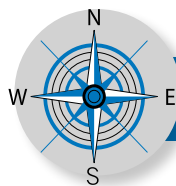


Gerardo Lemus ◀ Perspectivas de las y los ciclistas para fortalecer la movilidad en bicicleta en la ciudad de Guatemala a través de la participación ciudadana (2021)
Engel Tally



Contrapunto

Perspectivas de las y los ciclistas para fortalecer la movilidad en bicicleta en la ciudad de Guatemala a través de la participación ciudadana (2021)

Gerardo Lemus¹

Escuela de Historia / USAC

Engel Tally²

FLACSO / Guatemala

Resumen

La gobernabilidad es un modelo de gobierno participativo y democrático que se ejerce desde los gobiernos locales. En este debería participar idealmente el Estado, el sector privado y la ciudadanía. Los gobiernos municipales desde su gestión tienen la obligación de promover procesos de participación ciudadana que contribuyan a que los intereses y derechos de la ciudadanía sean atendidos y garantizados. En este artículo nos hemos propuesto determinar si existe un entorno propicio para estimular la participación ciudadana que contemple el involucramiento de las y los ciclistas en los procesos de gestión municipal para la movilidad en bicicleta.

Palabras clave

Ciudadanía, participación ciudadana, democracia participativa, ciclistas

1. Antropólogo egresado de la Escuela de Historia, USAC. Autor de la tesis de licenciatura, titulada: La bicicleta en la ciudad de Guatemala (2005-2019); movilidad, imaginarios, gestión municipal y participación ciudadana: Una antropología en la ciudad.

2. Coordinador del programa de metodología en investigación social de Flacso Guatemala.

Gerardo Lemus ◀ Perspectivas de las y los ciclistas para fortalecer la movilidad en bicicleta en la ciudad de Guatemala a través de la participación ciudadana (2021)
Engel Tally

Abstract

Governability is a model of participatory and democratic government that is exercised from the local government. Ideally, the State, the private sector and the citizenry should participate in this. Municipal governments from their management have the obligation to promote processes of citizen participation that contribute to ensuring that the interests and rights of citizens are addressed and guaranteed. in this article we proposed determine if the proper environment takes place to accomplish the social participations of all the citizens in order to involve all cyclist on the management of the movement with the municipality

Keywords

Citizenship, citizen participation, participatory democracy, cyclists

Introducción

Gobiernos locales de todas las ciudades del mundo se están enfrentando a escenarios complejos en los que intervienen distintos tipos de actores sociales. Lo anterior se debe, por una parte, a las propuestas de descentralización del Estado que provienen de organismos internacionales, mismos que están promoviendo nuevas formas de gobierno que incorporan a la ciudadanía en la toma de decisiones a través de procesos de participación ciudadana. Estas nuevas formas de gobierno tienen como propósito resolver los problemas de la ciudad, entorno plagado de necesidades que deben ser atendidas para garantizar a sus habitantes el acceso a distintos tipos de servicios. Paralelamente se encuentran las demandas ciudadanas, que han surgido desde agrupaciones políticas y que han conformado plataformas sociales que buscan convencer a las personas de que otra ciudad es posible.

Gerardo Lemus ◀ Perspectivas de las y los ciclistas para fortalecer la movilidad en bicicleta en la ciudad de Guatemala a través de la participación ciudadana (2021)
Engel Tally

A partir de lo anterior y de los problemas de movilidad que experimentaron los habitantes de la Ciudad de Guatemala durante la cuarentena acontecida por la pandemia de COVID-19, entre los meses de marzo a julio del año 2021, decidimos conocer más acerca de la percepción que las y los ciclistas tienen en torno a la participación política de los activistas de la bicicleta y los procesos de gestión municipal relacionados a la movilidad en bicicleta al interior de los límites administrativos de la ciudad de Guatemala. Para ello se implementó un cuestionario en línea,³ el cual fue publicado en las redes sociales de Facebook y WhatsApp, de este se obtuvo un total de 1 540 respuestas de ciclistas.⁴

Partiendo de la problemática expuesta, nos hemos trazado como objetivo para esta publicación determinar si existe o no un entorno propicio para estimular la partici-

pación ciudadana que contemple el involucramiento de las y los ciclistas en los procesos de gestión municipal para la movilidad en bicicleta. En ese sentido, nos hemos formulado la siguiente interrogante: ¿Existe un entorno propicio para estimular la participación ciudadana de las y los ciclistas en los procesos de gestión municipal para la movilidad en bicicleta?

La primera parte de este artículo está orientada a algunos aspectos conceptuales que permitirán comprender la complejidad y relevancia de la interrogante planteada. Posteriormente se dará paso a la presentación y análisis de la información recuperada a través de la encuesta virtual y, por último, se procederá a presentar las conclusiones a las cuales se llegó a partir de la interpretación de los datos recolectados.

3. Puede consultar el resumen de los resultados de la encuesta de movilidad en bicicleta en la ciudad de Guatemala en el siguiente enlace https://public.flourish.studio/story/670859/?fbclid=IwAR1AXMXt1O3x3R9zxlF-QU08h-nOgGYuJBMEZwpWRIf2iMRBEzf_I9wIF4hY

4. La aplicación del cuestionario en línea se gestó a partir de un esfuerzo de colaboración entre la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Flacso -Guatemala y la Municipalidad de Guatemala. El cuestionario fue publicado en la página web y redes sociales de la Municipalidad de Guatemala, y permaneció abierto desde el 17 de noviembre al 1 de diciembre del 2020.

Gerardo Lemus ◀ Perspectivas de las y los ciclistas para fortalecer la movilidad en bicicleta en la ciudad de Guatemala a través de la participación ciudadana (2021)
Engel Tally

Gobernabilidad, gestión municipal y participación ciudadana

Para comprender cómo se administra una ciudad es importante tener conocimientos sobre la manera en que ésta es gobernada y cómo, desde el modelo de gobierno, se deberían tomar las decisiones. En ese sentido, es importante explorar los conceptos teóricos de gobernabilidad, gestión municipal y participación ciudadana.

La gobernabilidad es una manera de entender el consenso de varios sectores, entre ellos el Estado, el sector privado y los actores sociales, siendo estos últimos sujetos que no quieren ser oprimidos. La gobernabilidad es un modelo de gobierno democrático, participativo y reciente, cuyas características son, primero: la descentralización del Estado y la reorganización de la autoridad y el poder de las instituciones público-administrativas; segundo: la articulación del Estado y actores sociales, cuyo propósito es contribuir a gobernar y formular políticas sociales que consoliden el poder público. Por último, es un sistema de gobierno que permite el apoyo y fortalecimiento de la legitimidad política de los actores sociales, la cultura política,

las bases sociales, la participación ciudadana de los sectores menos favorecidos y el desarrollo económico y sostenible de las ciudades. (Mendoza, 2005, p. 61)

La gobernabilidad a nivel local se ejerce desde las municipalidades, instituciones del Estado que por mandato del Código Municipal, se encuentran a cargo de un gobierno municipal responsable del ordenamiento territorial y control urbanístico del municipio, así como del establecimiento, prestación, planificación, reglamentación, programación, control y evaluación de los servicios públicos. El gobierno municipal puede entenderse como un sujeto colectivo constituido por políticos, funcionarios, técnicos, personal administrativo y asesores, pero además, como la instancia de gobierno más próxima a la ciudadanía, siendo este gobierno quien ejecuta la gestión municipal (Ziccardi, 2004, p. 188).

La gestión municipal se define como “una tarea compartida con la finalidad de elevar las condiciones económicas, sociales, humanas, físicas y culturales del municipio y de su población, para hacerlo económicamente equitativo, políticamente viable, administrativamente eficiente y ambientalmente sustentable” (Parras 2016,

Gerardo Lemus ◀ Perspectivas de las y los ciclistas para fortalecer la movilidad en bicicleta en la ciudad de Guatemala a través de la participación ciudadana (2021)

p. 10). La gestión municipal es un proceso desde el cual se planifica y administran los recursos propios del municipio para hacer de éstos un uso eficiente y eficaz que garantice el desarrollo del municipio y la satisfacción de las necesidades de su población. La gestión municipal se sustenta en los principios de eficiencia y eficacia; participación ciudadana, pensamiento estratégico, transparencia, descentralización y participación de los asuntos municipales y bases de información. (Parras, 2016, pp. 10-11)

La participación ciudadana es un componente fundamental de la gobernabilidad y de la gestión municipal, ya que refiere a la manera en que los intereses particulares de los ciudadanos se incluyen en los procesos decisorios (Ziccardi, 2000, p. 47). La incorporación de la ciudadanía a estos procesos da lugar a la democracia participativa, misma que tiene como objetivo permitir que los ciudadanos ejerzan sus derechos, involucrándose en diferentes grados y etapas en el ejercicio de gobierno y no solo a través del voto. (Ziccardi, 2003, p. 163)

La participación ciudadana puede ser institucionalizada o autónoma. La participación ciudadana institucionalizada no es formalmente

política ni está directamente vinculada a los procesos de la democracia representativa que se ejerce desde las elecciones. Esta tiene como propósito incentivar la intervención de la sociedad en asuntos públicos y reglamentar la forma en que dicha intervención ha de llevarse a cabo (Ramírez, p. 11 - 13). La participación ciudadana autónoma, se origina en la sociedad e incluye todas aquellas intervenciones de los ciudadanos que no tienen relación directa con los procesos electorales y “es promovida por la actuación y las movilizaciones ciudadanas, las cuales impulsan cambios que, de manera progresiva llevan a la inclusión de más actores sociales en la formación de las decisiones públicas” (Ramírez, 2013, p. 13)

A partir de los conceptos mencionados, el modelo de gobierno municipal actual, idealmente debería contemplar el conceso entre distintos actores políticos, siendo estos el Estado, representado por la Municipalidad de Guatemala, el sector privado y la ciudadanía. Para efecto de la planificación y ejecución de obras municipales destinadas a la movilidad en bicicleta, la participación ciudadana institucionalizada debería provenir de las agrupaciones de ciclistas y ciclistas regulares, ya que son una

Gerardo Lemus ◀ Perspectivas de las y los ciclistas para fortalecer la movilidad en bicicleta en la ciudad de Guatemala a través de la participación ciudadana (2021)
Engel Tally

fuelle primaria de información que puede contribuir a comprender el fenómeno de la movilidad en bicicleta. De la misma manera, podrían ser consultados grupos de expertos, tales como, académicos y profesionales de distintas áreas de conocimiento. Incorporar el punto de vista de estos actores en la elaboración de los diseños y planificación urbana, garantizaría la efectividad de las intervenciones. No obstante, previo tomar acciones, es importante conocer si existe o no un entorno adecuado para iniciar procesos de participación ciudadana.

Perspectivas de participación ciudadana de las y los ciclistas

Según los datos recuperados a través de la encuesta virtual, se puede establecer que las y los ciclistas de la ciudad de Guatemala se sienten interesados en ser consultados previo a que se tomen decisiones por parte de las autoridades municipales, ya que el 91 % de ciclistas encuestados, indicó estar totalmente de acuerdo con ello y el 7 % indicó estar parcialmente de acuerdo (ver Gráfica No. 1).

El 90 % de las y los ciclistas encuestados están totalmente de acuerdo en que la municipalidad

debe acercarse a los ciclistas para conocer y atender sus necesidades de manera oportuna; en tanto que el 9 % está parcialmente de acuerdo. Asimismo, el 83 % de las y los encuestados, están totalmente de acuerdo en que es importante participar en los espacios que habilitan las autoridades municipales para expresar las necesidades de los ciclistas.

El 82 % de las y los ciclistas encuestados están totalmente de acuerdo y el 14 % parcialmente de acuerdo en participar en los espacios que habilitan las autoridades municipales para expresar las necesidades de los ciclistas. En torno a la incorporación de las agrupaciones de ciclistas en los procesos de participación ciudadana, notamos que el 72 % de los encuestados respondió estar totalmente de acuerdo y el 20 % indicó estar parcialmente de acuerdo en que estos grupos deben utilizar todos los mecanismos sociales y políticos disponibles para influir en la toma de decisiones para hacer valer sus derechos.

Por último, en esta sección de la encuesta se exploraron dos aspectos adicionales. Uno de ellos orientado a los derechos y la educación vial de las y los ciclistas. El otro aspecto está relacionado a la infraestructura. En el primer

Gerardo Lemus ◀ Perspectivas de las y los ciclistas para fortalecer la movilidad en bicicleta en la ciudad de Guatemala a través de la participación ciudadana (2021)
Engel Tally

aspecto identificamos que el 76 % de las y los encuestados está totalmente de acuerdo y el 18 % está parcialmente de acuerdo en que las organizaciones de los grupos de ciclistas son importantes para hacer valer sus derechos en las redes y vías de transporte. Por otra parte, el 95 % de las y los encuestados respondió estar totalmente de acuerdo y el 4 % indicó estar parcialmente de acuerdo en que la municipalidad debería invertir más en infraestructura de ciclovías y vías peatonales.

Conclusiones

A partir de la información anterior se puede afirmar que, si la Municipalidad de Guatemala implementa procesos de participación ciudadana institucionalizada para el diseño y planificación de la infraestructura para la movilidad en bicicleta en la ciudad, habría una respuesta positiva por parte de las y los ciclistas regulares y las agrupaciones de ciclistas, quienes en general se sienten de acuerdo en participar en procesos que desemboquen en la toma de decisiones. Los datos de la encuesta reflejan con claridad el interés de las y los ciclistas por participar en procesos decisivos, por lo que crear espacios de participación ciudadana fortalecería y favorecería posi-

vamente la percepción que existe en torno a la actual gestión municipal. Lo anterior crearía la posibilidad de encontrar soluciones viables y creativas a los problemas que enfrentan las y los usuarios de la bicicleta para movilizarse en la ciudad.

Referencias bibliográficas

- Mendoza, E. S. G. (2005). Gobernabilidad urbana en Guatemala: Dos estudios de caso. *Revista Argentina de Sociología*, 3(4). <http://www.redalyc.org/resumen.oa?id=26930404>
- Parras Gallardo, M. (2016). *Manual de Gestión Municipal* (Sistema de Monitoreo de la Administración Pública Municipal, Ed.; Segunda Edición, Ampliada y actualizada). <https://www.sismap.gob.do/Municipal/uploads/Manual-2016.pdf>
- Ramírez Sáiz, J. M. (2013). *La participación ciudadana en la democracia*. Instituto Electoral y de Participación Ciudadana. https://www.iepcjalisco.org.mx/sites/default/files/unidad-editorial/publicaciones/la_participacion_ciudadana_en_la_democracia.pdf
- Ziccardi, A. (2000). Ciudadanos y vecinos. La participación ciudadana institucionalizada en el Distrito Federal. *Revista de la Universidad de México*, 595, 47-52. <https://www.revistade-launiversidad.mx/articles/c2ebc821-87c9-439e-ae91-4f5ff9497481/ciudadanos-y-vecinos-la-partici->



Gerardo Lemus ◀ Perspectivas de las y los ciclistas para fortalecer la movilidad en bicicleta en la ciudad de Guatemala a través de la participación ciudadana (2021)
Engel Tally

pacion-ciudadana-institucionaliza-
da-en-el-distrito-federal

- Ziccardi, A. (2003). La demora de la democracia local. El difícil tránsito de vecinos a ciudadanos en el México actual. IBEROAMERICANA. *América Latina - España - Portugal*, 3(11), 161-177. <https://doi.org/10.18441/ibam.3.2003.11.161-177>
- Ziccardi, A. (2004). *Ciudades y gobiernos locales: Globalización, pobreza y democracia participativa*. <http://ru.iis.sociales.unam.mx:8080/jspui/handle/IIS/5084>