

Análisis de coyuntura

El torbellino de la pandemia, la crisis institucional y el descontento social

IPNUSAC

En la temporada de huracanes –que para el océano Pacífico inició oficialmente el 1 de junio y en el Atlántico se adelantó al 22 de mayo último– uno de los mayores riesgos para el istmo centroamericano es la formación de depresiones, tormentas tropicales o huracanes simultáneos y convergentes desde ambos océanos. Figurativamente hablando, es igualmente riesgoso para un país como Guatemala cuando convergen los picos de su crisis multidimensional.

Esto es lo que ha vivido el país durante la segunda quincena de julio, cuando la crisis sanitaria por la pandemia del COVID-19 llegó a su punto más alto, se acentuó la crisis institucional expresada ahora en abruptos acontecimientos dentro del Ministerio Público (MP), los cuales derivaron en un repunte del descontento social expresado de forma aguda en el Paro Nacional del 29 de julio y sus réplicas focalizadas en los días subsiguientes.

Este torbellino de acontecimientos permite hacer un balance preliminar: se vive uno de los peores momentos del gobierno que encabeza el presidente Alejandro Giammattei, con una epidemia

expandida, un plan de vacunación que sigue desarrollándose con tropezos, graves denuncias de Juan Francisco Sandoval –ahora ex fiscal de la Fiscalía Especial Contra la Impunidad (FECI)– que despiertan sospechas de complicidad presidencial en su destitución porque Giammattei resultaba implicado en investigaciones de corrupción, estallido y generalización del descontento social que combina la molestia por el despido de Sandoval con el manejo de la pandemia, así como fricciones con el gobierno de Estados Unidos y de otros países cooperantes, que amenazan con transformarse en un principio de aislamiento internacional.

Los contagios, en su punto más alto

Como bien lo muestran numerosos artículos de esta revista, desde el primer trimestre de 2020 –cuando inició la epidemia de COVID-19 en Guatemala– la dependencia e interrelaciones globales se observan por todos lados y con mayor profundidad, mostrando las externalidades negativas y positivas de una miríada de eventos. Empezando, por supuesto, con los contagios del Coronavirus SARCOV-2.

En el seguimiento que desde este espacio hacemos a la evolución de la crisis sanitaria, señalábamos en nuestra edición anterior el agravamiento de la situación “con el número de contagios llegando a niveles que superan ampliamente lo observado en el año anterior”.¹ Esa tendencia se agudizó durante la segunda quincena de julio, transformándose este mes – con mucho– en el peor desde que inició la epidemia en marzo de 2020, como puede verse en la siguiente gráfica.

Gráfica 1
Casos COVID-19 por mes



Fuente: elaboración propia con base en datos del MSPAS

1. Véase “Colapso sanitario, letalidad e ilusiones de reactivación”, *Revista Análisis de la Realidad Nacional*, edición digital No. 208, pág. 9. Accesible en <http://ipn.usac.edu.gt/wp-content/uploads/2021/07/IPN-RD-208.pdf>

Para dimensionar hasta qué punto se ha diseminado el contagio, cabe decir que entre mayo y julio del año en curso se sumaron 143 mil nuevos casos, que son 5 por ciento más que el total de pacientes reportados por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) para todo 2020 (en los primeros diez meses de la pandemia se reportaron en el país 135 mil 762 contagiados). El 51 por ciento de los casos reportados en los tres meses anotados, se detectaron en julio.

Los expertos en atención clínica, tanto los pertenecientes al MSPAS, como los del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS) y de los hospitales privados, concuerdan en que en el momento actual la amenaza pandémica es más fuerte y acuciante que en cualquier período previo. Por ejemplo, el reporte de muertos del 28 de julio, según información de la Ministra de Salud² fue de 40 personas, mientras que la cantidad de camas públicas y de la seguridad social está sobrepasando el 80 por ciento de ocupación. El agravante ahora es que la pandemia viene atacando a los grupos etá-

reos más jóvenes de la población económicamente activa (PEA) e incluso a nivel pediátrico.

El desafío de hoy es salirle al paso mediante la inmunización a la COVID-19 y sus nuevas cepas. La pandemia se va disipando lentamente en el mundo desarrollado, volviendo así a lo que en términos técnicos se denomina como la funcionalidad de los sistemas de salud, que mostraron un colapso hace un año, y que lentamente vienen retomando la normalidad a costa de billonarias inyecciones fiscales y monetarias, combinadas con ambiciosos programas de protección social de nuevo cuño.

Hasta el momento el plan de vacunación se concentra en tres departamentos: Guatemala, Sacatepéquez y Quetzaltenango, que concentran hasta ahora, según el tablero COVID del Ministerio de Salud el 60 por ciento de las dosis. Existen traslapes y carencias entre segundas dosis, por ejemplo de la vacuna Sputnik, en la medida que los inventarios escasean, cuando tal marca rusa ha estado en el epicentro incluso de graves sospechas de corrupción, que nos

2. Información recabada de fuente directa por investigadores de IPNUSAC, según reporte rendido en Junta Directiva del IGSS a los designados por la Universidad de San Carlos en dicho ente colegiado.

trasladan al debilitado campo de la jurisdicción de la justicia y el Estado de Derecho, que al día de hoy hace aguas en lo referente a la alicaída gobernabilidad del MP.

La crisis del MP y su onda expansiva

El viernes 23 de julio por la tarde se conoció la noticia del despido del titular de la FECI, Juan Francisco Sandoval Alfaro, por parte de la Fiscal General de la República y Jefa del Ministerio Público, Consuelo Porras. El conocimiento del hecho hizo que, de inmediato, comenzaran las protestas en redes sociales y que ciudadanos se hicieran presentes ante el edificio del MP para protestar por la decisión de Porras, y posteriormente se apostaron ante la Procuraduría de los Derechos Humanos (PDH) para dar su respaldo al ex fiscal Sandoval, quien se encontraba en esa institución para dar una conferencia de prensa.

A partir de allí, la semana política en Guatemala se tornó hacia el tema de la destitución de Sandoval y la corrupción en el MP, denuncia-

da, luego de su despido, por el ex fiscal. Éste aseguró en la conferencia de prensa de esa misma noche del 23 de julio, que los argumentos esgrimidos por Porras en el comunicado que publicó sobre su destitución no tenían fundamento. Dicho comunicado afirma que la destitución tiene dos motivos: a) los atropellos que presuntamente ha sufrido la institucionalidad del MP y b) los vejámenes de los que ella habría sido víctima y la falta de confianza en la relación laboral con el fiscal Sandoval. Mientras en el comunicado se daban estas razones, la fiscal aseguraba en medios de comunicación que la razón de la destitución fue que Sandoval ideologizaba la justicia. Argumento que había ya utilizado el presidente Giammattei, a principios de junio en una entrevista que diera a la agencia de noticias *Reuters*, en la cual dijo que el trabajo de Sandoval estaba marcado por sus creencias políticas y que había suficientes casos que demostraban que las investigaciones se hacían de manera selectiva.³

Sandoval argumentó, en la conferencia de prensa de esa noche en la PDH, la existencia de casos

3. Frank Jack Daniel. Presidente Guatemala dice fiscal contra impunidad es parcial, antes de visita de Harris. <https://www.reuters.com/article/politica-guatemala-giammattei-idLTAKCN2DE2K4>

que se investigan en la FECl, en los cuales se podría vincular a distintos funcionarios de los poderes del Estado, a quienes estaría protegiendo la fiscal Porras por ser sus amigos, como la probable causal de su destitución. Entre ellos: el actual magistrado de la Corte de Constitucionalidad, Néster Vásquez, señalado en el caso Comisiones Paralelas 2020, el caso del hallazgo de Q122 millones en 2020 propiedad del ex ministro de Comunicaciones, José Luis Benito (prófugo de la justicia) y al propio presidente de la República, sobre quien dijo que pudo haber recibido dinero en efectivo de empresarios rusos.

Esa misma noche, Sandoval salió del país rumbo a El Salvador. Sin embargo, en Guatemala los ánimos de la población se habían caldeado. Lo anunciado por Martín Toc, el presidente de los 48 cantones de Totonicapán, el 12 de julio en el palacio nacional, en relación a que "fuimos a mostrarle nuestro apoyo al fiscal Sandoval, somatamos la mesa diciendo que se mantenga la FECl, si tocan a la FECl se meten con 48 cantones y no es en cuestión de ideologías sino es un concepto de que nosotros sa-

bemos que la FECl está haciendo un buen trabajo y también el tema de la Corte de Constitucionalidad, esperamos que también la magistrada Gloria Porras asuma"⁴ se materializó el 29 de julio, en el paro nacional convocado por los 48 Cantones, los alcaldes de Sololá, el parlamento Xinca, entre otras organizaciones indígenas.

Este affaire ha demostrado, entre otras cosas, el gran descontento que la población mantiene sobre la administración del presidente Giammattei, ya evaluado mal debido, principalmente al manejo de la pandemia y especialmente a la falta de vacunas en el país, a pesar de la inversión de US\$79 millones 600 mil (Q614.5 millones 504 mil 40) dados como anticipo por la compra de 16 millones de vacunas Sputnik a Rusia y que, según anunció el presidente en conferencia de prensa el 27 de julio, una renegociación del contrato permitió que ese fuera el monto total a desembolsar pues ya no se comprará 16 millones sino ocho millones de vacunas.

Para cuando el presidente dio esta conferencia de prensa, las organizaciones sociales, indígenas y

4. Ortiz, Grecia (12 julio de 2021). 48 Cantones: Si la situación no mejora saldremos a manifestar. <https://lahora.gt/48-cantones-si-la-situacion-no-mejora-saldremos-a-manifestar/>

campesinas habían anunciado el paro nacional para el 29 de julio, cuya demanda principal sería la renuncia de la fiscal general y de Giammattei. En sus declaraciones el presidente dijo que la destitución de Sandoval no era de su jurisdicción, sino era una decisión de su jefa superior. Negó los señalamientos hechos por Sandoval hacia su persona y, en lo que se interpretó como una señal de falta de respaldo a Consuelo Porras, anunció que no prolongaría el estado de prevención decretado 15 días antes.

Sin embargo, los acontecimientos posteriores dieron cuenta que el apoyo del presidente a la fiscal general continuaba. La principal evidencia fue la carta abierta que publicó el mismo día de la manifestación, probablemente redactada desde las instalaciones de la Guardia de Honor, en la zona 10, en donde estuvo en reunión con algunos funcionarios de gobierno. En la misma, anunciaba su decisión de que el Ministerio de Finanzas buscara opciones presupuestarias para apoyar al Ministerio Público y al Ministerio de Relaciones Exteriores que buscara apoyo en la comunidad internacional. Esto, ante la decisión del Gobierno de Estados Unidos de retirar el apoyo económico al MP debido al despido de Sandoval.

Diferentes analistas han interpretado la postura del mandatario como una en la cual las salidas no son fáciles. Por una parte, podría pedirle a la fiscal Porras que deje el cargo y amainar las protestas que llevan ya dos días y que se prologarán al sábado por la tarde y que muestran el descontento por la corrupción en el país, atribuida a su gobierno y a un contubernio entre él y la fiscal general para evitar las investigaciones que desde la FECCI se han realizado y que pueden perjudicar a amigos y aliados del presidente y de la fiscal.

Sin embargo, esta solución no es fácil pues, si es tal como Sandoval ha dicho, que hay investigaciones que afectarían al presidente, si la fiscal fuera retirada del cargo sería tomado por ella como un agravio a su fidelidad hacia el presidente y podría suceder que ella revelara la información que posee. Por ello, la salida a la actual crisis no parece ser fácil, a pesar de que los grupos empresariales y pro empresariales han salido en defensa de lo que ellos denominan el mantenimiento de la institucionalidad por encima de las personas, en alusión a la demanda de la ciudadanía de que Sandoval sea regresado a su cargo.

Mientras tanto, la imagen de la fiscal sigue en franco deterioro. Tan-

to en las publicaciones en las redes sociales como en las manifestaciones, aparte de conminársele a que renuncie se le califica como una mujer corrupta. La denuncia ha llevado a que se haya revisado su tesis de doctorado y que se le señale de haber incurrido en plagio de algunos fragmentos. Diferentes organizaciones han pedido en comunicados su renuncia del puesto y que sea retirada de las clases que imparte en la Universidad de San Carlos de Guatemala. La comunidad internacional, especialmente el G13 (menos España) ha publicado en un comunicado su rechazo a la destitución de Sandoval, lo cual, además de la decisión de Estados Unidos, representa el retiro del apoyo político que estos países le han dado al MP durante muchos años.

Asimismo, la crisis provocada por la destitución de Sandoval deja a la fiscal fuera de cualquier pretensión de reelección que ella avizoraba antes de este suceso y que, de acuerdo con diferentes fuentes, pudo haber sido una realidad dado el apoyo que el presidente Giammattei le ha demostrado, nombrándola públicamente como su amiga.

Por otra parte, la situación de Giammattei ante la opinión pública tampoco es favorable. Si ya su

imagen estaba sumamente deteriorada, como ya se dijo párrafos arriba, por el mal manejo de la pandemia, sumado a publicaciones recientes sobre la construcción de una casa en Sacatepéquez, junto a una pista que llevaría a la misma, los señalamientos del fiscal Sandoval aumentan el descontento de la población por la posible corrupción en su gobierno. Las consignas coreadas en la manifestación del 29J demuestran ese descontento y la exigencia de su renuncia.

29J: una visión más allá de lo inmediato

Las manifestaciones del 29 de julio y los días siguientes deben verse más allá del descontento de la coyuntura, y dimensionarlas en el ámbito de las posturas de las organizaciones indígenas con respecto a la forma de gobierno que los excluye y precariza. Muchos de los discursos en los diferentes puntos tomados por los manifestantes, hablaban de ir hacia un estado plurinacional, incluyente. Es decir, un Estado en el que todos seamos iguales. Este discurso ha trascendido y ha creado resquemores en los grupos de poder

Tal postura también muestra el poder de organización de las co-

munidades indígenas. La organización principal se atribuye a los miembros de los 48 Cantones de Totonicapán, pero también participaron el Parlamento Xinka, la alcaldía indígena de Palín, las autoridades ixiles de Nebaj, las alcaldías indígenas de Sololá; también el pueblo Chortí y el kaqchikel, participaron en la manifestación. Es decir, hubo una fuerte organización que estuvo presente en todos los departamentos del país, estimándose que hubo cerca de un centenar de puntos de concentración y/o bloqueo.⁵

En ese sentido, los discursos de los distintos líderes demuestran que tienen la visión de que, si bien este momento es de importancia para continuar con la lucha contra la corrupción y desplazar al denominado pacto de corruptos, también es cierto que están visualizando que el trabajo es de largo plazo para transformar la sociedad guatemalteca y que para eso están organizados y trabajando.

Hasta el cierre de este análisis el objetivo de la renuncia tanto de la fiscal Consuelo Porras como

del presidente Giammattei no se han cristalizado, pero el ambiente muestra que los manifestantes siguen pidiendo la salida de ambos funcionarios en una jornada que se previó fuera de un día, pero que se prolongó a por lo menos dos días más y que, es probable continúe por algún tiempo más.

Los impactos de la crisis

Se observa una confluencia de factores que, con el despido de Sandoval, muestran el entorno surrealista en el que se desenvuelve la justicia y el juego de negocios de la clase política de los partidos, que muy bien han dado en denominarse como partidos franquicia, de una democracia de fachada, por cierto. El asunto Sandoval ha sido desplegado en la gran prensa internacional, en tanto que la comunicación diplomática, prudente pero cada vez más contundente, viene mostrando señales de aplicar serias condicionalidades comerciales y vinculadas con el mundo de los negocios y las inversiones. Al punto que los más conocidos asesores de Joe Biden y Kamala Harris para los países

5. Para una visión panorámica de la jornada del 29J, véase “La jornada que apuntaló el paro plurinacional de la Guatemala múltiple”, en *Prensa Comunitaria*: <https://www.prensacomunitaria.org/2021/07/la-jornada-que-apuntalo-el-paro-plurinacional-de-la-guatemala-multiple/>

del norte centroamericano, vienen mostrando serias dudas de utilizar vehículos institucionales gubernamentales para canalizar los grandes montos de inversión, como parte de las iniciativas para frenar la migración hacia el norte.

Mientras todo ello sucede en los campos sanitario, político-diplomático y de la justicia, otros vinculados con la situación material de las grandes mayorías vienen observando alarmante deterioro, recordando que uno de los campos de apoyo a la recuperación de la funcionalidad sanitaria consiste en la protección social y sus más variados instrumentos. Así, por ejemplo, lejos del nivel de ingreso por habitante que reporta Uruguay, equivalente a US\$15 mil, con el doble de territorio y la quinta parte de habitantes, Guatemala observa un PIB per cápita de tan sólo US\$4,603, que muy bien refleja las alarmas incluso de la misión del Fondo Monetario Internacional (FMI) que ha realizado en fecha reciente la evaluación macroeconómica de país a raíz de la Consulta del Artículo IV del Convenio Constitutivo del FMI.

El PIB per cápita, en caída libre, muy bien refleja de primera aproximación la cruda situación social del país, presentándose grandes asimetrías o varianzas alrededor

de dicho indicador promedio, incidiendo ello en grandes males sociales. Ahora bien es en el campo de las fallas institucionales, acudiendo a un análisis de resultados –que incluso es parte de la metodología de análisis de la planificación y el presupuesto–, en donde se observan las grandes fallas y para muestras varios botones que forman parte del análisis,

- Según informes circunstanciados del Ministerio de Relaciones Exteriores, entregados bajo exigencia de diferentes bancadas del Congreso, no terminan de despejarse las dudas sobre quién o quiénes iniciaron las negociaciones con personeros intermediarios del esquema productivo ruso de vacunas Sputnik.
- Pareciera observarse una descoordinación entre MINEX y MSPAS a propósito de las vacunas, siendo que los ejemplos exitosos bien delinean el liderazgo de científicos y expertos clínicos en clara conjunción con negociadores de primera línea, conocedores amplios del Derecho Administrativo interno y por supuesto del Derecho Internacional y los arbitrajes.
- El hacinamiento de los hospitales es evidente, mientras que las

enfermedades crónicas como las renales y otras no menos importantes van in crescendo.

- El presupuesto 2021 denota baja ejecución en sectores clave para el logro de los efectos multiplicadores del gasto, principalmente en el ministerio líder de tales menesteres como lo es el de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda.
- La publicitada recuperación económica contrasta con el descontento social, según el propio análisis del FMI para Guatemala
- La vacunación a escala territorial refleja las grandes asimetrías de país y las preferencias políticas de procesos poco planificados y de escasa logística del material escaso para la inmunización
- La presencia de una estrategia de facilitación de inversiones que es parte de una obra que, como esperando a Godot, del teatro de lo absurdo, abre las puertas al capital foráneo que no viene más que como capital golondrina y con dólares de

origen dudoso, aparte de millonadas en remesas

- Las dudas y el escepticismo del equipo de Kamala Harris sobre irradiar dinero ante lo fallido de los tres estados centroamericanos de mayor atención en materia de migración
- La escalada del narcotráfico y las debilidades del desarrollo edilicio y el territorial ante la identificación clara y concreta de narcoalcaldes, desde oriente hasta noroccidente.

¿Cómo interpretar todos estos factores a la luz de acontecimientos como el despido de Juan Francisco Sandoval y la indignación de la población organizada? En múltiples oportunidades hemos hablado ya sobre la presencia de una democracia y un Estado frágil.⁶ Ya en tiempos de Jimmy Morales y la crisis causada por la tragedia del Hogar Virgen de la Asunción, que en sus dimensiones de muerte y daño físico no se compara con la pandemia de covid-19, habíamos mencionado el reto de la efectividad de Estado guatemalteco, además con limitada capacidad fiscal, derivada de su baja carga tribu-

6. Ver a este respecto por ejemplo los análisis de coyuntura de la Revista Análisis de la Realidad Nacional, edición impresa No. 20 y especialmente "Estado frágil y cooptado", 1 de abril de 2017.

taria, que cada vez es permeada con mayor golpe por la agenda legislativa del actual Congreso de la República.

En aquella oportunidad, según la Fundación para la Paz, responsable de construir un índice de Estados frágiles, Guatemala ya se encontraba en el grupo de los rezagados. Recordemos que la categoría “*development effectiveness*” o “efectividad del desarrollo” resulta una de las cruciales características para encarar reformas estratégicas, según muestran actuales estudios sobre reformas públicas de última generación, tales como las que marcan hoy la brújula de la cooperación financiera internacional de mayor rango, luego de haberse superado los estrechos marcos del Consenso de Washington.

En tal sentido, en Estados tan poco efectivos, es evidente el escepticismo de los asesores de Biden y Harris en echar a andar la maquinaria de los dólares con los que se forjó la política de la zanahoria y el látigo en los tiempos de la Alianza para el Progreso, siguiendo algunas ideas del Plan Marshall lanzado para la reconstrucción de la Europa moderna.

Se comparte el mismo corte de análisis de tales tiempos: además de los bajos niveles de efectividad de la administración central, el Congreso se suma a elevar la percepción de ineffectividad y deterioro de la calidad del Estado. Y se añade la evidencia clara del deterioro de las magistraturas, estando hoy en el ojo del huracán el MP, que se constituye en el centro de la refundación de un Estado, deteriorado por la corrupción generalizada.

Vemos, así, un cada vez más accidentado tránsito y camino hacia la reforma del Estado, una de las ideas centrales de la agenda estratégica 2020-2024, propuesta por el Consejo Superior Universitario de la USAC. Hoy, como ayer, la política se está convirtiendo en el verdadero campo de transformación, como lo hicimos ver en un análisis de coyuntura de febrero del 2015,⁷ ahora con una serie de complejas expectativas de mediano término en materia electoral pero con una efervescencia de voces ciudadanas que se vienen amalgamando ante hechos como el despido de Juan Francisco Sandoval.

7. Ver a este respecto, “El final de la cuerda?”, Revista Análisis de la Realidad Nacional, edición impresa No. 12, abril/junio de 2015, páginas 27-29.