

Cristhians Manolo Castillo ◀ Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspatio



Perspectiva

Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspatio

Cristhians Manolo Castillo
Área Sociopolítica / IPNUSAC

Resumen

El regreso de Estados Unidos a la escena internacional luego de cuatro años de proteccionismo y una tendencia al aislacionismo producto de las decisiones del entonces presidente Donald Trump, están marcando cuáles son sus prioridades, tanto en materia de amenazas como en cuanto al restablecimiento de sus alianzas. No parece centrarse en sus objetivos militares o en la guerra comercial, más bien parece acuerparse antes de retomar el camino de la lucha por la hegemonía global. Para los países del traspatio, el mensaje suena fuerte y claro: combatir el crimen organizado y contener los flujos hacia su frontera sur de cualquier cosa que ponga en riesgo su seguridad nacional, sin importar si el vehículo es una oleada humana. Este énfasis de la política exterior de Estados Unidos hacia México y el Triángulo Norte de Centroamérica, requiere que las contrapartes en la región tengan claro que deben también hacer su tarea a lo interno, para que las condiciones de vida tan deterioradas de las poblaciones propensas a migrar, no siga siendo el disparador perfecto de la huida. Abordar las causas estructurales de la migración en estos países requerirá no solo de la cooperación, sino de nuevas formas de apostarle al desarrollo incluyente y equitativo.

Palabras clave

Política exterior de Estados Unidos, migración irregular, triángulo norte de Centroamérica, cooperación bilateral, desarrollo local

Cristhians Manolo Castillo ◀ Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaso

Abstract

The return of the United States to the international scene after four years of protectionism and a trend towards isolationism as a result of the decisions of then-President Donald Trump, are setting its priorities, both in terms of threats and in terms of reestablishing its alliances. . It does not seem to focus on its military objectives or on the trade war, rather it seems to gather itself before resuming the path of the fight for global hegemony. For backyard countries, the message rings out loud and clear: fight organized crime and contain the flows to their southern border of anything that puts their national security at risk, regardless of whether the vehicle is a human wave. This emphasis of the foreign policy of the United States towards Mexico and the Northern Triangle of Central America requires that the counterparts in the region be clear that they must also do their homework, so that the deteriorated living conditions of populations prone to migrate, no longer the perfect escape trigger. Addressing the structural causes of migration in these countries will require not only cooperation, but also new ways of betting on inclusive and equitable development.

Keywords

Foreign Policy of the United States, irregular migration, northern triangle of Central America, bilateral cooperation, local development

Contexto de las relaciones bilaterales Estados Unidos-Guatemala en la administración Biden

La historia es clara y contundente, por más que quienes escriben sobre ella pretendan retorcer los desenlaces en función de las visiones e intereses de quienes triunfan en las confrontaciones, o la imagen víctima de quienes sufren las derrotas, en definitiva y a partir de ambas narrativas hay lecciones que siempre nos alertan sobre la forma de relacionarnos con la gran potencia del norte. Centroamérica, y en particular Guatemala, no representan intereses determinantes ni política, ni económica, ni ideológica ni geoestratégicamente para Estados Unidos, en lo que va del siglo XXI. Sin embargo, si ha sido de manera reiterada una amenaza producto de la porosidad de sus territorios, que hacen de la frontera sur estadounidense un tema de riesgo para su seguridad nacional.

Cristhians Manolo Castillo ◀ **Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaño**

El terrorismo, el crimen organizado y la migración irregular son los riesgos que ponen en alerta a la gran potencia respecto de esta zona del globo, que en la nueva administración de la Casa Blanca se muestra como una prioridad.

A pesar de los grandes retos comerciales, económicos, militares y geoestratégicos que tienen a Estados Unidos en una vuelta a la diplomacia activa, no fue China, Rusia, Afganistán, Myanmar, Yemen, Oriente medio o Asia Pacífico (BBC, 2021) el destino de las visitas del binomio presidencial, producto de anteponer sus intereses en estos países y regiones del mundo como prioridad; más bien México, Guatemala y Europa, son los territorios en los que de manera presencial los representantes de Washington visitan, como muestra que los riesgos más grandes y los amigos incondicionales, son los que se ponen primero en la lista de acciones en el retorno de los Estados Unidos a la escena internacional, ahora en medio de una pandemia que los ha golpeado frontalmente.

A su llegada a Europa el presidente Joe Biden deja en claro que, antes de enfrentar a Rusia y China, debe estrechar lazos con quienes han sido sus socios incondicionales y a quienes golpeó menos la

histriónica política exterior del expresidente Trump; por lo que cerrar heridas y recuperar alianzas requiere menos esfuerzos que con Japón, por ejemplo, o recuperar el liderazgo en organizaciones internacionales de las cuales el controversial mandatario anterior, retiró a su país. La reunión con los aliados y el debate de las prioridades globales en el seno del G7 es una muestra de que, en la actual situación mundial, no hay una sola potencia que se precie de no necesitar de sus aliados antes actuar.

En el caso de Guatemala y México, es la ola incontrolada de migrantes que provienen de una región que el mismo presidente Biden posicionó por el año 2014, como el Triángulo Norte de Centroamérica, del cual provienen masivos flujos migratorios que llegan a la frontera sur del Río Grande, convirtiéndose no solo en un tema de seguridad nacional, sino también en un problema político y humanitario para la reciente estrenada administración Biden-Harris.

La migración irregular y en general, la diáspora de diversas culturas y orígenes nacionales que buscan a Estados Unidos como el destino final del sueño americano, es un tema de preocupación constante para su política interna y externa.

Cristhians Manolo Castillo ◀ **Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaso**

Esta problemática ha sido contenido de las últimas dos campañas electorales; Barack Obama y su vicepresidente Joe Biden, ganaron la reelección en 2012 con promesas de una reforma migratoria, que ofrecía beneficiar a segundas generaciones de migrantes de diversas partes del mundo.

En las elecciones de 2016 los ofrecimientos del muro como panacea de contención a la llegada de emigrantes, movilizó al electorado temeroso de una invasión silenciosa de sus ciudades y para 2020 las caravanas de migrantes provenientes de Honduras, presuntamente manipuladas e instrumentalizadas políticamente, volvieron a ser un tema si no central del debate electoral norteamericano, si fueron una preocupación de los candidatos, preocupación que sigue vigente, sobre todo luego de las ambiguas declaraciones iniciales del presidente Biden que dejaron entrever un relajamiento de la política migratoria, luego de la dura estrategia de tolerancia cero a las migraciones que impuso Trump.

La llegada masiva de centroamericanos que sobreviven en campos de refugiados en México como solicitantes de asilo político a EE.UU. luego de travesías altamente peligrosas, se ha convertido en una

vertiente de desgaste político para la incipiente administración Biden-Harris que, como en el pasado, ha recurrido a designar a la figura vicepresidencial como la directamente responsable de lidiar con este ríspido tema.

En 2014 el rostro del fenómeno eran menores sin acompañamiento de adultos, menores que en búsqueda de la reunificación familiar fueron sometidos a los vejámenes del trayecto, marcando la crisis con un énfasis humanitario. No obstante en 2021 los núcleos familiares que, acurrucados en caravanas, alcanzaron llegar a la frontera sur estadounidense, ahora se resisten a retornar a sus países a pesar del rechazo masivo de las solicitudes de asilo político por parte del gobierno.

La agudización de la problemática en la última década, ha obligado a abordarla desde sus causas profundas, complementando los enfoques de seguridad, contención, criminalización y disuasión hacia quienes deciden emprender el viaje; nuevos enfoques como el combate a la corrupción y la cooperación para el desarrollo local, para brindar oportunidades principalmente a los jóvenes que son los más propensos a emigrar.

Cristhians Manolo Castillo ◀ **Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaso**

Mientras, paulatinamente, EE.UU. parece ir retomando su rol en la política internacional, los aciertos en grandes temas como su retorno a organismos multilaterales entre ellos la Organización Mundial de la Salud (OMS) o la continuidad del retiro ordenado de sus tropas en Afganistán, quedan opacados ante el drama que se vive en la frontera con México, producto de la oleada de migración irregular que amenaza los acuerdos bipartidistas y hasta podría poner en riesgo la mayoría demócrata en el Senado y el Congreso, en las elecciones de medio término en 2022, de continuar sin resultados contundentes en la materia.

A la Casa Blanca le urgen resultados rápidos, alcanzados con “socios confiables” que garanticen los objetivos estratégicos de país, pero también resultados políticos de gobernanza entre las dos fuerzas políticas mayoritarias y, en un futuro próximo, réditos electorales principalmente en los estados mayormente republicanos.

La subregión México y el triángulo del Norte

La controversial designación que Biden hiciera entre 2014-2015 de la subregión integrada por Guate-

mala, El Salvador y Honduras, denominándola como el “triángulo norte de Centroamérica” en aquel momento parecía partir a la región centroamericana en dos: por un lado las pujantes economías del sur (Nicaragua, Costa Rica y Panamá) y por otro las históricas rezagadas de la región que, a pesar de su modesto crecimiento, no logran superar los flagelos de la desigualdad e inequidad que hunden en la pobreza a importantes contingentes humanos, los cuales ven en la migración la última oportunidad de movilidad social para sus núcleos familiares.

Sin embargo, la historia une a los Estados Unidos Mexicanos con las repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras en una historia económico-comercial común desde el año 2000, cuando se definió a estos países centroamericanos como el triángulo del norte (SICE, 2001), una región que buscó junto a México “FORTALECER los vínculos de amistad y el espíritu de cooperación existente entre sus pueblos; ACELERAR e impulsar la revitalización de los esquemas de integración americanos; ALCANZAR un mejor equilibrio en sus relaciones comerciales”, tal y como lo define textualmente el preámbulo del Tratado de Libre Comercio entre estas naciones.

Cristhians Manolo Castillo ◀ Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaso

El fallido Plan para la Prosperidad del Triángulo Norte de Centroamérica, promovido por la administración Obama-Biden, no logró canalizar los cinco mil millones de dólares que se pretendía invertir en la región para elevar las condiciones de vida de las poblaciones que habitan estos tres países, y que son altamente propensas a migrar hacia Estados Unidos. El discurso del hoy presidente Biden, en el año 2015 en Guatemala, refirió que en los próximos 10 años

seis millones de jóvenes ingresarán en la fuerza laboral en Centroamérica... y esto es motivo de preocupación pues la visita se dio en el marco de la crisis migratoria en la que para... 2014, más de 68,500 niños sin acompañamiento de adulto, viajaron solos hasta el país del norte, huyendo de la violencia y en busca de oportunidades que sus países no les ofrecen... desde aquel momento la justicia se veía como un elemento de combate a las causas de la migración, entre las que destacó la violencia ofreciendo que 'las víctimas del crimen deben estar seguras de que los responsables enfrentarán a la justicia ... El sistema legal funcionará para ellos y no para los delincuentes'... y añadió ... que se de-

bería analizar la posibilidad de crear un ente supranacional, parecido a la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG) para fortalecer la justicia en la región, tema que finalmente no fue incluido en las mesas de trabajo [del Plan] (Elías, 2015).

Seis años después, parecieran un *deja vu* las preocupaciones, causas y posibles soluciones de una problemática que, lejos de mermar, se agudiza en la región; producto no solo de la violencia, los fenómenos climáticos, la falta de oportunidades, la idiosincrasia y más recientemente identificada como causa fundamental **la corrupción**.

Al cierre del gobierno de Donald Trump nació la Ley H.R. 2615, Ley de compromiso mejorado del Triángulo Norte y Estados Unidos, aprobada por el Congreso de EE.UU. el 22 de diciembre de 2020. Dicha ley brinda un marco institucional, nacional e internacional para abordar, entre otros temas, la migración irregular en, desde y a través de la región del triángulo norte y México. En su sección 9 establece que el gobierno estadounidense y diversas agencias federales colaborarán con México para fortalecer la coo-

Cristhians Manolo Castillo ◀ **Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspasio**

peración en materia de seguridad en la frontera compartida de México con Guatemala y Belice, debiendo en los seis meses subsiguientes (para junio de 2021), diseñar una estrategia que el Secretario de Estado deberá someter a los comités del Congreso correspondientes, para llevar a cabo la colaboración descrita; además, el Secretario de Estado consultará con organizaciones no gubernamentales en México, Belice, los países del Triángulo Norte y los Estados Unidos, dicha estrategia.

En la Sección 10 de la Ley H.R. 2615 se establece la **Orientación de la asistencia para abordar la migración de las comunidades del triángulo norte**, concretándose en un informe que contenga datos de las agencias federales, para monitorear el fenómeno y evaluar la efectividad de las estrategias y la ayuda norteamericana a la región para modificar los patrones migratorios (H.R. 2615).

En este contexto parecen circunscribirse las recientes visitas y comunicaciones diplomáticas entre el gobierno de Washington y los gobiernos de Guatemala y México.

Ante este panorama, la visita oficial del presidente Alejandro

Giammattei a México, en mayo de 2021, pareciera anticipar las colaboraciones que deberán establecer de manera bilateral para la implementación de la contención migratoria, producto de los alcances de la ley bipartita antes descrita, la cual articula el establishment estadounidense más allá de las prioridades de la actual administración.

Los temas reportados por diversos medios de comunicación durante la visita de Giammattei a México, coincidieron en que las prioridades discutidas entre ambos gobiernos son: migración irregular, seguridad transfronteriza, combate al crimen organizado, narcotráfico y fomento del desarrollo social y económico, principalmente de la región sur de México y el noroccidente de Guatemala.

Los hechos, además, refieren que la reunión y el momento político no necesariamente responden a los tiempos del interés nacional de estos países, sino más bien a premura del gobierno estadounidense de obtener resultados en problemáticas que vulneran su seguridad nacional, que ha requerido que el presidente Biden, designe directamente a su vicepresidenta, Kamala Harris, para presionar a la región a dar resultados que contengan el

Cristhians Manolo Castillo ◀ **Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspatio**

creciente desgaste político que le genera la diáspora de esta región, cuando falta casi un año para las elecciones de medio término en Estados Unidos, que pueden alterar los equilibrios en el régimen bipartito en ese país, haciendo cuesta arriba la gobernanza en los últimos dos años del actual gobierno, que buscará una reelección del Partido Demócrata sea de la mano de Biden o de Harris.

Es por esto que fue tan importante la narrativa de la visita: la primera vicepresidenta mujer, designada por el presidente para atender las causas de la migración irregular, que en su primer viaje internacional visita directamente al foco emisor de migrantes.

Un nuevo fracaso en el intento de contención y disuasión, como hace seis años, puede representar nuevamente una derrota electoral demócrata, sobre todo si persiste la sombra de una eventual revancha de Trump.

Importancia del género en el cambio de énfasis en la política exterior de EE.UU. para el traspatio

Las mujeres suelen tener un impacto particular en la política y más en

las relaciones internacionales, tal y como lo constata el recibimiento y las declaraciones públicas que los mandatarios de Guatemala y México hicieron luego de su encuentro con Kamala Harris.

Andrés Manuel López Obrador refirió, “fue muy buena reunión, muy respetuosa, muy inteligente, muy amiga de México la vicepresidenta, y los acuerdos bastante buenos; lo que se firmó va a significar cooperación para el desarrollo, no solo con México, sino con los países hermanos de Centroamérica” (El Diario, 2021).

Por su parte Giammattei, luego de la reunión virtual que sostuviera con Harris y previo a su llegada al país, en una entrevista concedida a un medio internacional “reconoció la franqueza de la Vicepresidenta y manifestó su deseo de alcanzar un diálogo próspero que derive en proyectos binacionales” (Contreras, 2021), además de que en las comunicaciones oficiales del Ejecutivo se resalta contundentemente el carácter respetuoso de los intercambios.

En el pasado quedó la figura avasalladora de un Donald Trump a las espaldas de Enrique Degenhart (ministro de Gobernación del gobierno de Jimmy Morales) y el secretario de Seguridad Nacional de

Cristhians Manolo Castillo ◀ Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaso

Estados Unidos, Kevin McAleenan, cuando en la oficina oval se firmara el controversial acuerdo para hacer de Guatemala “tercer país” seguro para los solicitantes de asilo en Estados Unidos. La imagen arrogante de un presidente que obligaba a todo un país a asumir las consecuencias de los impactos de su política de tolerancia cero a las migraciones y la presunta manipulación electorera de las caravanas migrantes provenientes de Honduras, avivaron reacciones en Guatemala, no solo a la posición servil del gobierno de Morales, sino revivieron malestares con la potencia que se impone por la fuerza.

La sola presencia de una mujer jugando el mismo rol en la defensa de los intereses de su nación, los cuales se mantienen consistentes en el tiempo, logra un cambio de actitud de un presidente que, como Giammattei, ha sido crítico del fallido acuerdo de tercer país seguro y que además se quejó de EE.UU. tachándolo de no ser un aliado de Guatemala, cuando hubo deportaciones de connacionales contagiados de COVID-19 en los primeros meses de la pandemia (AFP, 2020). El mismo que, a dos días de la visita de Harris, atribuyó a las confusas declaraciones del presidente Biden la oleada

de niños migrantes en un medio internacional (AFP, 2021).

La franqueza de la comunicación entre Giammattei y Harris ha sido exaltada por ambos de forma pública, no sin que de fondo queden las suspicacias de por qué tanto énfasis en el seguimiento del dinero, presuntamente producto de corrupción o actividades ilegales, al punto de promover la creación de una fuerza de tarea que fortalezca las capacidades de fiscales guatemaltecos, para luchar contra una de las causas profundas de la migración guatemalteca, la corrupción.

¿Qué se conversó tan francamente y en privado entre ambos mandatarios, que veladamente derivó en la creación de una de las dos fuerzas de tarea que la vicepresidenta ofreció para elevar las capacidades institucionales del Estado guatemalteco?

Se sobreentiende que la articulación ofrecida de las instituciones guatemaltecas con el Departamento de Estado, el Departamento de Justicia y el Departamento del Tesoro de Estados Unidos para integrar una fuerza de tarea para el control del tráfico de drogas y de personas es central para el combate a sus amenazas, sobre todo

Cristhians Manolo Castillo ◀ **Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaso**

si han detectado ya lo lucrativo del negocio del coyotaje, puesto que explícitamente Harris afirmó que los principales beneficiados del negocio de la migración irregular son los coyotes.

Pero atención particular merecen las afirmaciones de la vicepresidenta cuando hizo referencia a seguir la pista del dinero, principalmente por lo lucrativo que puede ser el negocio de la corrupción.

A pesar de que la Ley H.R. 2615 incorpora el combate a la corrupción como una de las causas de la migración irregular, ni en la administración Morales, ni en lo que va del periodo presidencial de Giammattei, pareciera que Washington tuviera alguna objeción de fondo a la cúpula política del gobierno guatemalteco, producto de hechos de corrupción significativos que pongan en riesgo sus intereses. Se sigue sosteniendo la premisa de que, a la fecha, la administración Biden-Harris no tiene diferencias irreconciliables con Giammattei y que, en las actuales circunstancias políticas del triángulo del norte de Centroamérica, hace que sea su único interlocutor que viabilice acciones de política internacional para intervenir en la subregión.

Desde otro enfoque, Guatemala ha sido, al cierre de 2020 y en lo

que va de 2021, muy efectiva para contener los flujos migratorios en su forma de caravanas provenientes de Honduras, para lo cual inclusive el gobierno recurrió a declarar estado de prevención en los departamentos de tránsito de los migrantes, utilizando la fuerza pública para detener y retornar a su país a las personas que ingresaron al territorio nacional sin respetar los protocolos sanitarios, ni cumplir con los requerimientos migratorios.

También Guatemala está siendo muy efectiva en la intervención contra del crimen organizado, principalmente asociado al tráfico de drogas. En los primeros cinco meses de 2021 se han capturado con fines de extradición a Estados Unidos 26 narcotraficantes; se han decomisado más de tres mil kilos de cocaína con valor de por lo menos US \$50.34 millones, según datos del Ministerio de Gobernación, sumados a los 13 mil 628 kilos decomisados durante 2020 (EFE, 2021).

A su vez, el presidente Giammattei reiteró públicamente que la corrupción que vive el país también es culpa del narcotráfico, haciendo énfasis en que “se debe luchar contra la corrupción en todos los sentidos, desde las alcaldías” en un año en el que se han capturado

Cristhians Manolo Castillo ◀ **Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspatio**

y señalado alcaldes con fines de extradición vinculados al tráfico de drogas, sin olvidar que en su momento la entonces vicepresidenta Roxana Baldetti afirmó que

no es nada nuevo, yo personalmente lo he vivido. Hay alcaldes que sabemos que trabajan para el narcotráfico y si revisamos el mapa, son alcaldes que están precisamente en las áreas fronterizas, y, ¿quién pone el dinero para estas campañas? El narcotráfico. Eso no es ninguna magia... todos los políticos sabemos quiénes son los alcaldes mafiosos, todos, y están hoy de alcaldes, no están en mi partido, conmigo se ofrecieron, pero yo no acepté porque tenía la duda de que ellos tenían que ver con el narcotráfico. (Silva, 2017)

Tanto las declaraciones, las investigaciones criminales como el informe de financiamiento electoral de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala (CICIG), revelan los vínculos entre la clase política, funcionariado público, capitales emergentes (lícitos e ilícitos) y narcotráfico, con el objetivo de cooptar y capturar el Estado guatemalteco, para el beneficio de sus intereses.

Durante la conferencia de prensa conjunta con Harris, el 7 de junio, cuando le consultaron sobre su poca disposición a apoyar el combate a la corrupción, o estar él mismo asociado a ella, el presidente Giammattei respondió con una contra pregunta: “¿en cuántos casos de corrupción he sido señalado?... le doy la respuesta, cero, en ninguno”, dijo con firmeza. Esto hace pensar que aún no hay temas de por medio que puedan incomodar, al punto de no articular la política exterior estadounidense con el gobierno guatemalteco.

El balance de la visita fue muy positivo, esperanzador e inocuo. Quedó clara la necesidad que tiene Washington de un interlocutor duro en la frontera sur, que detenga caravanas y combata el narco en el norte de Centroamérica, pero más allá de buenas intenciones lo único concreto fue el anuncio de la donación de 500 mil dosis de vacunas contra la COVID-19 y montos millonarios para proyectos de apoyo social; la operatividad de las fuerzas de tarea y los proyectos de micro crédito para mujeres. No se dio a conocer ni montos, ni áreas priorizadas, veremos cómo se concretan las elocuentes declaraciones.

Cristhians Manolo Castillo ◀ **Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaso**

Las estrategias concretas de intervención regional

Si bien los resultados concretos los necesita el gobierno estadounidense para convencer a sus electores, también tienen responsabilidades que atender, impuestas por la Ley H.R. 2615, en un periodo de 180 días a partir de la aprobación de dicha ley que manda a presentar, a finales de este junio de 2021, entre otros productos los siguientes:

- Un informe sobre los impulsores de la migración de cada uno de los países del Triángulo Norte y el progreso que está logrando la asistencia exterior de Estados Unidos para abordar dichos impulsores;
- Una estrategia de cinco años para apoyar el crecimiento y el desarrollo económicos inclusivos en los países del Triángulo Norte;
- Informe detallado que evalúe la viabilidad, los costos y los beneficios de que se establezca un fondo de inversión para promover el desarrollo económico y social en los países del Triángulo Norte y el sur de México;

- Una estrategia de cinco años para combatir la corrupción en los países del Triángulo Norte;
- Una estrategia para apoyar la gobernabilidad democrática en los países del Triángulo Norte;
- Una estrategia de cinco años para priorizar la mejora de la seguridad en los países del Triángulo Norte (H.R. 2615)

Productos que deberán ser elaborados por múltiples agencias federales y presentados a los comités del Congreso estadounidense correspondientes.

No debe olvidarse que en la sección segunda, artículo 2, inciso 14, manda realizar

una evaluación del alcance de la corrupción, incluso en relación con el tráfico de estupefacientes y el financiamiento de campañas ilícitas, una descripción de las medidas tomadas y que se tomarán para imponer sanciones de conformidad con la Ley de Responsabilidad de Derechos Humanos Global Magnitsky (nota 22 USC 2656). Lista de altos funcionarios de los que se sabe o se alega de manera creíble que cometieron o

Cristhians Manolo Castillo ◀ Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaso

facilitaron tal corrupción, sin incluir a las personas que ya han sido condenadas a delitos en tribunales penales.

Lo cual sugiere que la lista de seis corruptos guatemaltecos, que circuló oficialmente en mayo, no necesariamente corresponde a este mandato en particular.

Mientras que la zanahoria fue traída al país de la mano de un rostro contundente, pero amigable, cuyo mensaje refirió que

nuestra responsabilidad y nuestra capacidad es insuflar esperanza en la gente... de que la ayuda viene en camino... deben sentirse esperanzados a quedarse en casa... no vengán a mi país, las fronteras están cerradas y Estados Unidos hará cumplir nuestras leyes en la frontera... (Apuntes propios de la declaración conjunta Harris-Giammattei, 7 de junio de 2021).

Aunque pareciera que le seguirán apostando a "insuflar" el buen gobierno mediante el combate a la corrupción, como una forma de combatir varias amenazas en una misma estrategia, no hay que olvidar que también son hábiles en el uso del garrote.

De no obtener los resultados esperados seguramente pasarán del rostro amable de la vicepresidenta a las herramientas de presión que históricamente han aplicado y a las que se suman la denominada Lista Engel (como se conoce al requerimiento de la Ley H.R. 2615), la lista de la Office of Foreign Assets Control (OFAC), la lista de la Ley global Magnitsky y el listado de funcionarios de Centroamérica que hayan estado involucrados en actos de corrupción y narcotráfico, producto de la enmienda a la Ley de Autorización de Defensa Nacional, que además del retiro de visas sirve para condicionar la ayuda que envían mediante los canales de la cooperación.

La política exterior estadounidense se caracteriza, principalmente, por su pragmatismo y aunque está urgida de interlocutores válidos en la subregión del triángulo norte de Centroamérica y México, la línea divisoria entre la zanahoria y el garrote parece siempre ser difusa, porque su seguridad nacional vale más que el desarrollo de nuestros países, la gobernanza y la gobernabilidad en estas sociedades y la generación de oportunidades para jóvenes y mujeres de estos territorios.

Cristhians Manolo Castillo ◀ Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaso

Una propuesta complementaria para el abordaje del desarrollo nacional que ataje los disparadores de la migración

Muy tangencialmente se hizo referencia, en la conferencia conjunta Harris-Giammattei, a temas que de manera efectiva pueden contribuir a anclar a las poblaciones a los territorios expulsores de migrantes y que, según el presidente, pertenecen prioritariamente a los departamentos de Huehuetenango, San Marcos, Alta Verapaz y Quiché.

No obstante, silenciosamente, las y los guatemaltecos migran desde todos aquellos territorios en los que el Estado no está presente y desde los cuales, para evitar quedar atrapados en dinámicas criminales que faciliten la movilidad social, optan por la migración para lograr el mismo objetivo. El común denominador de estos territorios pareciera ser la pobreza, aunque la paradoja es que migrar es caro por el costo de los servicios de coyotaje, lo que deja, otra vez, a los más pobres, sin recursos materiales que intercambiar con los

criminales que exigen un respaldo para la deuda que contraen quienes migran al exterior.

Queda claro que quienes se van de forma irregular, en su mayoría, habitan áreas rurales del país, y en menor número quienes sobreviven en cinturones de miseria de los centros urbanos y la ciudad capital. Es, entonces, la ruralidad o los territorios alejados de las ciudades en donde hay que focalizar la ayuda que lleve oportunidades y esperanza.

A pesar de tener clara esta variable, que además es consistente con la aclaración que hizo el mandatario de que quienes migran por causas de violencia son los menos, la mención al desarrollo rural fue tan solo fugaz en el discurso de Giammattei, lo cual insinúa un desentendimiento de estos territorios por parte del gobierno, toda vez que el consumo y el lento proceso de mejoramiento de las condiciones de vida de estas poblaciones está asociado, precisamente, al envío de remesas de quienes lograron viajar al norte.

En agosto de 2020, en cadena nacional, el presidente Giammattei se jactó de que la recuperación económica en el primer año de pandemia empezaba a experimen-

Cristhians Manolo Castillo ◀ **Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspasito**

tar una mejoría gracias al envío de remesas: “Estimados conciudadanos quiero iniciar diciéndoles que en el tema económico se ha notado ya una recuperación sorprendente de las remesas; por segundo mes consecutivo, ya superamos los mil millones de dólares al mes”, dijo, (CRN, 2020) refiriéndose a ello como un resultado de su gobierno, lo cual le generó múltiples críticas.

Es clara la importancia de las remesas como motor del consumo nacional, por lo que cualquier estrategia efectiva para abordar el tema de las migraciones desde Guatemala, debe abordar no solo a los que no se han ido y que están pensando hacerlo, como también a los que ya están en suelo extranjero y que aportan significativamente para el sustento de sus familiares que se quedaron. Estados Unidos tiene el reto de entender y aceptar que el paliativo para contener un descalabro mayor de las condiciones de vida en la subregión del triángulo del norte de Centroamérica es, precisamente, una parte de los ingresos que perciben los connacionales viviendo en EE.UU. y que son remesas que dan sustento en las comunidades y a sus beneficiarios.

Mientras el desarrollo desigual siga marcando diferencias entre familias que cuentan con familiares que han migrado y las que no, y además el Estado siga siendo incapaz de atender las necesidades de los que no reciben esas transferencias desde el exterior, el incentivo a irse seguirá estando latente en cada momento en el que se puede hacer comparables los dos estilos de vida.

Por ello es tan importante negociar inteligentemente con Estados Unidos el beneficio del Estatus de Protección Temporal (TPS, por sus siglas en inglés) pues, como refirió el presidente en su intervención durante la conferencia conjunta con Harris, es crucial que los connacionales “por un tiempo tengan la certeza de no ser deportados” (cabe recordar que durante el gobierno de Obama –que ofreció la reforma migratoria– fue el periodo con mayor número de deportados guatemaltecos).

Una negociación efectiva de este beneficio puede reportarle a Giammattei un triunfo político en un momento en el que las tensiones entre Estados Unidos y el presidente Nayib Bukele, de El Salvador, y la pérdida de credibilidad del mandatario hondureño Juan Orlando Hernández, por presun-

Cristhians Manolo Castillo ◀ **Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspasito**

tos vínculos con la narcoactividad, ofrecen un espacio de oportunidad para alcanzar un beneficio que únicamente Guatemala carece, cuando recientemente fue ampliado hasta octubre 2021 para El Salvador, Honduras, Nicaragua y Haití, entre otros.

Fortalecer la política social en los territorios expulsores de migrantes es la materia pendiente. Si realmente hay voluntad política de enfrentar las causas profundas de la migración, esto no se logra si el Estado sigue ausente y no aplica las políticas subsidiarias mínimas que requieren las poblaciones rurales. El Ministerio Público es la única institución que tiene cobertura nacional, sin embargo, esto no es suficiente, si persisten las profundas brechas sociales en materia de salud, educación, asistencia alimentaria, extensionismo rural, micro créditos, infraestructura social, vivienda y asistencia técnica productiva, por mencionar algunas de las políticas que aún no terminan de llegar a los territorios. Desde luego que a más gasto social se requiere mayor recaudación y fue hasta la pregunta realizada por el medio de prensa CBS referido a la corrupción, cuando la vicepresidenta Harris mencionó el tema de mayor temor para el sector empresarial guatemalteco: apoyar la **reforma fiscal**.

Un tema por demás controversial y máxime en un gobierno que se auto identifica como proempresarial; es casi mala palabra hablar de aumentar la carga tributaria cuando el empresariado busca, ansiosamente, todos los beneficios que el Estado pueda otorgar para que contribuya a la recuperación de las pérdidas a causa de la pandemia.

Es fundamental llevar inversión productiva a los territorios para complementar las políticas públicas de subsidiariedad social con empleo digno. En este rubro el espacio de oportunidad lo representan el porcentaje de las remesas que los beneficiarios no destinan al consumo y que puede convertirse en una fuente de financiamiento de proyectos en los mismos territorios en los que se encuentran las familias de los migrantes. Un ejemplo de este modelo lo constituye la Cooperativa Salcajá, que tiene su central en ese municipio quezalteco, el cual es un modelo de convivencia entre el desarrollo social y la cultura tradicional, habiendo logrado niveles de vida en los que cuentan con servicios públicos y privados de alta calidad y es un referente además de la producción de textiles tradicionales de diversas regiones del país, inyectando pujanza a la economía local que ha invertido significativamen-

Cristhians Manolo Castillo ◀ Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaño

te en infraestructura, urbanidad y equipamiento social.

No obstante, las nuevas generaciones a pesar del bienestar en que habitan, ven en el norte, una opción de vida que lo local no les brinda, por lo que el derecho a migrar “ordenada y legalmente siempre” será una opción. Hasta el momento ni la interdicción, ni la militarización, ni los proyectos de cooperación han sido efectivos para contener la migración irregular: es momento de comprometerlos con llevar el desarrollo a donde el Estado sigue estando ausente.

Referencias bibliográficas

- BBC News Mundo. (5 de febrero de 2021). “Biden: las tres prioridades del mandatario en política exterior para que Estados Unidos recupere el liderazgo internacional”. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-55927548>
- Congreso de los Estados Unidos de América. (2020). *Ley de Compromiso Mejorada Estados Unidos-Triángulo Norte*. <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/2615/text#toc-H62DBEE9FD44943468E-0F193A4C78B75C>
- Contreras, L. (5 de junio de 2021). “Coincidimos en que hay que trabajar unidos para lograr el desarrollo del país”, dice presidente Giammattei sobre vicepresidenta Harris’. <https://crnnoticias.com/critican-a-giammattei-por-presumir-de-logro-el-aumento-de-remesas/>
- CRN Noticias. (07 de septiembre de 2020). “Critican a Giammattei por presumir de logro el aumento de remesas”. <https://crnnoticias.com/critican-a-giammattei-por-presumir-de-logro-el-aumento-de-remesas/>
- EFE. (Prensa Libre, 8 de junio de 2021). “Guatemala ha capturado en 2021 a 26 narcos reclamados en extradición por EE. UU.”. <https://www.prensalibre.com/guatemala/justicia/guatemala-ha-capturado-en-2021-a-26-narcos-reclamados-en-extradicion-por-ee-uu/>
- El Diario. (09 de junio de 2021). “Kamala Harris ‘es muy amiga de México’: AMLO”. <https://eldiariomx.com/2021/06/09/kamala-harris-es-muy-amiga-mexico-amlo/>
- Elías, J. (El País, 03 de marzo 2015). “Joe Biden pide a Centroamérica que una esfuerzos contra la violencia” https://elpais.com/internacional/2015/03/03/actualidad/1425423345_800733.html

Cristhians Manolo Castillo ◀ Un rostro amigable para la política exterior estadounidense en el traspaso

- France Press. (Prensa Libre, 10 de junio de 2021). "Giammattei pide firmeza para desalentar migración irregular y responsabiliza a gobierno de Biden por creciente afluencia de migrantes". <https://www.prensalibre.com/guatemala/migrantes/giammattei-pide-firmeza-para-desalentar-migracion-irregular-y-responsabiliza-a-gobierno-de-biden-por-creciente-afluencia-de-migrantes-breaking/>
- France Press. (Prensa Libre, 21 de mayo 2020). "Giammattei critica a Estados Unidos por envío de migrantes con coronavirus y ese país le responde". <https://www.prensalibre.com/guatemala/politica/estados-unidos-no-es-un-aliado-de-guatemala-giammattei-protesta-por-la-deportacion-de-migrantes-con-coronavirus/>
- Silva, M. (*elPeriódico* 26 de febrero de 2017) "La investigación que Baldetti no quería". <https://elperiodico.com.gt/nacionales/2017/02/26/la-investigacion-que-baldetti-no-queria/>
- Sistema de Información sobre Comercio Exterior (2001) *Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras*. http://www.sice.oas.org/trade/mextnorte/Mex_TNorte_s.asp#pre%C3%A1mbulo