

Adrián Chávez ◀ Origen, alcances y desafíos de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional



Perspectiva

Origen, alcances y desafíos de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Dr. Adrián Estuardo Chávez García
Área de Salud y Seguridad Social / IPNUSAC

Resumen

Durante este año 2021 se desarrollará un proceso de actualización de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional (POLSAN), el cual involucra una serie de consultas a la ciudadanía. Este artículo podría constituir un documento técnico de apoyo que permita a los participantes en las consultas, comprender un poco más de los orígenes, los alcances y los principales desafíos que se deben considerar para el diseño de la actualización de la política.

Palabras clave

Seguridad alimentaria y nutricional, malnutrición, doble carga, política pública.

Abstract

During the current year 2021, a process to update the Food and Nutrition Security Policy (POLSAN) will be developed, which involves a series of consultations with the public. This article could constitute a technical support document that will allow the participants in the consultations to understand a little more about the origins, the scope and the main challenges that must be considered when designing the policy update.

Keywords

Food and nutrition security, malnutrition, double load, Public politics.

Adrián Chávez ◀ **Origen, alcances y desafíos de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional**

Introducción

El 03 de marzo de 2021, la secretaria de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN), María Eugenia de León, presentó oficialmente la ruta del proceso de actualización de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (POLSAN). Este recorrido inicia con una importante coordinación entre el equipo técnico de la SESAN y de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) y se desarrollará durante 2021, dentro de un proceso de consulta participativo que finalizará con su aprobación, a finales de este mismo año, por el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN).

El presente artículo se escribe con la idea de convertirse en un documento básico de apoyo, para aquellos ciudadanos participantes en las distintas consultas a desarrollarse en el proceso de actualización de la POLSAN, buscando contribuir a conocer más acerca del origen, los alcances y los principales desafíos que deberán considerarse para la actualización de la política.

El origen

El Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP) se inauguró en 1949 y desde el inicio se fue desarrollando una serie de encuestas de bocio endémico en Guatemala y en los otros países, que revelaron graves problemas de salud pública en la región.

Con el paso del tiempo y ante la evidencia acumulada, el Estado guatemalteco emprendió una serie de acciones orientadas a abordar los problemas vinculados a la alimentación y a la nutrición, más que a la seguridad alimentaria y nutricional específicamente.

De hecho, una de las primeras manifestaciones de respuesta estatal está vinculada a la fortificación de alimentos. En 1956 se empezó a fortificar la sal cruda y de consumo humano con yodato de potasio, para prevenir el bocio endémico; en la década de los sesenta se introdujo la fortificación de las harinas de cereales, con hierro y vitaminas del complejo B, y la fortificación del azúcar con vitamina A, en 1975.

Adrián Chávez ◀ Origen, alcances y desafíos de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Entre la década de los setenta y ochenta se fueron creando otros ámbitos de acción vinculados a la planificación alimentaria. Se desarrollaron estudios para determinar en dónde se concentraban los problemas de alimentación y nutrición en el país, se mejoraron las capacidades diagnósticas y se empezaron a explorar alternativas de solución. En los años ochenta se implementaron otras acciones vinculadas a la salud, la producción de alimentos y en la educación de una forma fragmentada y sectorial.

Ya en la década de los años noventa, se desarrolló una serie de conferencias mundiales donde surgen iniciativas vinculadas al “derecho a la alimentación”; esto coincide con la época en la que las políticas públicas en Guatemala empezaron a tener un auge considerable, a partir de la transición a la democracia, la negociación y firma de la paz y la aprobación de leyes que fomentaban la participación ciudadana, a inicios del 2000.

A partir de esto, el país empezó a pensar en una política nacional de alimentación y nutrición, como an-

tesala de lo que, en el año 2005 se constituyó como en la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, conocida por sus siglas POLSAN.

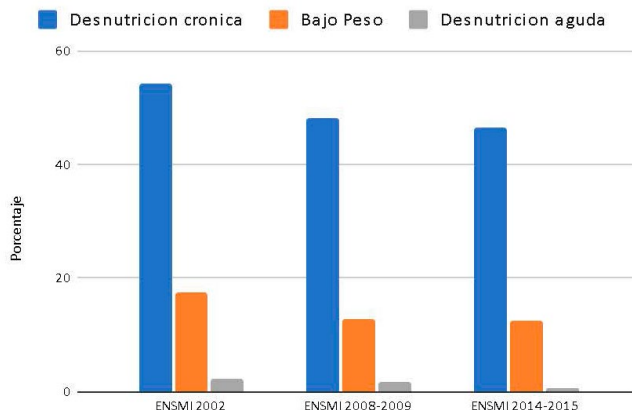
Sus alcances

La POLSAN, formulada en 2005, generó un marco político y legal a partir del cual nace la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, se formaliza el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN), surge la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) para coordinar y articular a todos los actores, y se da espacio a la sociedad civil a través de la Instancia de Consulta y Participación Social (INCOPAS).

La figura 1 describe las tendencias en indicadores de desnutrición en Guatemala en encuestas ENSMI sucesivas entre niños menores de 5 años y demuestran que, luego de casi 20 años y a pesar de una gran cantidad de recursos orientados, los resultados alcanzados en la lucha contra la desnutrición son limitados.

Adrián Chávez ◀ Origen, alcances y desafíos de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Figura 1
Tendencias en indicadores de desnutrición en Guatemala
en encuestas ENSMI sucesivas entre niños menores de 5 años



Fuente: Tomado de
Perfiles Guatemala
2017

Sus principales desafíos

a. La pobreza

El estudio sobre la desnutrición en Guatemala, en su informe parcial, describe que la pobreza y las dificultades de acceso a la educación son consecuencias claras de los problemas nutricionales, pero también son sus causas. En este sentido, es importante tener claridad de que la escasez de ingresos de las familias, la falta de recursos, la baja productividad agrícola, el aumento del desempleo y el incremento del precio de los

combustibles y alimentos, la escasez de fondos públicos destinados a gastos sociales, han contribuido a empeorar la situación.

En el estudio Panorama Social de América Latina 2020, publicado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) se estima que en Guatemala, luego de la crisis económica y sanitaria provocada por el COVID-19 y los impactos de las tormentas Eta e Iota en el interior del país, la pobreza total podría estar afectando al 51 % de la población y que la pobreza extrema podría haber alcanzado el 19 %. Por si esto fuera

Adrián Chávez ◀ Origen, alcances y desafíos de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

poco, el mismo informe evidencia que de 2.2 millones de personas que pasaban hambre en Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua en 2018, durante 2020 aumentó a ocho millones.

b. La transición nutricional y epidemiológica

Desafortunadamente, desde hace algunos años la desnutrición ha dejado de ser nuestro único problema. La incidencia de sobrepeso y obesidad se ha incrementado y vinculado a un aumento de casos de enfermedades crónicas y a lo que se conoce como la doble o triple carga de malnutrición.

La Encuesta Nacional de Prevalencia de Enfermedades Crónicas No Transmisibles y Factores de Riesgo (ECNT FR), desarrollada en Guatemala durante 2015, evidenció que en el país el 92 % de adultos consumen menos de cinco porciones de frutas y vegetales al día; El consumo promedio de bebidas

azucaradas por día en adultos es de 1.65 en hombres, 1.33 en mujeres y 1.41 en ambos sexos. El 57 % de población encuestada admitió comer comida rápida más de una vez a la semana; el 97.8 % de personas encuestadas admitió no cumplir con las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS), en cuanto al desarrollo de actividades físicas.

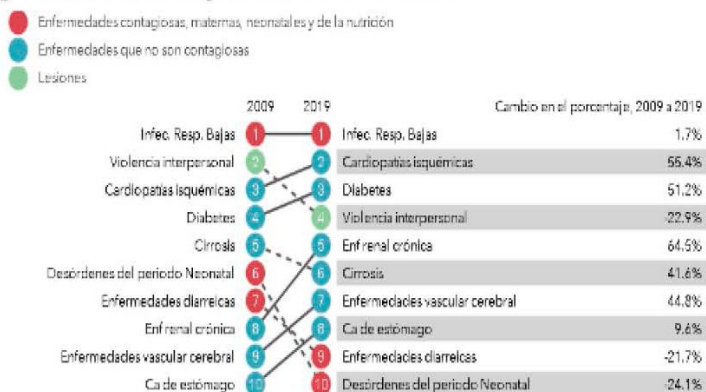
Producto de estos factores de riesgo, la prevalencia de sobrepeso es 38.4 %; de obesidad es de 33.1 % y la prevalencia total de sobrepeso y obesidad en Guatemala es de 71.5 %. Producto de esto, la prevalencia de diabetes en población adulta es de 45 %, mientras que la prevalencia de hipertensos es de 48.4 %. El 70.6 % de estas personas no está tomando medicamentos y tampoco está controlada.

Healthdata es una organización dedicada a recopilar datos vinculados a los sistemas de salud de todo el mundo y de su sitio web se extraen las figuras 2 y 3.

Adrián Chávez ◀ Origen, alcances y desafíos de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Figura 2
Comparativo de las primeras diez causas de muerte en Guatemala entre 2009 y 2019

¿Qué causa la mayoría de las muertes?



Fuente: Healthdata.org

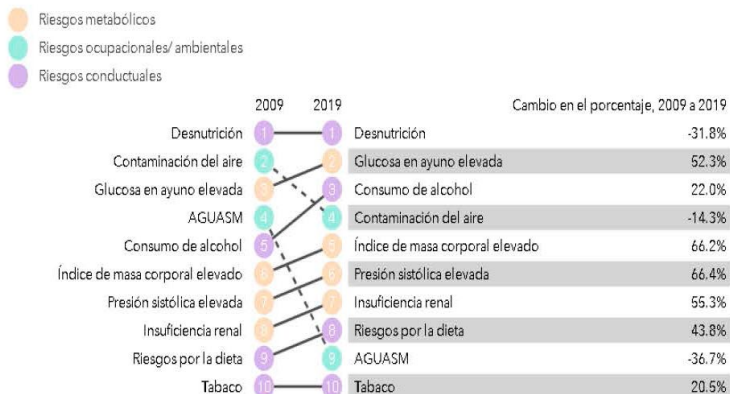
La figura 2 muestra un comparativo de las primeras 10 causas de muerte en Guatemala entre los años 2009 y 2019; en esta figura resalta el hecho de que las infecciones respiratorias bajas se han mantenido constantes como la primera causa de muerte en los dos años analizados; que en ambos años las causas de muerte, a excepción de las enfermedades diarreicas, corresponden a ECNT y que, en un lapso de 10 años, algunos padecimientos como las

cardiopatías isquémicas, la diabetes, la enfermedad renal crónica y la enfermedad vascular cerebral se han disparado, proporcionalmente, de una forma preocupante.

La figura 3 presenta, en cambio, los factores de riesgo vinculados al apareamiento de las enfermedades descritas en el cuadro anterior. Estos factores se clasifican en riesgos metabólicos, ocupacionales y conductuales.

Adrián Chávez ◀ Origen, alcances y desafíos de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Figura 3
Factores de riesgo explicativos de tendencia de muertes y discapacidad combinados



Fuente: Healthdata.org

La doble carga de la malnutrición se define como la coexistencia de la malnutrición por exceso (sobrepeso y obesidad) junto con la desnutrición (retraso del crecimiento y emaciación), en todos los ámbitos poblacionales, ya sea en un país, ciudad, comunidad, hogar e individuo.

A modo de conclusión

- La pobreza existente condiciona al Estado guatemalteco a mejorar la coordinación interinstitu-

cional y establecer una respuesta social integral, encaminada a la consecución de la POLSAN y 15 políticas más vinculadas al desarrollo social.

- La desnutrición, el sobrepeso y la obesidad están vinculadas y su abordaje requiere la implementación de acciones de doble propósito, es decir, acciones que puedan abordarlas de forma simultánea para garantizar su efectividad.

Adrián Chávez ◀ Origen, alcances y desafíos de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Referencias

- Asociación de Azucareros de Guatemala. (2019). "Guatemala, el primer país en fortificar el azúcar con vitamina A", en *Azúcar de Guatemala*. <https://www.azucar.com.gt/2019/02/12/guatemala-el-primer-pais-en-fortificar-el-azucar-con-vitamina-a/>
- Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME). (2017). *Guatemala*. <http://www.healthdata.org/guatemala?language=149>
- Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá. (2020). *Serie Lancet 2019 Doble carga malnutrición*. Edición en español. (Traducido de The Lancet Serie 2019 en inglés). Guatemala: INCAP.
- Perfiles Guatemala. (2017). *Reduciendo la malnutrición en Guatemala: Estimaciones que respaldan la abogacía en nutrición*. Guatemala: USAID / FANTA / FHI360. https://www.fantaproject.org/sites/default/files/resources/Guatemala-PROFILES-Full-Report-ESPANOL-Oct2017_0.pdf
- Scrimshaw, N. (2005). "La fortificación de alimentos: una estrategia nutricional indispensable", en *Anales Venezolanos de Nutrición*, v.18 n.1 Caracas 2005. http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0798-07522005000100012&lng=es&tlng=es
- Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. (2021). Centro de Acopio de Políticas Públicas / SEGEPLAN. <https://ecursos.segeplan.gob.gt/capp/>
- Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional. (3 marzo de 2021). *Inicia actualización de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional*. Comunicación e información, SESAN Guatemala. <http://www.sesan.gob.gt/wordpress/2021/03/03/inicia-actualizacion-politica-nacional-de-seguridad-alimentaria-y-nutricional/>
- UNICEF (S/f.). *Desnutrición en Guatemala...* <https://www.unicef.es/noticia/desnutricion-en-guatemala>