



Este viernes 1 de septiembre el Ministro de Finanzas Edwin Martínez ha hecho entrega del Anteproyecto de presupuesto 2024 al Diputado Herbert Melgar Padilla, Tercer Vicepresidente de la Junta Directiva del Congreso de la República. El Congreso deberá aprobarlo teniendo como fecha límite el 1 de Diciembre de 2023. Foto Prensa Comunitaria.

Acontecimientos importantes de actualidad internacional. El ocultismo del presupuesto público para 2024

Putin, Trump y los BRICS

En uno de los desplegados internacionales han destacado La desaparición de un monstruo. Se refieren a Yevgueni Prigozhin, que bien refleja el autoritarismo de Vladimir Putin, y la reconversión de su

antiguo guardaespaldas de confianza en un mercenario que intervino en la guerra con Ucrania. El editorial del diario EL PAÍS retrata la reconversión y la actuación del mercenario mayor y jefe del grupo

Wagner. Subraya EL PAÍS los variados servicios prestados a Putin y la Federación Rusa por parte del mandamás de Wagner, como jefe de las tropas mercenarias que se sublevaron contra Putin en junio, con un alzamiento que estuvo a punto de entrar al anillo central territorial del Kremlin.

Esa revuelta dejó varios muertos entre los militares a las órdenes del Gobierno ruso. El intento de asonada lo celebraron en Ucrania, en donde la milicia Wagner cometió grandes brutalidades que reflejan lo cruento de esta guerra que viene afectando de diversas formas la actualidad internacional.

Prigozhin falleció en un misterioso accidente aéreo. La prensa internacional especula que el accidente se orquestó en la oscuridad de alguna oficina del Kremlin. Las suspicacias refuerzan la percepción de autocracia en la imagen de Putin. Así, terminó el verano europeo y Volodimir Zelenski ha dicho que no hará concesiones. El otoño se muestra más complicado en la búsqueda de alianzas de las potencias occidentales. El conflicto entre la Federación Rusa y Ucrania mantiene al mundo y al hemisferio occidental a la expectativa.

Otro suceso es que China Continental y Rusia, junto a grandes potencias emergentes como la India y Brasil, sostuvieron una reunión cumbre del grupo de los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), al los cuales se adhirieron las economías emergentes de Argentina, Arabia Saudita, Irán, Etiopía, Egipto y los Emiratos Arabes Unidos. El propósito es la reorganización de lo que suele conocerse como el Sur Global, que incluye a potencias importantes como la China Continental y la Federación rusa.

Vale subrayar que los BRICS actuales albergan alrededor de un 40% de la población mundial y una cuarta parte del Producto Interno Bruto global. Sin embargo, las divisiones internas han venido obstaculizando su labor según lo subraya un artículo reciente de France 24, titulado «El bloque de los BRICS se amplía a pesar de las divisiones internas» (25 de agosto).

A futuro, y con una política exterior alternativa, así también con una política comercial y de inversiones congruente con la misma, el istmo centroamericano y el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) deberían voltear la mirada a los BRICS. Un paso en esa dirección ha sido la reciente decisión del Parlamento

Centroamericano (PARLACEN) de expulsar a Taiwán como observador y admitir a China Continental, a pesar de la desaprobación de la actual Cancillería guatemalteca.

Por otro lado, en el contexto estadounidense, los embrollos legales de Donald Trump siguen causando incertidumbre en el escenario político estadounidense. El 24 de agosto el ex presidente fue sometido a un fichaje en una prisión de Atlanta, tras haber sido acusado de manipulación de las elecciones presidenciales de 2020.

El político republicano fue acusado de 13 cargos, que se suman a un racimo

más en otras jurisdicciones. Luego del fichaje y del pago de una caución de 200 mil dólares Trump salió de la cárcel de Fulton, en Atlanta.

Como era de esperarse, el político republicano calificó la acusación de una farsa electorera, según un reportaje de AFP-EFE (Prensa Libre, 25 de agosto) y de una parodia de la justicia. Todos estos sucesos han animado a Ronald DeSantis, contendiente republicano de Trump en las próximas primarias, a poner toda la carne en el asador, con promesas como la represión de los migrantes, lo que tiene amplias repercusiones en el escenario centroamericano y guatemalteco.

El escenario interno: un presupuesto elaborado en el ocultismo

Los asuntos del dinero enmarcados en lo que suele llamarse el presupuesto público de la Nación resultan ser un tanto aburridos para la opinión pública y para los guatemaltecos de a pie, quienes a diario se enfrentan a los retos del mantenimiento

del hogar. Sin embargo, el alimento de la clase política y de una minoría de grupos de interés y de presión deben ser parte de la discusión colectiva. El 1 de septiembre el actual Ministro de Finanzas Públicas, Edwin Martínez Cameros, entregó al

Congreso de la República el anteproyecto de presupuesto para 2024.

El candidato ganador Bernardo Arévalo, quien es a la vez diputado, ha reconocido que le tocará trabajar con un presupuesto sobre el que tendría poco control. Ha admitido que se enfrentará a un Congreso con dinámica distinta, según sus propias palabras «en donde las viejas lealtades y alianzas se resquebrajan porque ya no existe el mecanismo para sostenerlas», según entrevista realizada por Fátima Najarro de Prensa Libre (2023).

El dinero comprendido en un presupuesto con las dimensiones del que será pronto presentado tiene incontables destinos y partidas. En teoría, debería dirigirse a destinos previamente trazados en los planes de mediano plazo, dentro de los que ahora entra en la jugada el Plan de Gobierno del Movimiento Semilla.

El monto presupuestado a ser presentado por el Ministerio de Finanzas Públicas al Congreso asciende a Q124 mil millones. Lleva los siguientes techos presupuestarios, según información del ministerio indicado:

Administración Central
Techos Preliminares de Presupuesto por Entidad
Ejercicio Fiscal 2024 y Multianual 2024-2028
(Millones de Q.)

Entidad	2024	2025	2026	2027	2028
Total	124,602.00	125,394.60	129,570.80	133,215.70	139,213.50
Presidencia de la República	200	205	210	215	220
Ministerio de Relaciones Exteriores	784.8	790.3	804	817.7	831.4
Ministerio de Gobernación	7,779.20	8,000.80	8,500.50	9,033.50	9,500.70
Ministerio de la Defensa Nacional	3,502.00	3,604.60	3,754.90	3,811.60	4,000.70
Ministerio de Finanzas Públicas	404.7	417.5	430	442.5	455
Ministerio de Educación	23,050.60	23,387.50	24,194.20	25,063.50	26,169.80
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	12,277.10	12,572.80	12,812.10	13,006.30	13,237.70
Ministerio de Trabajo y Previsión Social	1,425.70	1,436.20	1,446.80	1,457.80	1,469.00
Ministerio de Economía	504.8	506.5	509.9	513	521.8
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	1,676.00	1,776.30	1,883.60	1,986.30	2,094.60
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	6,580.00	6,829.40	7,164.80	7,581.70	8,037.10
Ministerio de Energía y Minas	101	103.3	107	111.7	112.9
Ministerio de Cultura y Deportes	720.6	728.5	745.4	766.9	788.3
Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo	1,452.30	1,506.70	1,548.70	1,575.80	1,625.40
Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales	255.8	258.4	262.9	268.6	272
Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro	41,207.90	42,581.30	44,392.90	45,516.50	47,177.50
Servicios de la Deuda Pública	20,778.40	18,741.70	18,941.80	19,389.90	20,983.30
Ministerio de Desarrollo Social	1,737.80	1,784.20	1,695.70	1,489.80	1,546.80
Procuraduría General de la Nación	163.3	163.6	165.6	167.6	169.5

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas



Nótese la magnitud que han adquirido los gastos asignados al Ministerio de Educación, y los del rubro Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, que constituye la fuente de transferencias constitucionales e institucionales. Adviértase además la pequeña magnitud del presupuesto de Desarrollo Social, el responsable de diversos programas para

la desnutrición crónica y las transferencias monetarias condicionadas.

Está claro que debe verse hacia la capacidad de recolección de impuestos, pues las proyecciones futuras de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) son determinantes para financiar los futuros presupuestos.

Recaudación Tributaria
Estimación Activa Multianual presentada por SAT 2024-2028
(Montos en Millones en Quetzales)

Descripción	2024	2025	2026	2027	2028
Recaudación tributaria sat	97,844.50	104,986.60	112,684.50	120,979.90	129,783.90
Impuestos al comercio exterior	30,911.00	32,617.30	34,563.60	36,625.40	38,816.50
Al Valor Agregado Importaciones	26,660.50	28,132.20	29,810.80	31,589.20	33,478.90
Derechos Arancelarios	4,250.50	4,485.10	4,752.80	5,036.30	5,337.60
Impuestos internos	64,904.10	68,069.30	71,520.90	75,154.50	78,967.40
Sobre la Renta	28,081.80	29,547.30	31,146.60	32,833.60	34,606.70
De Solidaridad	6,837.90	7,151.20	7,491.00	7,847.20	8,219.40
Sobre el Patrimonio	36.4	37.3	38.3	39.4	40.5
Al Valor Agregado Doméstico	20,519.10	21,590.00	22,758.50	23,991.30	25,286.90
Sobre Distribución de Bebidas	1,284.50	1,337.80	1,395.30	1,455.30	1,517.70
Sobre el Tabaco y sus productos	352.5	361.7	371.6	381.7	392.1
Sobre Distribución de Petróleo y Derivados	4,298.80	4,411.40	4,531.30	4,654.60	4,781.20
Sobre Distribución de Cemento	204.5	209.8	215.5	221.4	227.4
Timbres Fiscales y Papel Sellado	583	598.3	614.6	631.3	648.5
Sobre Circulación de Vehículos	1,038.40	1,065.60	1,094.50	1,124.30	1,154.90
Específico a la Primera Matriculación de Vehículos Terrestres	1,657.50	1,749.00	1,853.40	1,963.90	2,081.40
Otros	9.7	10	10.2	10.5	10.8
Otros indirectos y otros directos	2,029.30	4,300.00	6,600.00	9,200.00	12,000.00
Otras instituciones	688.8	706.7	725.8	745.4	765.5
Regalías e Hidrocarburos Compartibles	346.6	355.6	365.2	375.1	385.2
Salida del País	342.2	351.1	360.6	370.3	380.3
Total de ingresos netos	98,533.30	105,693.30	113,410.30	121,725.30	130,549.40
PIB Nominal	843,097.90	895,593.20	953,055.20	1,014,245.30	1,079,158.50
Carga Tributaria Gobierno Central Neta (Activa)	11.69%	11.80%	11.90%	12.00%	12.10%

Fuente: Superintendencia de Administración Tributaria

Como se observa en el cuadro, la SAT presenta incrementos para los próximos años mayores a los Q.5 mil millones. Estos montos vislumbran el optimismo en comparación con la evolución pasada de los ingresos tributarios que ha observado incrementos menores en la mayoría de los

años. La meta es lograr, gradualmente, una carga tributaria del 12% del Producto Interno Bruto, la que tan solo una vez se ha podido alcanzar en la historia democrática. Resulta ser así una carga tributaria modesta.

Referencias

AFP y EFE (24 de agosto de 2023) Trump es fichado en cárcel de Atlanta. Prensa Libre. <https://www.prensalibre.com/internacional/foto-historica-la-imagen-que-muestra-a-donald-trump-siendo-fichado-en-carcel-de-atlanta/>

France 24 (25 de agosto de 2023) El bloque de los BRICS se amplía a pesar de las divisiones internas. <https://www.france24.com/es/programas/el-debate/20230825-el-bloque-de-los-brics-se-ampl%C3%ADa-a-pesar-de-las-divisiones-internas-y-la-tensi%C3%B3n-global>

Bonet, P. (27 de agosto de 2023) Los ecos de Wagner. El País. <https://elpais.com/internacional/2023-08-28/los-ecos-de-wagner.html>

El País. (26 de agosto de 2023) La desaparición de un monstruo. [Editorial]. <https://elpais.com/opinion/2023-08-27/la-desaparicion-de-un-monstruo.html#?rel=mas>

Swan, J., Feuer, A., Broadwater, L. & Haberman, M. (22 de Agosto de 2023) How Mark Meadow pursued a high wire legal strategy in Trump inquiries. New York Times. <https://www.nytimes.com/2023/08/22/us/politics/mark-meadows-trump-legal-strategy.html>

Najarro, F. (25 de agosto de 2023). "Nosotros tenemos un plan de gobierno, y sabemos qué es lo que queremos hacer en los ministerios de Estado". Prensa Libre. <https://www.prensalibre.com/guatemala/elecciones-generales-guatemala-2023/nosotros-tenemos-un-plan-de-gobierno-y-sabemos-que-es-lo-que-queremos-hacer-en-los-ministerios-de-estado-bernardo-arevalo-presidente-electo-de-guatemala/>