

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)



Perspectiva

Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

José Florentín Martínez López

Centro de Estudios Urbanos
y Regionales (CEUR / USAC)

Resumen

Entre los 340 municipios establecidos en la administración política territorial de Guatemala, existen históricamente veintidós que son cabeceras departamentales. Aquí se localizan preferentemente actividades económicas no agrícolas y son las mayores aglomeraciones de población. Entre ellos, se encuentra el municipio de Guatemala que es la sede de la capital de la República. Después de las cabeceras departamentales se ubican municipios, en su mayoría con predominio de población rural que realiza actividades agrícolas. Algunos son municipios contiguos, por ejemplo: Morales respecto de Puerto Barrios; San Pedro Carchá cercano a Cobán. Otros ubicados a mayores distancias, por ejemplo: Malacatán respecto de San Marcos; Barillas en referencia a Huehuetenango; entre otros. Con el objetivo de determinar algunos factores que influyen en la dinámica de crecimiento de estos municipios periféricos a las cabeceras, se alude a: San Agustín Acasaguastlán-Guastatoya; Barberena-Cuilapa; San Pedro Carchá-Cobán; Chichicastenango-Santa Cruz del Quiché. Lugares con proximidad a centros urbanos que mantienen condiciones de desventaja en cuanto a alcanzar un desarrollo rural, lo que hace necesarias políticas públicas para promover la descentralización económica hacia estos lugares.

Palabras clave

Política territorial, municipios rurales, cabeceras departamentales, municipios.

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

Abstract

Guatemala, there are historically twenty-two that are departmental capitals. Here, non-agricultural economic activities are preferably located and they are the largest population agglomerations. Among them is the municipality of Guatemala, which is the seat of the capital of the Republic. After the headwaters, municipalities are located, mostly with a predominance of rural population that carry out agricultural activities. Some are contiguous municipalities, for example: Morales with respect to Puerto Barrios; San Pedro Carchá near Cobán. Others located at greater distances, for example: Malacatán with respect to San Marcos; Barillas in reference to Huehuetenango; Among others in order to determine some factors that influence the growth dynamics of these peripheral municipalities to the headwaters, it refers to: San Agustín Acasaguastlán-Guasatoya; Barberena-Cuilapa; San Pedro Carchá-Cobán; Chichicastenango-Santa Cruz del Quiché. Places that, despite their proximity to urban centers, maintain disadvantageous conditions in terms of achieving rural development, which makes public policies necessary to promote economic decentralization towards these places.

Keywords

Territorial policy; rural municipalities; departmental capitals; municipalities.

Municipios

Cuando se analiza el territorio es necesario abordar sus manifestaciones: urbano y rural. Al incluir las divisiones administrativas menores, actualmente existen 340 municipios. De ellos 22 son sedes de las cabeceras y de las gobernaciones departamentales. En el último recuento de población se amplió la definición de lo urbano, tomando la totalidad de la población residente en estos lugares.

Esto borró, técnicamente, la clasificación de aldeas, caseríos y población dispersa; considerarlas como urbanas contrasta con la realidad y traerá consecuencias en el cálculo del situado constitucional del gobierno central a las mu-

nicipalidades, tal como lo establece el Código Municipal. Tomando como referencia el dinamismo del crecimiento de la población total de los municipios, se observa que a las cabeceras departamentales le siguen municipios que inclu-

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

so muestran tasas de crecimiento mayores que los municipios-cabeceras departamentales.

1. Municipio de San Agustín Acasaguastlán (departamento de El Progreso)

Este lugar, en el análisis de jerarquías de centros poblados, sobresale al localizarse la mayoría de servicios básicos, educativos y de salud. A esto se agregan condiciones para actividades de comercio y otras. Existen otros núcleos menores como El Rancho, Santa Gertrudis, Tulumajillo, Puerta de Golpe y Tecuiz. Entre ellos, se destaca el primero en mención, por su ubi-

cación estratégica y cercanía con la carretera CA-9 (Ruta al Atlántico) lo que le permite convertirse en un lugar de paso en dirección de Puerto Barrios, Petén, Zacapa y Chiquimula.

Según el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) del municipio, al año 2018 existían: un pueblo, 21 aldeas, 63 caseríos, dos parajes y 11 fincas. La mayor concentración de la población se ubica en la cabecera municipal, y en las aldeas El Rancho, Pasasagua, Tulumajillo, Tulumaje, Ixcanal, Chanrayo, Tecuiz, El Cimiento, El Morro, que juntos concentraron el 58.82% de la población total del municipio según registros de la Dirección Municipal de Planificación.

Tabla 1
Guastatoya y municipio de mayor tamaño
Tasas de Crecimiento de la población total
(1950-2018)

Municipios	50-64	64-73	73-81	81-94	94-02	02-18
Guastatoya	1.7	1.7	0.5	1.3	3.9	1.9
San Agustín Acasaguastlán	2.3	1.3	1.6	2.3	3.4	1.8
República	3.2	2.0	2.1	2.5	3.8	1.8

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018.

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

Como se muestra en la tabla 1, las tasas de crecimiento de su población total se aproximan a las ocurridas en el municipio de Guastatoya, cabecera del departamento. Al año 2018, los lugares poblados que manifestaron un mayor dina-

mismo de crecimiento de su población total fueron: Tecuiz, El Conacaste, Guapinos, el Cimientó, El Morro, Llano de Jesús, Chanrayo, indicador superior al observado en San Agustín Acasaguastlán.

Tabla 2
Municipio de San Agustín Acasaguastlán
Tasas de crecimiento de los lugares poblados
2002- 2018

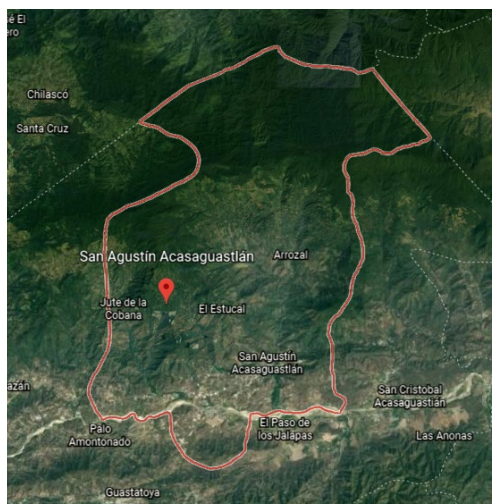
Lugar poblado	Categoría	Población total		Tasa de crecimiento 2002-2018
		2002	2018	
Tecuiz	Aldea	833	1,537	4.0
El Conacaste	Aldea	603	991	3.2
Guapinol	Caserío	593	944	3.0
El Cimientó	Aldea	1,137	1,801	3.0
El Morro	Caserío	976	1,533	2.9
Llano de Jesús	Caserío	370	573	2.8
Chanrayo	Aldea	1,653	2,393	2.4
San Agustín Acasaguastlán	Pueblo	6,061	8,423	2.1
Ixcanal	Aldea	1,079	1,449	1.9
Magdalena	Aldea	798	1,051	1.8
Tulumajillo	Aldea	1,065	1,372	1.6
La Piragua	Aldea	446	573	1.6
El Rancho	Aldea	5,396	6,912	1.6

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018.

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

Figura 1

Mapa del municipio de San Agustín Acasaguastlán



Fuente: Google Earth

Lo anterior ha provocado que la población total de este municipio sea mucho mayor a la del municipio de Guastatoya, con la diferencia que este crecimiento se ha manifestado en lugares rurales (aldeas y caseríos), de allí que la

ruralización sea del 61.26% (proporción de la población rural en la población total). San Agustín Acasaguastlán, reportó una población total de 45 mil 765 personas, frente a 24 mil 821 habitantes de Guastatoya.

Tabla 3

Guastatoya y municipio de mayor tamaño según grado de ruralidad 2018

Municipios	Extensión	Densidad	Población 2018			Urbanización	Ruralidad
			Total	Urbana	Rural		
Guastatoya	262	95	24,821	24,821	0	100.00	-
San Agustín Acasaguastlán	358	128	45,765	17,728	28 037	38.74 %	61.26 %

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018.

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

2. Barberena (departamento de Santa Rosa)

El municipio está ubicado a 1,195 metros sobre el nivel del mar, con colindancias con los municipios: Santa Cruz Naranjo, Fraijanes, Pueblo Nuevo Viñas, Nueva Santa Rosa, Cuilapa y Villa Canales.

La conectividad es por la carretera CA 1, a 54 kilómetros desde la capital de la República, y a 9.5 Km. del municipio de Cuilapa, cabecera departamental de Santa Rosa.

En relación con su población, al año 2018 la tasa de crecimiento fue de 2.6%, indicador superior al registrado por el municipio de Cuilapa, 1.9%.

Tabla 4
Cuilapa y municipio de mayor tamaño
Tasas de crecimiento de la población total
1950-2018

Municipios	50-64	64-73	73-81	81-94	94-02	02-18
Cuilapa	3.2	0.7	2.4	2.2	4.1	1.9
Barberena	1.9	0.7	0.7	2.6	2.6	2.6
República	3.2	2.0	2.1	2.5	3.8	1.8

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018

Según el Plan de Desarrollo Municipal (PDM), el municipio tiene en su jurisdicción 155 lugares poblados: 1. El núcleo urbano, entre barrios, colonias y residenciales; 15 aldeas; 78 caseríos y 61 fincas.

En el último periodo intercensal los lugares de mayor crecimiento fueron: Las Pozas, Viñas, Las Astas, El Pino, Los Bijagues y Buena Vista. Luego, la cabecera municipal, Barberena.

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

Tabla 5
Municipio de Barberena
Tasas de crecimiento de los lugares poblados
2002-2018

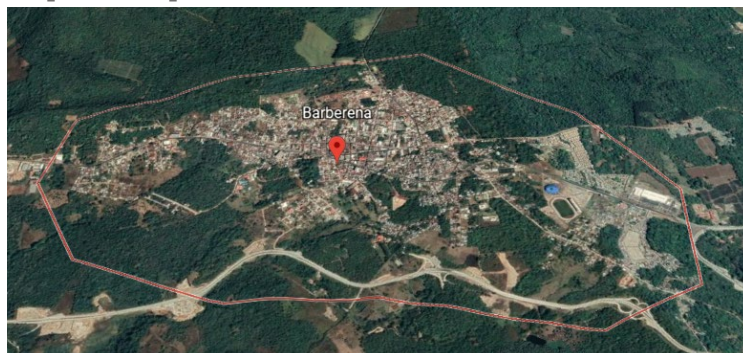
Lugar poblado	Categoría	Población total		Tasa de crecimiento 2002-2018
		2002	2018	
Las Pozas	Otro	245	3,294	17.9
Viñas	Otro	1,227	5,146	9.5
Las Astas	Aldea	499	1,628	7.8
El Pino	Aldea	1,249	3,929	7.5
Las Bijagues	Aldea	812	1,596	4.4
Buena Vista	Aldea	987	1,723	3.6
Barberena	Pueblo	10,693	15,143	2.2
San Nicolás	Caserío	1,561	2,186	2.2
San Antonio	Colonia	495	640	1.6
El Quebracho	Aldea	767	944	1.3
Fray Bartolomé de las Casas	Otro	11,457	14,053	1.3
Las Viñas	Finca	245	202	-1.2

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018

Los lugares poblados están organizados en microrregiones: a) Tomando como referencia la proximidad de 2 kilómetros. B) Lugares

con población total de 2,000 habitantes y c) lugares con vías de acceso inadecuadas.

Figura 2
Mapa municipal de Barberena



Fuente: Google Earth

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

Como se observa en los datos de la tabla precedente, el crecimiento más dinámico ha ocurrido en las microrregiones a) y b), lo cual da indicios del crecimiento de lugares considerados urbanos; esto ha contribuido a un mayor grado de

urbanización (80.81%), adiferencia del municipio referido anteriormente. La población total ha rebasado cuantitativamente a la residente en la cabecera departamental (Cuilapa).

Tabla 6.
Cuilapa y municipio de mayor tamaño
Según grado de ruralidad
2018

Municipios	Extensión	Densidad	Población 2018			Urbanización	Ruralidad
			Total	Urbana	Rural		
Cuilapa	365	113	41,359	41,359	0	100 %	-
Barberena	294	198	58,276	47,093	11,183	80.81%	19.19%

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018.

El municipio de Barberena alcanzó una población total de 58,276 personas frente a 41,359 habitantes del municipio de Cuilapa.

3. Chichicastenango (departamento de Quiché)

Este municipio se localiza al sur de la cabecera departamental de

Quiché. Dista de la ciudad capital de la República, 144 kilómetros. La altitud del municipio se aproxima a 2,071 metros sobre el nivel del mar. Tiene colindancias con los municipios: Patzité, Santa Cruz del Quiché, Chinique, Joyabaj, Tecpán.

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

Tabla 7
Santa Cruz del Quiché y municipio de mayor tamaño
Tasas de crecimiento de la población total
1950-2018

Municipios	50-64	64-73	73-81	81-94	94-02	02-18
Santa Cruz del Quiché	3.1	1.6	0.1	0.6	6.3	1.5
Chichicastenango	1.9	2.7	2.7	2.3	4.4	1.8
República	3.2	2.0	2.1	2.5	3.8	1.8

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018.

En el último periodo intercensal, el crecimiento de la población total fue mayor al observado en la cabecera departamental. Los lugares

poblados de mayor localización de población al año 2018 fueron: la cabecera municipal, Chichicastenango, Chupul y Pajuliboy.

Tabla 8
Santa Cruz del Quiché y municipio de mayor tamaño
Según grado de ruralidad
2018

Municipios	Extensión	Densidad	Población 2018			Urbanización	Ruralidad
			Total	Urbana	Rural		
Santa Cruz del Quiché	128	612	78,279	78,279	0	100 %	-
Chichicastenango	400	354	141,567	71,394	70,173	50.43%	49.57%

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018.

Los lugares poblados que registraron las mayores tasas de crecimiento de la población total

fueron: Las Trampas, La Cama Segundo, La Cama Tercero y Xeabajil.

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

Tabla 9
Municipio de Chichicastenango
Tasas de crecimiento de los lugares poblados
2002- 2018

Lugar poblado	Categoría	Población total		Tasa de crecimiento 2002-2018
		2002	2018	
Las Trampas	Cantón	732	2,014	6.6
La Cama Segundo	Cantón	671	1,414	4.8
La Cama Tercero	Cantón	1,091	2,075	4.2
Xeabaj II	Cantón	1,311	2,219	3.4
Sacpulub	Cantón	1,075	1,740	3.1
Chucam	Caserío	1,523	2,417	3.0
Panquiac	Cantón	1,481	2,182	2.5
Chuguxa Segundo b	Caserío	2,459	3,586	2.4
Pajuliboy	Cantón	2,230	3,246	2.4
Pachoj	Cantón	2,179	3,160	2.4
Chupol	Caserío	3,070	4,405	2.3
Mactzul Cuarto	Caserío	1,271	1,809	2.3
Xecoja	Cantón	1,474	2,057	2.1
Chichicastenango	Pueblo	5,921	5,628	-0.3
Sacbichol	Caserío	1,659	1,225	-1.9
Chicua Segundo	Cantón	2,589	1,711	-2.6

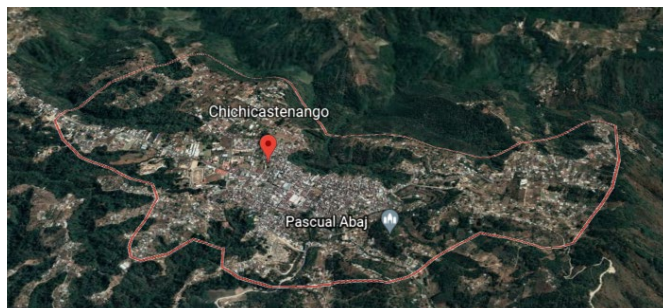
Fuente: Elaboración propia, con datos del XII Censo Nacional de Población. 2018.

Lo anterior ha contribuido a superar la población total de la cabecera departamental, Santa Cruz del Quiché. Un rasgo distinto consiste en que la tasa de la cabecera municipal, Chichicastenango, registro un decrecimiento. Una hipótesis

de investigación para trabajar con microdatos es que el crecimiento de la población total en los cantones (lugares rurales) sea causado por una relocalización de población, a lugares periféricos de dicho lugar poblado.

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

Figura 3
Mapa municipio de Chichicastenango



Fuente: Google Earth

4. San Pedro Carchá (departamento de Alta Verapaz)

Este municipio tiene una extensión territorial de 1,082 Kms². Su altitud es de 1,282 metros sobre el nivel del mar. Colinda con los mu-

nicipios: Chisec, Fray Bartolomé de las Casas, San Juan Chamelco, Senahú, Cahabón, Lanquín y Cobán. A una distancia de 8 kilómetros de Cobán y a 227 de la capital de la República. Además de la cabecera municipal, tiene 453 lugares poblados.

Tabla 10
Cobán y municipio de mayor tamaño
Tasas de crecimiento de la población total
1950-2018

Municipios	50-64	64-73	73-81	81-94	94-02	02-18
Cobán	1.5	1.4	-0.3	6.2	5.6	2.5
San Pedro Carchá	1.8	-2.1	-0.8	5.1	4.7	3.0
República	3.2	2.0	2.1	2.5	3.8	1.8

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018.

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

En la dinámica de su población, a partir del año 1981 las tasas de crecimiento del municipio de San Pedro Carchá fueron próximas a

las de Cobán y en el periodo intercensal más cercano la rebasó, 3.0%, respecto de la registrada en Cobán, 2.5%.

Tabla 11
Cobán y municipio de mayor tamaño
Según grado de ruralidad
2018

Municipios	Extensión	Densidad	Población 2018			Urbanización	Ruralidad
			Total	Urbana	Rural		
Cobán	2,132	100	212,421	212,047	374	99.82 %	0.18 %
San Pedro Carchá	1,082	217	235,275	16,353	218,922	6.95 %	93.05 %

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018.

Al año 2018, el recuento evidenció que su población alcanzó 235,275 habitantes, siendo mayor que la cabecera departamental de Cobán que fue de 212,421 personas. El grado de urbanización ha alcanzado a 6.95%, siendo ma-

yormente rural. Entre los lugares poblados de mayor crecimiento fueron las aldeas: San Luis Tontem, Chinapeten y Chitzunun; entre otros. En menor proporción creció la cabecera municipal, San Pedro Carchá.

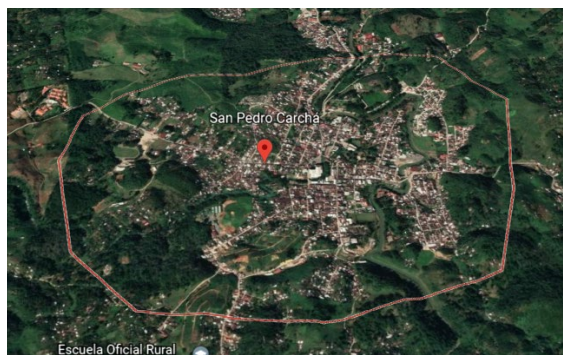
José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

Tabla 12
Municipio de San Pedro Carchá
Tasas de crecimiento de los lugares poblados
2002- 2018

Lugar poblado	Categoría	Población total		Tasa de crecimiento 2002-2018
		2002	2018	
San Luis Tontem	Aldea	727	2,402	7.9
Chinapeten	Aldea	994	2,253	5.3
Chitzunun	Aldea	818	1,718	4.8
Caquiton Chiacal	Aldea	1,069	1,937	3.8
Caquiton	Aldea	1,069	1,875	3.6
Chiqueleu	Aldea	1,065	1,690	3.0
Chicojl	Aldea	1,470	2,313	2.9
Tanchi	Aldea	1,733	2,697	2.8
Chaimal	Aldea	1,089	1,692	2.8
Chelac	Aldea	1,230	1,847	2.6
Setul	Aldea	1,228	1,832	2.6
Saraxoch	Otro	1,143	1,690	2.5
Sesimaj	Aldea	1,370	2,011	2.5
Chamtaca	Aldea	1,184	1,707	2.3
Chacalte	Aldea	1,294	1,843	2.3
La Trinidad 1	Colonia	1,640	2,264	2.1
San Pedro Carchá	Pueblo	8,929	9,167	0.2

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del XII Censo Nacional de Población. 2018.

Figura 4
Mapa municipio de San Pedro Carchá



Fuente: Google Earth

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

A manera de comentario final

En los casos señalados en este artículo existe un rasgo distintivo: la mayoría de los municipios que le siguen a las cabeceras departamentales tienen un alto grado de ruralización, a excepción de Barberena (19.19%). Bajo el espectro demográfico, en los municipios referidos en promedio el 31% de la población total se encuentra en el intervalo de edad de 0 a 14 años, en su mayoría residentes en el municipio de San Pedro Carchá, Cobán, Chichicastenango y Santa Cruz del Quiché. Con la desventaja del registro de bajos niveles de escolaridad que la población residente en áreas urbanas.

A continuación, el 60% de su población se encontraba entre las edades de 15 a 59 años, lo que representa una potencialidad para procesos productivos. En relación con la población trabajadora según estratos ocupacionales, el estrato alto se integró con personal directivo de la administración pública, de empresas privadas, profesionales, científicos e intelectuales. En el estrato medio se incluyeron: técnicos, profesionales de nivel medio y empleados de oficina.

En promedio en estas áreas geográficas estos estratos integraron al 12% y 13%. Sin embargo, en Chichicastenango y San Pedro Carchá, el porcentaje alcanzado fue de 3%. En el municipio de Guastatoya, el porcentaje fue 10%.

En el estrato medio bajo se agruparon, trabajadores de servicios, vendedores de comercio y servicios, operarios y artesanos. En promedio este segmento alcanzó 42.79%. En Barberena, fue 51.46%; en los municipios de Santa Cruz del Quiché y Chichicastenango, los indicadores fueron de 50.0%. El estrato inferior comprendió a trabajadores agrícolas. El promedio de los municipios referidos alcanzó al 32.28%; en San Pedro Carchá fue el 70.27%, en Cobán, 52.39%; en Chichicastenango. 43.95, en Guastatoya fue el 28.12%.

Estas condiciones laborales se ratifican, al señalar que el 43,69% de los trabajadores son empleados privados. En segundo lugar, la cuenta propia con local o sin local alcanzó al 30% de los trabajadores. Siendo superiores en Cobán y San Pedro Carchá, 28.20% y 39.20%, respectivamente. En relación con "familiares no remunerados", se encontraban en esta situación el 2% de los trabajadores.

José Florentín Martínez López ◀ Lo rural: su cercanía a municipios cabeceras departamentales en Guatemala (2002-2018)

En Chichicastenango fue 3.18%, Cobán 2.93% y en San Pedro Carchá (6.13%). En la mayoría de los casos vinculados con actividades agrícolas.

Las áreas rurales son escenarios de las expresiones de desigualdad existentes en el país. A pesar de su proximidad a centros urbanos, mantienen condiciones de desventaja en cuanto a alcanzar un desarrollo rural, lo que hace necesarias políticas públicas para promover la descentralización económica hacia estos lugares.

Referencias

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2019). "La dimensión territorial en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: guía metodológica para la planificación estratégica de un territorio", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2019/58), Santiago de Chile: CEPAL.
https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/44872/S1900621_es.pdf

Rodríguez, Adrián y Milagro Saborio (2007) *Lo rural es diverso, evidencias para el caso de Costa Rica*. San José, C. R: IICA, UCR, INEC.

Samper, M. y H. González. (2020). "Caracterización de los espacios rurales en Costa Rica y propuestas de alternativas metodológicas para su medición", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2020/131; LC/MEX/TS.2020/33) Ciudad de México: CEPAL.

Sánchez, C. y otros (2021) "Caracterización de los espacios rurales en El Salvador a partir de estadísticas nacionales", *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2021/27; LC/MEX/TS.2021/3). Ciudad de México: CEPAL.
https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46752/S2100156_es.pdf