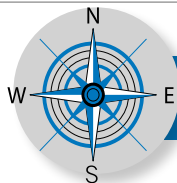


Mamerto Reyes Hernández ◀ Presupuestos públicos en Guatemala:
¿Por qué no son herramientas de desarrollo?



Contrapunto

Presupuestos públicos en Guatemala: ¿Por qué no son herramientas de desarrollo?

Mamerto Reyes Hernández¹

Economista agrícola

Resumen

En este breve apunte, enmarcado en el proceso de aprobación del Presupuesto General de Ingresos y Gastos del Estado para el ejercicio fiscal 2022 que está por concluir en el Congreso de la República, el autor hace una crítica al divorcio entre la definición de objetivos estratégicos para el país, y la asignación de los recursos para alcanzarlos. Lo que se aprueba es un plan para maximizar las ganancias privadas de los tomadores de decisión, lo cual le quita al presupuesto su calidad de instrumento de desarrollo.

Palabras clave

Presupuesto, desarrollo, programación, Congreso

Abstract

In this brief note, framed in the process of approval of the General Budget of Income and Expenditure of the State for fiscal year 2022 that is about to conclude in the Congress of the Republic, the author makes a criticism of the divorce between the definition of strategic objectives for the country, and the allocation of resources to achieve them. What is approved is a plan to maximize the private profits of decision makers, which deprives the budget of its quality as a development instrument.

Keywords

Budget, developing, programming, Congress.

1. Licenciado en economía por la Universidad de San Carlos de Guatemala y maestro en economía agrícola por el Colegio de Postgraduados de México.

Mamerto Reyes Hernández ◀ Presupuestos públicos en Guatemala:
¿Por qué no son herramientas de desarrollo?

Presupuestos aprobados con maña nunca beneficiarán al país, ni a la mayoría de su gente. ¡Es obvio, mi estimado Watson!, hubiera dicho Sherlock Holmes.

Si usted necesita emprender un proyecto, luego de desarrollar la idea, el perfil, bueno, las etapas del proyecto, debe preparar el presupuesto del mismo. ¿Cómo lo hace? Fácil, primero su proyecto debe tener claro el objetivo que busca alcanzar y los caminos que seguirá para lograrlo. Si esto es así, entonces, estime los requerimientos de insumos y otros rubros de costo y de los ingresos, luego haga su flujo de efectivo y determine los montos de crédito y fechas en que los necesitará y lo tendrá listo.

Para hacer un presupuesto, una de las maneras más sencillas y claras es la programación matemática. Si usted conoce con claridad qué objetivo busca optimizar, digamos maximizar las ganancias de una granja y además conoce las posibilidades de producción, sus requerimientos de insumos, labores de cultivo y crianza, las fechas en que se deben realizar y la cantidad de recursos que posee, como tierra, trabajo y capital, usted puede hacer un plan óptimo de producción para un año o más tiempo, que le describa qué producir, cuánto producir, cómo y cuándo hacerlo, cuántos y cuándo contratar factores de fuera de la granja, cuándo vender y cuándo pagar las deudas incurridas.

Este plan óptimo es un presupuesto hecho y derecho. Introduciendo alguna complejidad en la modelación, usted también puede considerar objetivos múltiples, incluso algunos que sean competitivos.

En Guatemala, el presupuesto público no se prepara de este modo. En su lugar hay un ejército de colegas míos haciendo tanteos en las instituciones públicas y redactando justificaciones para cada renglón que se solicita. Nadie usa una herramienta de optimización para hacer los presupuestos, ni se preparan en función de un objetivo o conjunto de objetivos a lograr.

Cuando todos los presupuestos llegan a la instancia de gobierno en donde los aprueban, otros colegas siguen haciendo tanteos,

Mamerto Reyes Hernández ◀ Presupuestos públicos en Guatemala:
¿Por qué no son herramientas de desarrollo?

pero alejados de todo objetivo de importancia nacional, como reducción de la pobreza, la desnutrición infantil y el más candente de hoy: el combate de la COVID-19.

Michael D. Intriligator, un antiguo profesor de la Universidad de California en Los Ángeles, Estados Unidos, en uno de sus libros anotó que la opinión de experto en la discusión del presupuesto público en el Congreso es el mejor ejemplo de un método no econométrico para la evaluación de política pública (1990).

Sin embargo, en Guatemala, cuando el presupuesto llega al Congreso, su discusión se convierte en una de las peores orgías de pillaje y lo que queda es un programa de gasto alejado de todo criterio de optimalidad² en términos del desarrollo del país; lo que resulta es un plan para maximizar las ganancias privadas de los tomadores de decisión, lo cual le quita al presupuesto su calidad de instrumento de desarrollo.

Para un ejemplo de una sesión del congreso para atender un tema relevante, véase la sesión transmitida por el diputado Aldo Dávila el lunes 6 de septiembre por la noche (<https://lahora.gt/el-factor-de-aldo-davila-en-las-redes-que-complico-la-negociacion-oficialista/>).

Una de las asignaciones de fondos carentes de todo criterio de optimalidad para el país es el renglón para alimentación de los diputados. En el presupuesto 2020 fue de Q4,765,400.00 y para 2021 solicitaron Q5,310,700.00 (Quino Tzoc, 2020), para 2022 han solicitado un monto mayor. Estas asignaciones son innecesarias y absurdas en un país en donde las personas se nos mueren por hambre.

Hace unos meses ayudé a un amigo en la evaluación de las políticas monetaria, fiscal y de comercio internacional. Yo hice los análisis cuantitativos. Usamos la ecuación de San Luis Missouri y datos de series de tiempo de la economía nacional. Los resultados obtenidos mostraron que la política mone-

2. Se usa aquí el término como derivado del principio de optimalidad de Bellman, el cual "es aplicado en programación dinámica que consiste en que una secuencia óptima de decisiones que resuelve un problema debe cumplir la propiedad de que cualquier subsecuencia de decisiones, que tenga el mismo estado final, debe ser también óptima respecto al subproblema correspondiente". Diccionario Español de Ingeniería. Véase en <http://diccionario.raing.es/es/lema/principio-de-optimalidad-de-bellman>. [Nota del Editor].

Mamerto Reyes Hernández ◀ Presupuestos públicos en Guatemala:
¿Por qué no son herramientas de desarrollo?

taria fue más efectiva para incrementar el producto interno bruto que la política fiscal y de facilitación de las exportaciones.

La descomposición de los efectos en el crecimiento del PIB de los incrementos del gasto público, base monetaria y exportaciones de 1980 a 2019, indicaron que el incremento de la base monetaria contribuyó con el 55.82% del aumento del PIB en este período, mientras que la contribución del incremento del gasto público fue del 9.19%. El incremento de las exportaciones, por su parte, ayudó a aumentar el PIB en 17.25%.

¿Cuál es la explicación sobre la actuación de estas variables? El gasto público está muy mal estimado y segundo, las decisiones para usarlo dependen de los intereses privados de los tomadores de decisión en el congreso de la república, ministros de gobierno y buscadores de rentas en general. La política monetaria, por lo que se observó en los resultados, está bajo la dirección y coordinación de la Junta Monetaria, un equipo mucho más técnico y científico que el Congreso.

El menor desempeño de las exportaciones, por su parte, se debe a la fuerte concentración de las oportunidades para producir que existe en el país. En el estado de cosas

actual, todas las oportunidades son para aquellas personas que ya tienen más que suficiente tierra, capital, educación y acceso a la tecnología e información.

Entonces, ¿qué se debe hacer para elevar la eficiencia del presupuesto en la economía nacional? Enseñar a usar objetivos de relevancia nacional y técnicas de programación matemática, es algo muy sencillo que se supera capacitando a los colegas que hacen los presupuestos.

Pero la labor más difícil es la depuración del sistema político, deshabilitar a los bandidos y hacer transparente la gestión pública y construir una sociedad más igualitaria y equitativa. Esta si es una labor ardua, pero debemos hacerla con urgencia.

Referencias

Intriligator, M. D. (1990) *Modelos económicos, técnicas y aplicaciones*. México: Fondo de Cultura Económica.

Quino Tzoc, H. (2020, noviembre 12) "En pandemia y catástrofe Eta, alianza oficialista asigna Q500 mil más para alimentos de diputados". Diario La Hora. Recuperado de <https://lahora.gt/en-pandemia-y-catastrofe-eta-alianza-oficialista-asigna-q500-mil-mas-para-alimentos-de-diputados/>