante la pandemia. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-ministerio-de-salud-es-reprobado-en-su-gestion-durante-la-pandemia/>

Rojas, A. (*Prensa Libre*, 10 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: El Maga y el fantasma de la poca ejecución y claridad en la efectividad de sus programas. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-el-maga-y-el-fantasma-de-la-poca-ejecucion-y-claridad-en-la-efectividad-de-sus-programas/>

Rojas, A. (*Prensa Libre*, 12 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Mingob ha logrado mantener hacia la baja los homicidios, pese a rotación de



Edgar Balsells ◀ El Ejecutivo como aparato del Estado: una evaluación de medio término

ministros. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-mingob-ha-logrado-mantener-hacia-la-baja-los-homicidios/>

Ruiz, V. (*Prensa Libre*, 6 de enero de 2022) #GobiernoAExamen: Marn, el ministerio con voz, pero casi nunca voto. <https://www.prensalibre.com/pl-plus/guatemala/politica/gobiernoexamen-marn-el-ministerio-con-voz-pero-casi-nunca-voto/>