



Entorno

CAFTA-DR, importaciones de granos básicos y la destrucción de la agricultura salvadoreña¹

Luis René Cáceres Araniva²

Resumen

Este trabajo presenta argumentos que defienden que no es conveniente para nuestro país poner en vigor la cláusula establecida en el tratado del CAFTA-DR sobre la importación de maíz y maicillo libres de impuestos. Se insiste en que la agricultura nacional, lo mismo que el sector manufacturero, ha sufrido severas contracciones desde los años noventa y una medida de esa naturaleza podría dar un golpe terminal al sector, con consecuencias en términos de aumentos de desempleo, violencia, inseguridad alimentaria y emigración regular. El trabajo presenta datos que permiten apreciar la contracción de los sectores productivos a raíz del crecimiento desmedido de las importaciones resultantes de la reducción de la tarifa a las importaciones, situación que se agravaría si la cláusula en cuestión entrara en vigor. La recomendación es que se negocie con los EE. UU. que esa cláusula se deje sin efecto.

Palabras clave

Producción agrícola, empleo, remesas, tarifa, emigración.

1. Este artículo se publicó originalmente en la revista *ECA, Estudios Centroamericanos*, de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, Volumen 76 Número 765, Año 2021. La versión que publicamos no incluye los anexos que tiene el artículo original.

2. Economista salvadoreño.

Abstract

This paper presents arguments that defend that it is not convenient for our country to put into force the clause established in the CAFTA-DR treaty on the importation of corn and maicillo free of taxes. It is insisted that national agriculture, like the manufacturing sector, has suffered severe contractions since the 1990s and such a measure could deal a terminal blow to the sector, with consequences in terms of increases in unemployment, violence, and food insecurity. and regular emigration. The work presents data that allow us to appreciate the contraction of the productive sectors as a result of the excessive growth of imports resulting from the reduction of the import tariff, a situation that would worsen if the clause in question came into force. The recommendation is that it be negotiated with the United States that this clause be rescinded.

Keywords

Agricultural production, job, remittances, rate, emigration.

Introducción

El tratado de libre comercio suscrito en agosto de 2005 entre el gobierno de EE. UU. y los gobiernos de los países de Centroamérica y República Dominicana estableció que el maíz y el sorgo gozarán de entrada libre de impuestos a los países después de 15 años de firmado el tratado.

Establece, además, que el mismo trato recibirán otros productos agropecuarios, como leche, mantequilla, carne de res y de cerdo, en plazos de entre 17 y 20 años después de la suscripción. Esto indica que este año entrará en vigor la cláusula de libre importación de maíz y sorgo, y que en los años siguientes otros bienes gozarán del mismo tratamiento.

Esta sección argumenta que esa medida no es conveniente para la economía y la sociedad salvadoreña y centroamericana, y que, si se implementara, las consecuencias serían funestas. En siguientes secciones, se describe la situación de la economía salvadoreña en las últimas tres décadas y las repercusiones adversas sobre el empleo y el crecimiento económico

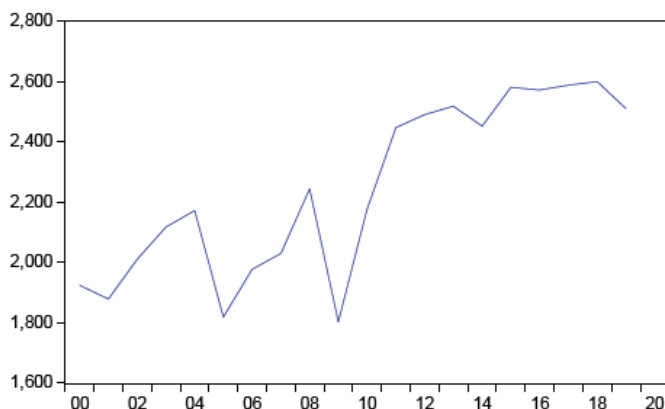
derivadas de la extrema apertura económica, que hace ver lo inapropiado que serían las mayores importaciones de granos básicos. En tres anexos se presentan planteamientos para apoyar al sector agropecuario; el primero sobre la importancia de incrementar las inversiones en el sector, el segundo sobre la circulación de una moneda virtual que podría beneficiar al sector cafetalero y el tercero sobre un portal de exportación de café.³

Algunos datos

Las exportaciones salvadoreñas hacia EE. UU. no han tenido un dinamismo notable, como se muestra en el gráfico 1, y muestran tendencias al estancamiento desde 2013, por lo que no han conducido a incrementar la tasa

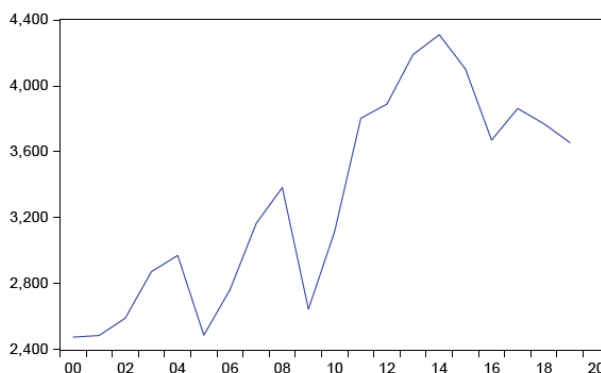
de crecimiento de la economía salvadoreña. Esto se explica por el hecho de que las exportaciones salvadoreñas hacia ese país están constituidas principalmente por maquila, cuyo valor agregado a la industria nacional es bajo. En el caso de México, Velut (2011) ha reportado que el valor agregado generado por la industria de maquila es solo de 5 % y que esto explica la tendencia al estancamiento de la economía mexicana, a pesar de que exporta a EE. UU. montos considerables, de US\$370 mil millones en 2019. Aun así, se disputa con El Salvador el último lugar en el crecimiento económico de los países latinoamericanos. Las importaciones desde EE. UU. muestran mayor dinamismo, pero han caído en los últimos años (gráfico 2).

Gráfico 1
Exportaciones de El Salvador hacia EE. UU.
(En millones de US\$, 2000-2019)



3. En esta versión no se incluyen los anexos indicados por el autor.

Gráfico 2
*Importaciones
de El Salvador
desde EE. UU.*
*(En millones de
US\$, 2000-2019)*



Hay que tomar en cuenta la experiencia de México, que en el marco del NAFTA eliminó las tarifas a la importación de maíz procedente de EE. UU. Varios autores han señalado que esa medida condujo a incrementar el desempleo y la pobreza en las áreas rurales. Velut (2011) indica que 5.4 millones de familias perdieron sus empleos y tuvieron que emigrar a las ciudades, a EE. UU. o entraron a actividades criminales. Este autor describe la situación en estos términos:

The first victims of these tectonic shifts were subsistence farmers. The liberation of corn and other commodities is estimated to have reduced farm income for as many three million small producers... Given their low education levels, campesinos were ill-equipped to transfer to other sectors of

the economy. Some of them managed to integrate the service sector, whose share of the economy has significantly increased under NAFTA — from 51% in 1994 to 60% in 2006. Others were forced to join the ranks of the informal sector, consisting mainly of self-employment and employment in microenterprises. Yet others opted for migrating to the United States. Throughout the 1990s, the number of Mexican immigrants crossing the US border increased from about 350,000 per year before NAFTA to half million in the early 2000, before declining significantly in the second half of the decade partly under the effect of the financial crisis... In words of one analyst, ‘migration has become an alternative to development’” (p. 8).

Así mismo, después de la entrada en vigor del NAFTA, el empleo industrial en México ha decrecido de 17.7 millones en 1993 a 12.3 millones en 2016 (Floyd, 2018).

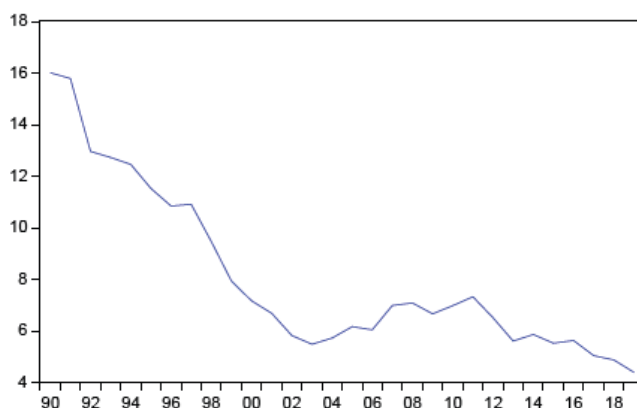
No hay razón para pensar que una situación similar no ocurriría en El Salvador; al contrario, puede ser más grave dado el actual alto desempleo y la contracción económica ocasionados por la pandemia del covid-19.

Contracción del sector agropecuario

La pandemia hace ver que no es el momento para liberalizar la importación de granos básicos, pero hay otras razones. Por una parte,

el sector agropecuario enfrenta serios problemas derivados del cambio climático, la escasez de agua y la desertificación; hay que tomar en cuenta los estragos de huracanes que con frecuencia azotan a la región centroamericana, de manera que un golpe adicional procedente del CAFTA-DR podría terminar con el sector agropecuario. En el gráfico 3, se muestra la participación del valor agregado del sector agrícola en el producto interno bruto (PIB) de El Salvador y se observa que, desde principios de los años noventa, esta participación ha venido cayendo hasta representar solamente 4 % del PIB en 2018, uno de los valores más bajos de América Latina.

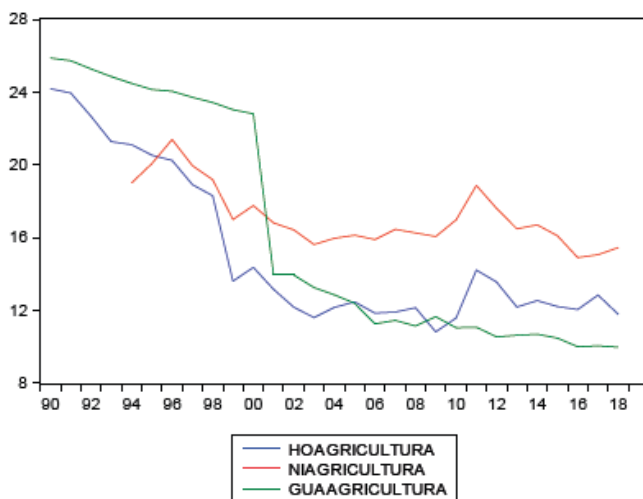
Gráfico 3
Participación del sector agrícola en el PIB de El Salvador (1990-2018)



Para comparar, se presentan en el gráfico 4 las trayectorias de las participaciones del sector agrícola en el PIB de Guatemala, Honduras y Nicaragua, países donde la agri-

cultura tiene una mayor representación en la economía; en 2018, en Nicaragua, representaba 16 %; en Honduras, 12 %, y en Guatemala, 10 %.

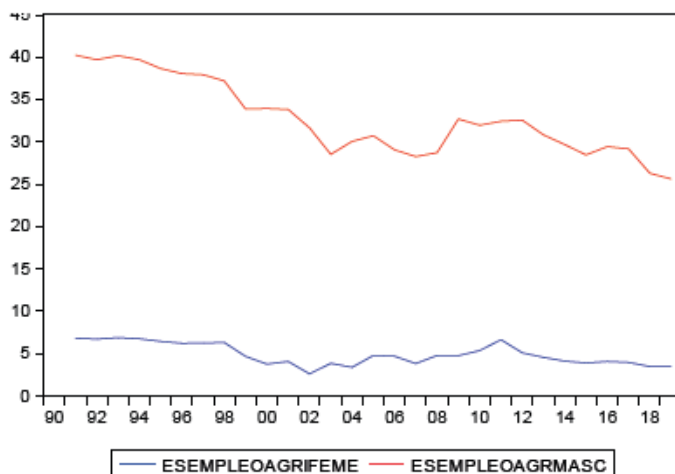
Gráfico 4
Participación del sector agrícola en el PIB de Guatemala, Honduras y Nicaragua (1990-2018)



Caídas del empleo

La contracción del sector agrícola en El Salvador ha dado lugar a la pérdida de empleos; el gráfico 5 muestra que el empleo masculino en el sector, como porcentaje del total de empleo masculino, ha caído de manera pronunciada.

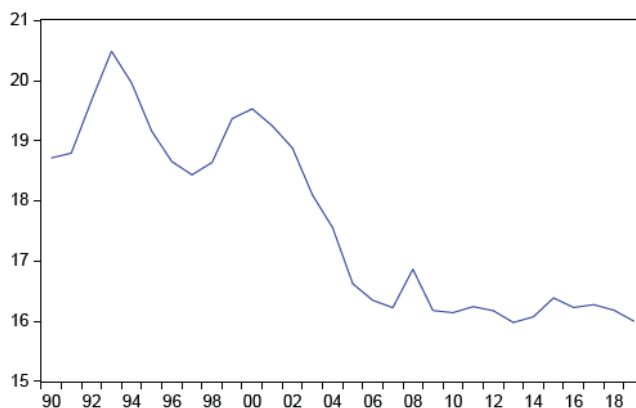
Gráfico 5
Tasas de empleo femenino y masculino en el sector agrícola



Una trayectoria similar muestra la participación del sector manufacturero en el PIB, que también ha experimentado una contracción significativa, como se observa en el gráfico 6, con las consecuentes

pérdidas de empleos. La contracción de los sectores agropecuario y manufacturero representa la pérdida de capacidad de exportación, lo que es crítico en una economía dolarizada.

Gráfico 6
Participación del sector manufacturero en el PIB



La causa de las contracciones de los sectores manufacturero y agrícola se encuentra en la extrema apertura de la economía salvadoreña, como lo demuestra Cáceres (2017; 2018), apertura que no tenido ningún beneficio para nuestro país.

Importaciones del sector agrícola

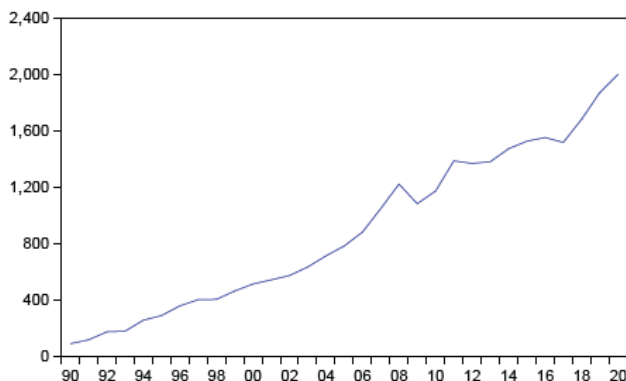
La contracción del sector agrícola ha significado la pérdida de seguridad alimentaria, así como crecientes importaciones de alimentos, y el desplazamiento de trabajadores que han tenido que emigrar a las ciudades o a EE. UU. La entrada en vigor de la importación libre de impuestos de granos básicos, según lo establece el CAFTA-DR, vendría a profundizar esta tragedia del agro salvadoreño, con mayor intensidad porque estaría afectando a un sector debi-

litado y acosado por amenazas de varios tipos.

Sumar a esta situación de la agricultura salvadoreña las importaciones de maíz sería un golpe severo a la seguridad alimentaria y al bienestar de las familias de nuestro país. Hay que agregar que, en la actualidad, las importaciones representan cerca de la mitad de la economía salvadoreña, el saldo negativo en la cuenta comercial es cercano en magnitud a las exportaciones y a las remesas, y el consumo privado es superior al PIB, de manera que la tasa de ahorro doméstico es negativa, de -3 % en 2018, el único país en América Latina con esta triste distinción.

El gráfico 7 muestra las importaciones de alimentos de El Salvador, donde se aprecia su rápido crecimiento, que constituye un problema de seguridad nacional.

Gráfico 7
Importaciones de alimentos, 1990-2020



El problema no es el consumo privado en sí, sino que el consumo privado se atiende con importaciones. Estos datos, entre muchos otros, ponen en evidencia la fragilidad de la economía salvadoreña y muestra lo inapropiado que sería permitir la libre importación de granos básicos. Se podría argumentar que la agricultura salvadoreña podría resistir el golpe implicado por el CAFTA-DR por medio del aumento de la productividad, pero esto parece una ilusión al tomar en cuenta que la población rural tiene niveles de educación sumamente bajos, de alrededor de tres años de primaria, que hacen difícil adquirir las destrezas para incrementar la productividad. Además, el aumento de la productividad es un emprendimiento de largo plazo, que se vería frustrado por la dislocación de la producción y el empleo agrícola cuando empiecen a entrar los granos básicos importados.

Hay que tomar en cuenta que las exportaciones de maquila hacia EE. UU. son una importante fuente de empleo, pero la negociación de la cláusula señalada del CAFTA-DR no quiere decir que esos empleos se van a perder.

Seguridad económica

Hay que señalar que, a raíz de la pandemia, varios países están llevando a cabo esfuerzos para asegurar la existencia de una oferta mínima de bienes agrícolas e industriales que les otorgue autosuficiencia e independencia de las importaciones; es decir, la oferta de bienes se ha vuelto un elemento de la seguridad nacional. Por lógica y sentido común, El Salvador debe hacer lo mismo.

En este sentido, es del caso hacer referencia a la noticia publicada en el periódico *The Washington Post* el 4 de marzo de 2021, sobre la política de seguridad nacional adoptada por EE. UU., que señala: "The Biden administration pledged Wednesday to place American economic security at the center of its decisions about international engagement, trade and the US response to an assertive China...". El periódico añade que el documento que describe la nueva política indica: "Our policies must reflect a basic truth in today's world, that economic security is national security".

La importación de alimentos, y de muchos otros productos, se ha vuelto posible para El Salvador por las remesas, que se hacen "parche" en las importaciones.

Negociar cambios tratado CAFTA-DR

Por tanto, es imperativo negociar con EE. UU. que la cláusula de libre comercio en granos básicos y productos lácteos no entre vigor, ni este año ni en el futuro. Los argumentos radican en que —como se señaló— el país se encuentra en una crisis económica y de salud por la pandemia, experimentó una severa contracción económica en 2020, severas pérdidas de empleo y aumento de la pobreza, situaciones que se atizarían por la entrada en vigor de esa medida. Además, el cambio climático ha hecho estragos en la agricultura salvadoreña, lo que amenaza la seguridad alimentaria. Así mismo, la agricultura representa un bajo porcentaje de la economía nacional y es conveniente evitar mayores contracciones, que resguarden así el empleo en el sector. Existe también la

necesidad de evitar medidas que impulsen la violencia en el país.

Un argumento importante es que la no entrada en vigor de la cláusula de libre comercio en granos del CAFTA-DR estaría evitando el problema para EE. UU. de tener que enfrentar nuevas corrientes de emigración irregular en su frontera, generadas por el desempleo rural en El Salvador, o mejor dicho en Centroamérica, como fue el caso de México, según lo relata Velut (2011). Se podría suponer que a EE. UU. no le conviene tener un problema, en su frontera sur, de enfrentar olas de emigrantes irregulares resultantes de otra dislocación del agro centroamericano.⁴

La posibilidad de éxito de las negociaciones con EE. UU. aumentaría si los países centroamericanos y la República Dominicana uniesen esfuerzos para diseñar una

4. Es del caso citar el artículo "Guatemalans are driven to U.S. border by hunger", publicado en la página A10 de The Washington Post del 3 de abril de 2021, que identifica la inseguridad alimentaria en ese país como la razón del alza de las corrientes de emigración en los últimos meses: "So far this year, more unaccompanied minors processed by immigration agents are from Guatemala than any other country. Analysts and U.S. officials refer obliquely to 'poverty' as an underlying cause of that influx. But often the reason is far more specific: hunger... In interviews with Guatemalans preparing to leave their country and others who have recently arrived in the United States, the majority mentioned food insecurity as a significant factor in their decision to leave. In the western highlands, where a disproportionate number of people are leaving, the rate of chronic child malnutrition hovers around 70 percent, higher than any other country in the world".

estrategia de negociación y hacer planteamientos conjuntos. El punto que se debe recalcar es que EE. UU. gana si sus vecinos permanecen en su “barrio”, en su *hood*, y si gozan de los beneficios de economías dinámicas que ofrecen empleos, bienestar y seguridad.

Para promover mejores relaciones con EE. UU., los países centroamericanos deberían considerar proponer a este, y a México, la creación de una Mesa de Trabajo Conjunto, que se reuniría periódicamente para analizar temas de migración, comercio, cambio climático, gobernabilidad, entre otros, con la modalidad de que, además de la participación de representantes del sector público, participaran también representantes del sector privado, la sociedad civil, la juventud, las mujeres, la población indígena, los afro- descendientes, los académicos. Es decir, se trataría de llevar a cabo “encerronas” para dialogar sobre los problemas particulares de algunos países y otros que son comunes, para planear medidas para superarlos y para que ambas subregiones se conozcan mejor. Esta mesa sería el medio para crear, por medio del diálogo franco, transparente y de

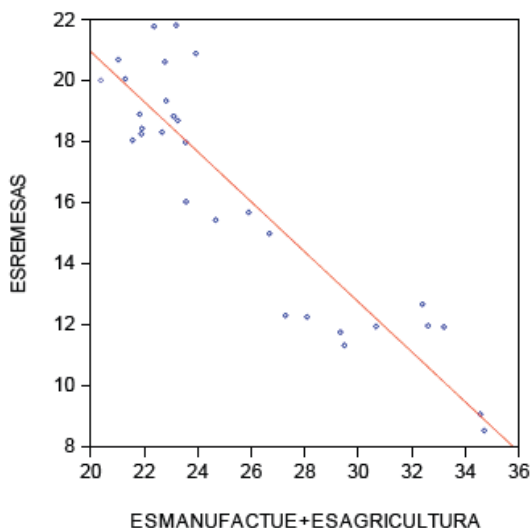
buena voluntad, sólidos lazos de amistad duradera, que todos los países necesitan, especialmente los países vecinos.

La negociación es un reto histórico de defender los intereses del pueblo centroamericano, de construir un mejor futuro y garantizar la paz social, lo que tiene muchos beneficios para los países vecinos, particularmente para México y EE. UU. Es el momento de responder al llamado de la historia.

Remesas y tarifa a importaciones

Hay que señalar que la contracción de los sectores agrícola y manufacturero está relacionada con la exportación de gente. Las remesas son un indicador de la cantidad de gente que ha salido del país; el gráfico 8, construido con datos de 1991-2018, muestra que a medida que los sectores productivos iban decreciendo, las remesas (como porcentaje del PIB) aumentaban. Es decir, la pérdida de empleos en estos sectores condujo a una emigración como recurso de sobrevivencia, que se refleja en la entrada de remesas al país.

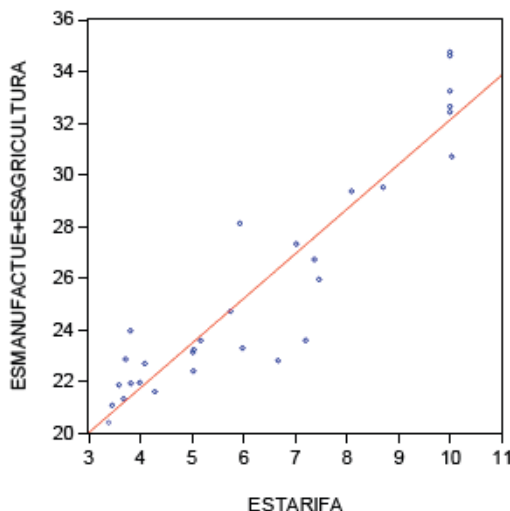
Gráfico 8
Sectores productivos (es-manufactue+e-sagricultura) y remesas como porcentaje del PIB (esremesas)



Hay que recalcar que la contracción de los sectores productivos ha sido el resultado de la liberalización del comercio exterior, o sea, de la desmedida apertura económica; el gráfico 9 muestra

que la reducción de la tarifa a las importaciones condujo a la caída de la participación de los sectores agropecuario y manufacturero en el PIB.

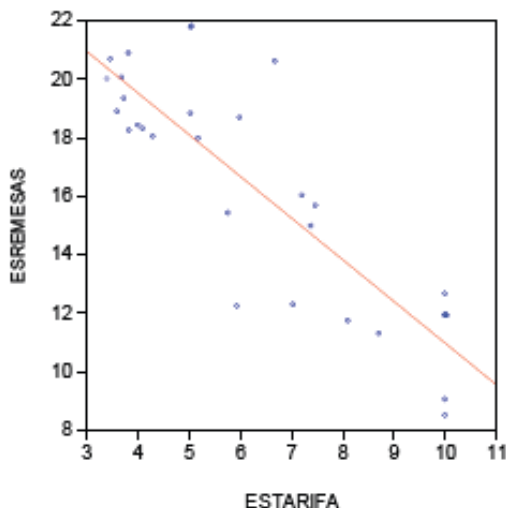
Gráfico 9
Tarifa a importaciones y sectores productivos (es-manufactue+e-sagricultura)



De los dos gráficos anteriores, se deduce que la reducción tarifaria guarda relación negativa con las remesas, es decir, a mayor protec-

ción, más bajas son las remesas como porcentaje del PIB (gráfico 10).

Gráfico 10
Tarifa a las importaciones y remesas como porcentaje del PIB (esremesas)



Mientras que los cuentos del Tío Coyote mantienen que la liberalización comercial es un medio para impartir competitividad a las empresas y así potenciar sus exportaciones, lo que ha ocurrido en El Salvador es que la apertura ha conducido a la exportación de gente.

Por otra parte, el déficit en la cuenta comercial, EsImports-EsExports, también ha aumentado simultáneamente con la reducción de la tarifa. Varios autores han señalado

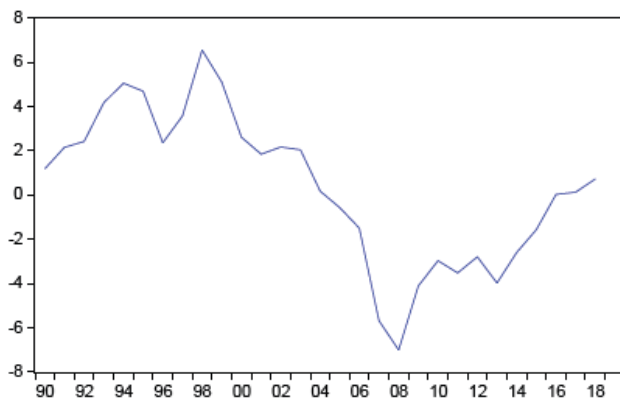
que la principal manifestación de la liberalización del comercio exterior han sido los elevados déficits en la cuenta comercial de la balanza de pagos (Stiglitz 2003; Santos-Paulino y Thirlwall, 2004). El total de las remesas no son suficientes para financiar este déficit, por lo que se debe recurrir a otras fuentes de recursos externos, principalmente a la deuda externa. Esto hace ver que la dinámica del endeudamiento externo obedece a la excesiva apertura de la economía salvadoreña.

Ahorro interno

Hay que observar la caída del ahorro interno en el período 1990-2018, en la que sobresalen los

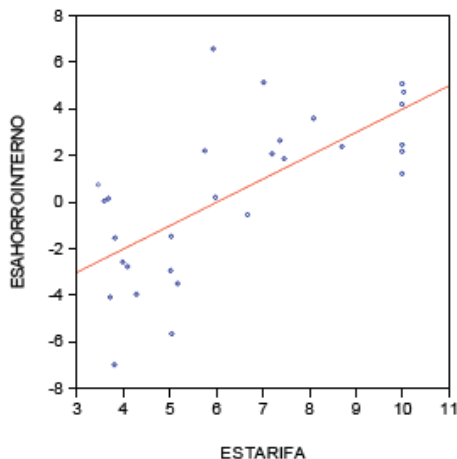
valores negativos que predominan después de mediados de los años noventa, que indican que el consumo total supera el PIB. Esto es un first en los anales de las economías latinoamericanas (gráfico 11).

Gráfico 11
Tasa de ahorro interno



La caída del ahorro interno se puede asociar a la reducción de las tarifas a las importaciones, que se observa en el gráfico 12.

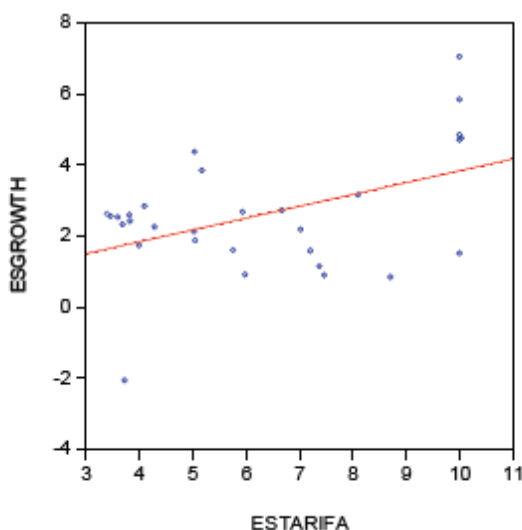
Gráfico 12
Tarifa a las importaciones y tasa de ahorro interno



Ante los elevados déficits en la cuenta comercial, la medida recomendada para otros países sería recurrir a un régimen de tipo de cambio flexible para contener las importaciones; esto no es posible en nuestro país, ya que se recurrió a la dolarización.

Hay que señalar que la tarifa tiene una relación negativa con la tasa de crecimiento económico, lo que se explica por la contracción de los sectores productivos y la caída del ahorro, a raíz de la apertura desmedida (gráfico 13).

Gráfico 13
Tarifa y tasa de crecimiento económico



Apertura y violencia

La contracción de los sectores productivos, y la resultante tendencia al estancamiento de la economía salvadoreña, han conducido a la escasez de empleos, que se manifiesta no solo en la expulsión de gente, sino también en el aumen-

to de homicidios. Datos de 2010 de 13 países latinoamericanos, tomados de Hoyos, Rogers y Popova (2015), permiten apreciar que existe una relación positiva entre el déficit en la cuenta comercial y el número de homicidios por 100,000 personas,⁵ como se muestra en el gráfico 14.

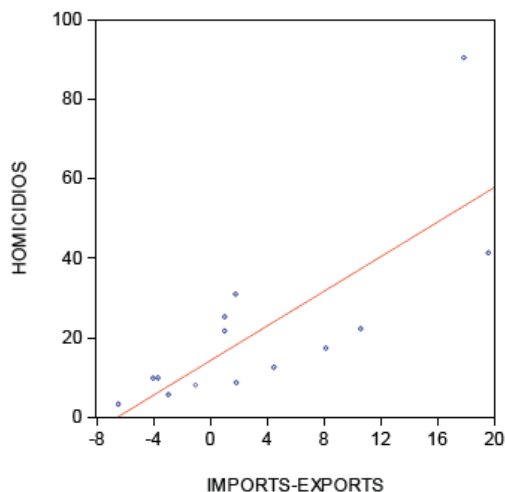
5. Los datos de homicidios por 100,000 personas fueron tomados del Reporte del Desarrollo Humano 2016, del PNUD

Apertura y violencia

La contracción de los sectores productivos, y la resultante tendencia al estancamiento de la economía salvadoreña, han conducido a la escasez de empleos, que se manifiesta no solo en la expulsión de gente, sino también en el aumen-

to de homicidios. Datos de 2010 de 13 países latinoamericanos, tomados de Hoyos, Rogers y Popova (2015), permiten apreciar que existe una relación positiva entre el déficit en la cuenta comercial y el número de homicidios por 100,000 personas, como se muestra en el gráfico 14.

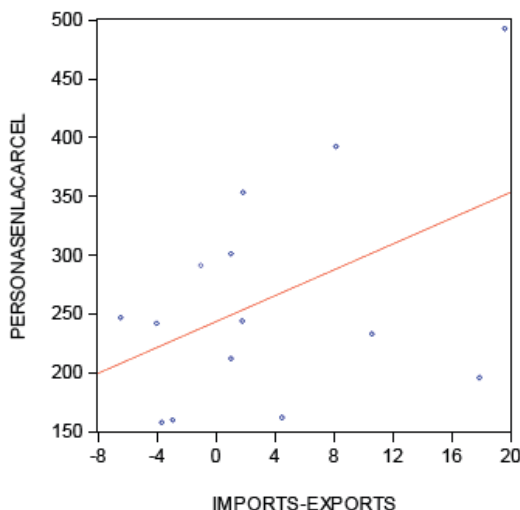
Gráfico 14
Déficit en la cuenta comercial en 2010 y número de homicidios por 100,000 personas (Promedio 2008-2012)



No extraña que, como se muestra en el gráfico 15, existe en los países latinoamericanos una relación positiva entre el número de perso-

nas de ambos sexos que están en la cárcel (por 100,000 habitantes) y la apertura económica.

Gráfico 15
*Déficit en la
cuenta comer-
cial y número
de personas en
la cárcel*



La discusión anterior hace ver que los problemas de la economía salvadoreña han sido hechos en casa; son resultado de medidas que, en retrospectiva, aparecen como asaltos a la razón y al bienestar de la sociedad salvadoreña.

Políticas económicas

Es necesario considerar las medidas de política macroeconómica que se deben implementar para contrarrestar el comportamiento de la economía salvadoreña descrito en los párrafos anteriores. Hay que tener presente que, mientras la economía mantenga la apertura excesiva y el irracional consumo privado, no habrá solución al problema del estancamiento económico.

Aumentar la protección a sectores productivos

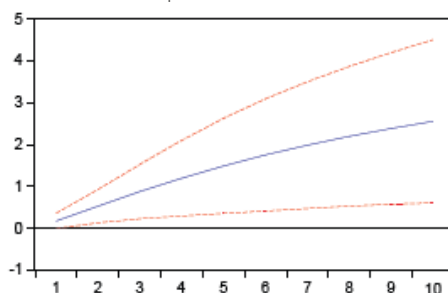
La medida que se presenta como de mucho valor es el incremento de la protección a los sectores productivos. Esto podría sonar como una herejía después de décadas de noticias falsas sobre las “bondades” del libre comercio; hay que tomar en cuenta que los países ahora desarrollados recurrieron a la protección para impulsar su industrialización y despegue económico. Un ejemplo alentador es la medida reciente tomada en EE. UU. de aumentar las tarifas a productos importados de determinados países.

Con miras a apreciar los efectos del aumento de las tarifas, se estimaron modelos VAR, primero con las variables tarifa, los porcentajes que el sector agropecuario representa en el PIB, y las tasas de empleo femenino y masculino en

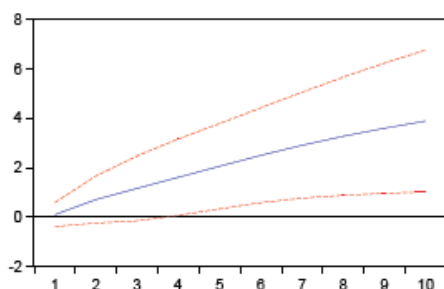
ese sector, con resultados que se muestran en el gráfico 16. Este gráfico permite apreciar que la protección puede ser efectiva para incrementar el valor agregado de la producción agrícola y el empleo en el sector.

Gráfico 16
Respuesta del sector agropecuario y del empleo femenino y masculino en ese sector a aumentos de una desviación estándar de la tarifa a las importaciones

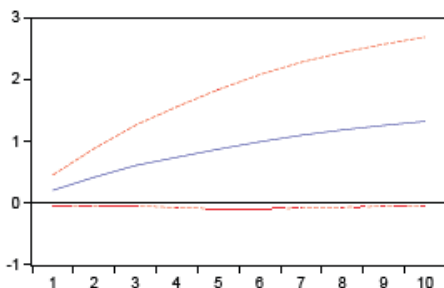
Accumulated Response to Cholesky One S.D. Innovations ± 2 S.E.
Accumulated Response of ESAGRICULTURA to ESTARIFA



Accumulated Response of ESEMPLEOAGRMASC to ESTARIFA



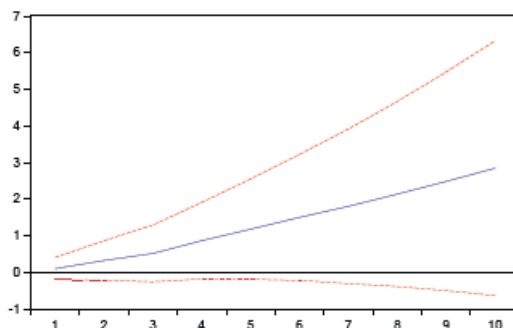
Accumulated Response of ESEMPLEOAGRIFEME to ESTARIFA



Se estimó otro VAR que muestra que el aumento de la tarifa conduciría al aumento de las tasas de empleo femenino y masculino en el sector manufacturero (gráfico 17).

Gráfico 17
*Aumento de
tarifa y tasas de
empleo femenino
en el sector
manufacturero*

Accumulated Response of ESEMPLEOINDUSTRIAFEME to Cholesky One S.D. ESTARIFA Innovation

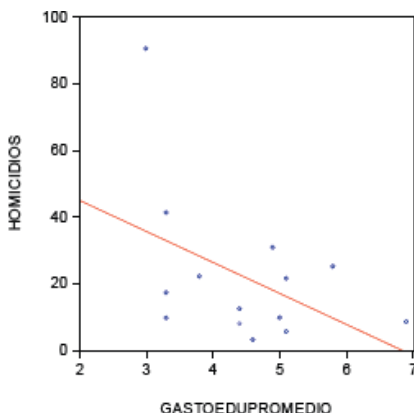


Aumentar ingresos tributarios

Otra medida que indudablemente puede ser de mucho beneficio para revertir el deterioro económico es el aumento sustancial de los ingresos tributarios con miras a incrementar el gasto social en

educación, salud y desarrollo rural. Esta sería una medida valiosa para combatir la violencia, en vista de la relación negativa entre la tasa de homicidios anuales por 100,000 personas y el gasto público en educación como porcentaje del PIB, que se muestra en el gráfico 18.

Gráfico 18
*Gasto público
en educación
como porcentaje
del PIB y tasa
de homicidios*



Dado que la Constitución de la República está en proceso de revisión, esta debería ser la oportunidad para establecer que el gasto en educación y en salud como porcentajes del PIB no estarán por debajo de 7.5 y 5 %, respectivamente.

Hay que hacer referencia al pronunciamiento de la directora gerente del Fondo Monetario Internacional que en declaraciones, el 1 de abril de este año, recomendó que los países incrementen sus ingresos fiscales aumentando los impuestos a los contribuyentes más ricos, para así estar en la capacidad de atender decididamente las necesidades de los

estratos más pobres. En el mismo sentido, economistas de esa institución (Cárdenas et al., 2021) han recomendado que los países latinoamericanos mantengan los altos niveles de gasto social que han resultado de sus respuestas ante la pandemia y, además, que incrementen la tributación aumentando los impuestos, lo cual podría llevarse a cabo en el marco de un pacto fiscal.⁶

Casos de Panamá y Ecuador

Hay que hacer referencia a Panamá y Ecuador, países que han mostrado las más altas tasas de

6. El documento del FMI exhorta a los países latinoamericanos a que adopten pactos fiscales como medio para incrementar la recaudación tributaria y atender con la más alta prioridad los sectores que la sociedad considera prioritarios, ya que en su ausencia "the continuation of low growth, social discontent, and political polarization might drive Latin America towards a very dangerous path of institutional and economic decay. Catalyzing such changes would require a broad social consensus and political cohesion around several crucial dimensions of public finances: a fiscal pact" (p. 4). El documento aboga por:

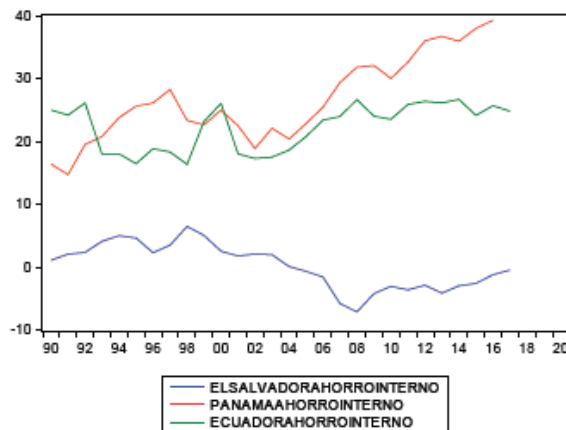
"Once the pandemic is under control, countries should improve social protection by revising access to pensions, health, and educational systems as well as reforming the tax framework to increase revenues (in the cases where this is needed) and deliver a higher degree of progressivity from public finances in the region... These are the main areas a renewal of the social contract would contribute to more equitable and sustainable public finances" (p. 26).

El documento concluye así: "a social dialogue on how to broaden the social safety net and how to finance it, to access society's preferences regarding the tax and expenditure implications behind these very consequential tradeoffs. The public dialogue should serve as a basis into the legislative process that should take place in the next couple of years to revise pensions, health, and educational systems as well as reforming tax frameworks to support it" (p. 35).

crecimiento económico en la última década, a pesar de que son dolarizados. La razón se encuentra en que las tasas de ahorro nacional de estos países son sumamente elevadas, de alrededor de 30 %,

lo que les ha permitido alcanzar tasas de inversión de alrededor de 33 % y, en consecuencia, sus economías han mostrado singular dinamismo.

Gráfico 19
Tasas de ahorro interno de Ecuador, Panamá y El Salvador



Esto no implica que la dolarización fue una sana medida para la economía salvadoreña; al contrario, es la más desdichada de las decisiones de la historia económica de nuestro país, que pone en evidencia las prácticas del abuso y atropello contra la sociedad salvadoreña, y es un verdadero caso de lo que la CEPAL (2018) ha llamado la “cultura del privilegio”. Así mismo, también califica dentro del ámbito de la “economía de la crueldad”, en el sentido de Krugman (2020).

Al observar los casos de Panamá y Ecuador, la deducción clara es la importancia de aumentar el ahorro en El Salvador para parar la grande bouffe.

Otra área que podría ser de valor es el emprendimiento. Esta actividad ha adquirido importancia en nuestro país, pero todavía el número de empresas registradas cada año por 1,000 habitantes es bajo en relación con otros países vecinos, como se observa en la tabla siguiente.

Tabla 1
Número de empresas registradas por año

El Salvador	Año	México	Costa Rica	Guatemala
	2006	0.327076	1.70921	0.667523
	2007	0.381485	2.182005	0.661738
	2008	0.386097	2.370342	0.710772
	2009	0.535925	1.368584	0.64042
0.486563	2010	0.617302	1.630406	0.612498
0.460281	2011	0.598499	1.388418	0.597166
0.49762	2012	0.407312	0.906616	0.475549
0.499369	2013	0.549402	0.910948	0.504426
0.517638	2014	0.553973	1.129266	0.49206
0.531439	2015	0.577269	1.42734	0.504706
0.539926	2016	0.557476	2.073426	0.47951
0.521238	2017	1.006919	2.159178	0.552115
0.56601	2018	1.00407	2.599624	0.527748

La importancia de estos datos reside en la evidencia de que la creación de empresas es un determinante del crecimiento económico, como lo han reportado varios autores, principalmente para países europeos (Carree & Thurik, 2002; Bosma et al., 2018), y como se demostró en Cáceres (2021) para México y Centroamérica.

Portal de los economistas

Llama la atención que, a pesar de sus persistentes tendencias al estancamiento, la problemática de la economía salvadoreña no

ha sido objeto de debate, salvo algunos casos recientes. Es decir, es una situación que hemos llegado a aceptar con resignación, tal vez bajo la ilusión de emigrar, o como dice Benedetti, de “alguna lotería”. Esto puede ser un reflejo de la polarización política existente en nuestro país, que hace que las opiniones en materia económica sean descartadas como manifestaciones de intereses doctrinarios o políticos. Pero de continuar el estancamiento y la falta de oportunidades de empleo, agravados por la pandemia del covid-19, el futuro podría traer una verdadera catástrofe.

Habría que hacer un gran esfuerzo para promover la diseminación de puntos de vista en temas relacionados con la economía de nuestro país, y con la centroamericana, por profesionales de todas las orientaciones, ya sean “monetaristas”, “keynesianos”, “kaleskianos”, entre otros, y de todas las orientaciones políticas, sea de “derecha”, “izquierda”, “centro”, “socialdemócrata”, “independiente”, etc.

Para estos propósitos, se plantea la creación de un Portal de los Economistas Salvadoreños (¿Centroamericanos?), donde estos tendrían espacio para adjuntar sus blogs, organizar webinars y conferencias magistrales, y para llevar a cabo periódicamente tribunas abiertas con la participación del público en general.

El objetivo sería incrementar la comunicación entre los profesionales, practicantes y estudiantes de las ciencias económicas; elevar la categoría intelectual de la profesión; incrementar el conocimiento y la amistad entre los economistas y, en especial, no dejar que las opiniones vertidas en campos pagados y en noticias falsas acaparen la opinión sobre temas de la economía salvadoreña.

Una universidad del país podría actuar como coordinadora del portal, dando mantenimiento al mismo, actuando como web master, promoviendo la incorporación de profesionales e interesados al sistema y estableciendo los calendarios de actividades.

Referencias

- Bosma, N., Content, J., Sanders, M. & Stam, E. (2018) “Institutions, Entrepreneurship, and Economic growth in Europe”. *Small Business Economics*, 51, 483-499. <https://link.springer.com/article/10.1007/s11187-018-0012-x>
- Cáceres, L. R. (2017) “Deindustrialization and Economic Stagnation in El Salvador”. *Revista de la CEPAL*, 122, 58-77. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42659/RV122_Caceres.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Cáceres, L. R. (2018a) “Desindustrialización, trabajo y violencia en El Salvador”. *Revista de la CEPAL*, 125, 191-223. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43997/1/RVE125_Caceres.pdf
- Cáceres, L. R. (2018b) “La juventud que ni trabaja ni estudia en América Latina”. (Sin publicar).

- Cáceres, L. R. (2021) "Emprendedurismo y crecimiento económico en México y Centroamérica". (Sin publicar).
- Cárdenas, M., Ricci, L. A., Roldós, J. & Werner, A. (2021) "Fiscal Policy Challenges for Latin America during the Next Stages of the Pandemic: The Need for a Fiscal Pact". *IMF Working Paper*, 21/77, 1-40. <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/03/17/Fiscal-Policy-Challenges-for-Latin-America-during-the-Next-Stages-of-the-Pandemic-The-Need-50263>
- Carree, M. A. & Thurik, A. R. (2002) "The Impact of Entrepreneurship on Economic growth". En Z. Acs & D. Audretsch (Eds). *International Handbook of Entrepreneurship Research* (pp. 557 -594). Springer.
- CEPAL (2018) *La ineficiencia de la desigualdad*. https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/43442/S1800059_es.pdf
- Floyd, D. (2020) "NAFTA's Winners and Losers". Investopedia. <https://www.investopedia.com/articles/economics/08/north-american-free-trade-agreement.asp>
- Krugman, P. (2020) *Arguing with Zombies: Economics, Politics, and the Fight for a Better Future*. W.W. Norton and Company.
- Santos-Paulino, A. & Thirlwall, A. P. (2004) "The Impact of Trade Liberalization on Export Growth, the Balance of Trade and the Balance of Payments in Developing Countries". *The Economic Journal*, 114(496), F50-F2. <https://www.jstor.org/stable/3590110>
- Stiglitz, J. (2003) "El rumbo de las reformas: hacia una nueva agenda para América Latina". *Revista de la CEPAL*, 80, 7-40. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/10893/1/080007040_es.pdf
- Velut, J. B. (2011) "NAFTA's Developmental Impact on Mexico: Assessment and Prospects". *IdeAs. Idées d'Amérique*, 1, 1-23. <https://journals.openedition.org/ideas/71>