



Legislación nacional y políticas públicas para el desarrollo humano local

Recibido: 20/05/2023
Aceptado: 01/06/2023
Publicado: 16/06/2023

Isaias Romeo Corado Revolorio

Licenciado en Pedagogía y Administración Educativa. Maestrando en Desarrollo Humano Local y Cooperación Internacional. Estudiante del Sexto Trimestre del Doctorado en Administración Pública y Políticas Públicas. Catedrático Certificado como Asesor y Revisor de EPS de la Facultad de Humanidades de la Universidad de San Carlos de Guatemala. Diplomado en Administración Pública. Diplomado en Derechos Humanos de la Niñez y Adolescencia. Diplomado en Liderazgo Educativo. Diplomado en Inducción al Sistema Nacional de Seguridad (NEES).

Correo: isaiascorador@gmail.com

Resumen

Este artículo tiene el propósito de determinar la importancia que tiene la legislación nacional y las políticas públicas para alcanzar el desarrollo humano local, específicamente mediante el cultivo de jocote rojo en la aldea Estanzuela, municipio de Comapa en el departamento de Jutiapa. El punto de partida es el concepto de desarrollo entendiendo que no es tarea fácil por las diversas y variadas acepciones que este ha tenido a través del tiempo. En la década de los noventa se habla de desarrollo humano, después de desarrollo humano local y luego empieza la discusión sobre los procesos de descentralización como la ruta para alcanzar el bienestar y desarrollo de la población en el ámbito local. En Guatemala, la Política Nacional de Desarrollo es el instrumento estratégico de largo plazo, vigente hasta el 2032, que le da respaldo político institucional a la operatividad del K'atun. Además, existe legislación y mecanismos institucionales de participación ciudadana, que se concretan en particular en la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, que crea el Sistema Nacional de Consejos convirtiéndolo en el espacio de interlocución entre los distintos sectores de la sociedad guatemalteca para la formulación de políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo. La Constitución establece un sistema descentralizado de gobierno al dotar a los municipios y a las autoridades locales de autonomía y prever una importante asignación de recursos para su funcionamiento. De manera imperativa, el municipio tiene que jugar un papel importante en el proceso de desarrollo local, pero, en las actuales circunstancias no existe compromiso para implementar estrategias que apuntalen estos proyectos.

Palabras clave

Desarrollo humano local, políticas públicas, cooperativa, organización.

Abstract

This article aims to determine the importance of national legislation and public policies to achieve local human development, specifically through the cultivation of red jocote in the village Estanzuela, municipality of Comapa in the department of Jutiapa. The starting point is the concept of development understanding that it is not an easy task because of the diverse and varied meanings that it has had over time. In the nineties there is talk of human development, then local human development and then the discussion begins on the processes of decentralization as the route to achieve the welfare and development of the population at the local level. In Guatemala, the National Development Policy is the long-term strategic instrument, in force until 2032, which gives institutional political support to the operation of the K'atun. In addition, there is legislation and institutional mechanisms for citizen participation, which are embodied in particular in the Urban and Rural Development Councils Act, which creates the National System of Councils, making it the forum for dialogue between the various sectors of Guatemalan society for the formulation of development policies, plans, programmes and projects. The Constitution establishes a decentralized system of government by giving municipalities and local authorities autonomy and providing for a significant allocation of resources for their functioning. It is imperative that the municipality has to play an important role in the local development process, but in the current circumstances there is no commitment to implement strategies that underpin these projects.

Keywords

Local human development, public policies, cooperative, organization.



El desarrollo humano se genera cuando se prioriza a la persona humana, porque su desarrollo se enfoca en quien debe generar el progreso de las sociedades.

Introducción

El desarrollo humano local es una propuesta para actuar y planificar desde cada sociedad, con enfoque territorial, para construir proyectos que tengan como referencia el desarrollo centrado en las personas, mediante la articulación y transformación de los actores como sujetos colectivos que promueven la construcción de capacidades y oportunidades individuales y sociales.

Con el objetivo de indagar sobre los componentes principales del desempeño de la dinámica económica territorial en la aldea Estanzuela, municipio de Comapa en el departamento de Jutiapa, Guatemala, específicamente desde los productores de jocote rojo se llevó a cabo la investigación que determinó que no tienen ningún tipo de organización

que les brinde beneficios directos, por no contar con bienes, ayuda económica e infraestructura.

En virtud de lo antes descrito se reconoce que, para impulsar el desarrollo humano en la Comunidad, se necesita de apoyo de entidades del Estado, organizaciones no gubernamentales, entre otras, cuya finalidad sea brindar asesoría técnica agrícola a los productores.

Cuando se habla del Desarrollo Humano, se hace referencia a las tres dimensiones básicas del mismo que son: salud, educación e ingresos. El desarrollo humano se genera cuando se prioriza a la persona humana, porque su desarrollo se enfoca en quien debe generar el progreso de las sociedades. Sus elementos para considerar son, entre otros: El crecimiento económico, desarrollo integral, igualdad y justicia,



instituciones y mercados, democracia, educación, salud y nutrición, cultura y religión.

El desarrollo económico local es un proceso espontáneo de carácter flexible, dinámico y creativo. Es un modelo que se puede replicar en diferentes territorios; ofrece recetas, estado del arte, probadas y exitosas, y propone orientaciones generales respecto a cómo plantear, a través de la observación e investigación in situ, la realidad local; identificando las fortalezas, ventajas y capacidades con el objeto de diagnosticar y plantear iniciativas pertinentes que favorezcan el bienestar de la comunidad, la superación de su problemática local y la generación de riqueza.

Metodología

La investigación se llevó a cabo en la aldea Estanzuela, municipio de Comapa del departamento de Jutiapa, en donde la principal fuente de ingresos y subsistencia es la producción de fruta (jocote rojo), el cual se cosecha en abundancia en los meses de enero a abril (10,000 cajas de jocote al día), no

obstante, buena parte de la producción no puede ser comercializada (COCODE, 2019).

La razón por la cual se seleccionó esta localidad es porque en los últimos 10 años se ha visto afectada la economía de la población por la falta de organización y mercado, lo mismo ha provocado bajas en el precio del producto y pérdidas económicas grandes en la producción de jocote por la saturación del mercado nacional, lo que a su vez ha causado daños al desarrollo económico local.

Del planteamiento del problema la pregunta a la cual se le da respuesta en este artículo es ¿Cuáles son las barreras que impiden que se pueda implementar el modelo de desarrollo económico local en la aldea Estanzuela del municipio de Comapa del departamento de Jutiapa? Y el objetivo es: Indagar sobre los componentes principales del desempeño de la dinámica económica territorial en la aldea Estanzuela, desde un marco de legislación nacional.

Es una investigación descriptiva y exploratoria para conocer y analizar la naturaleza del problema, desde técnicas e instrumentos como el

cuestionario a productores, la entrevista semiestructurada a personas clave en el municipio y grupo focal de comunitarios; para, de manera participativa, arribar a una alternativa de solución.

Resultados

El plan nacional de desarrollo K'atun, institucionaliza las acciones y procesos para el desarrollo, con una visión de largo plazo y orienta el seguimiento, monitoreo y evaluación de las acciones de política y los impactos, para reorientar o replantearlas, según sea la calidad de su ejecución. (SEGEPLAN, 2014).

El desarrollo es una condición social, en la cual las necesidades auténticas de su población se satisfacen con el uso racional y sostenible de recursos y sistemas naturales. La utilización de los recursos debe basarse en una tecnología que respete los aspectos culturales y los derechos humanos.

Todos los grupos sociales deben tener acceso a las organizaciones y a servicios básicos como educación, vivienda,

salud, nutrición y que sus culturas y tradiciones sean respetadas.

El desarrollo local es integral; es decir, incorpora en el diseño de sus planes al conjunto de dimensiones presentes en el territorio: social, económico, ambiental, etc. Por ello, iniciar un proceso de desarrollo local debe permitir favorecer el crecimiento económico, la democracia política y el progreso social, de modo que se vaya alcanzando el desarrollo humano sostenible. (Rojas Morán, 2006).

Dentro de este orden de ideas, es necesario construir capacidades en los ámbitos locales, municipales, con visión territorial tomando en cuenta las realidades de los municipios y su circunscripción municipal. Ahora bien, se debe tener como punto de partida la Constitución Política de la República de Guatemala que establece en el «artículo 2. Deberes del Estado. Es deber del Estado garantizarles a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz

y el desarrollo integral de la persona.» El desarrollo integral en el país se aplica desde un régimen administrativo, cuya administración es descentralizada y establecen regiones de desarrollo con criterios económicos, sociales y culturales para impulsar el desarrollo con criterios territoriales.

Salazar Xiranachs (2023), Director Ejecutivo de la CEPAL, refiere que acelerar el crecimiento, combatir la desigualdad, y enfrentar el cambio climático, requieren dinamizar la inversión y productividad a través de políticas públicas innovadoras en lo productivo, comercial y social.

Según los resultados de la investigación: 70 % de los habitantes de la comunidad de Estanzuela tienen casa propia acorde al número de personas que habitan en ella, situación que evidencia una situación favorable de arraigo a la comunidad. El porcentaje descrito está conformado en su mayoría por productores que son dueños de grandes fincas de fruta y poseen una economía estable. El otro 30 % son personas que viven de la agricultura y el jornal, por lo cual sus condiciones de vida no son las mejores pues los recursos económicos

solo les alcanzan para cubrir la canasta básica mínima.

Refieren, que actualmente el cultivo de jocote rojo presenta alteraciones en las frutas que implican pérdidas en la cosecha y comercialización:

- Físicas: producidos por agentes mecánicos
- Fisiológicas; originados en procesos anormales en el metabolismo de los tejidos producidos por factores ambientales y/o avance en etapas del desarrollo vegetal
- Patológicos producidos por agentes bióticos (hongos, bacterias, virus, insectos, ácaros).

La dificultad del desarrollo económico de la aldea Estanzuela no es la escasez de producción, sino la forma en la que se maneja esa producción. Para que las personas mejoren sus condiciones de vida, es importante que adquieran una mayor capacitación y organización. Porque las dificultades que la aldea Estanzuela está teniendo para alcanzar el desarrollo económico local están estrechamente relacionadas con la for-

mación-capacitación, desorganización, desconocimiento, diversificación de la producción y exportación.

Según los estudios de casos realizados a los habitantes de la aldea Estanzuela del municipio de Comapa, predomina el modelo de desarrollo endógeno, basado en la agricultura y la producción de fruta como es propio del país, ellos han trabajado durante muchos años para potenciar las capacidades internas de su comunidad, pero debido a la falta de organización y búsqueda de nuevos mercados los beneficios obtenidos han sido limitados.

El fenómeno del desarrollo económico local en la aldea Estanzuela atiende a problemas similares establecidos en

la teoría de los modelos de desarrollo ya trabajados en Guatemala, donde la ausencia de políticas públicas enfocadas en la búsqueda de desarrollo impide que la población genere más desarrollo.

Por décadas la falta de organización ha dificultado la integración y fortalecimiento de planes y proyectos de desarrollo productivo en la aldea Estanzuela. Razón por la cual se estima importante crear inicialmente la Asociación de Productores de Jocote Rojo que debe buscar el apoyo de las asociaciones ya creadas y de los organismos internacionales y nacionales que brindan ayuda a pequeños agricultores ubicados en el área rural, por medio del impulso de una cooperativa.



En la aldea Estanzuela del municipio de Comapa, Jutiapa, predomina el modelo de desarrollo endógeno, basado en la agricultura y la producción de fruta como es propio del país.

Actualmente los productores de jocote no tienen ningún tipo de organización que les brinde beneficios directos, por no contar con bienes, ayuda económica e infraestructura. Se reconoce que, para impulsar el desarrollo socioeconómico de la comunidad, se necesitan de apoyo de entidades del Estado, organizaciones no gubernamentales, entre otras, cuya finalidad sea brindar asesoría técnica-agrícola a los productores.

El desarrollo local requiere la participación tanto del gobierno local como también del sector privado, del sector social y de las instituciones técnicas y del conocimiento que tienen presencia en el territorio.

En la teoría de la dependencia, el subdesarrollo no puede identificarse con un simple estado de atraso, con frecuencia atribuido al peso de factores extraeconómicos, supuestamente ligados a la estructura social.

La Comisión Económica para América Latina (1987) refiere que el progreso técnico se inició en los centros y sus frutos permanecieron fundamentalmente allí. Para bien o para mal, tales frutos no se difundieron a la periferia mediante una

baja general de los precios en relación con los aumentos de la productividad. En su desarrollo histórico, el papel de la periferia se restringió fundamentalmente a la oferta de productos primarios. Esto explica el hecho de que el crecimiento del ingreso estimulara la demanda y las continuas innovaciones tecnológicas en los centros, lo que daba gran impulso a la industrialización. El hecho de que la periferia se quedara atrás no era resultado de un designio maléfico sino de la dinámica del sistema

Entre los principales objetivos de las iniciativas de desarrollo local cabe citar los expuestos por Albuquerque (2004)

- Valorización mayor de los recursos endógenos de cada ámbito local, tratando de impulsar actividades de diversificación productiva y promoción de nuevas empresas locales.
- Organización de redes locales entre actores públicos y privados para promover la innovación productiva y empresarial en el territorio.
- Establecimiento de consorcios intermunicipales a fin de

incrementar la eficacia y eficiencia de las actividades de desarrollo local.

- Búsqueda de nuevas fuentes de empleo e ingresos a nivel local (p. 161)

de producción de fruta, especialmente de jocote.

Estas pérdidas económicas se reflejan en indicadores de pobreza en la comunidad, en donde muchos padres de familia manifiestan que los ingresos que perciben solo les alcanzan para comprar lo mínimo de la canasta básica.

Discusión

Con base en los resultados obtenidos por medio de las técnicas e instrumentos de investigación se pudo interpretar que la aldea Estanzuela cuenta con características favorables que podrían mejorar sus condiciones de vida, pero posee ciertas debilidades en la organización. Además, existe ausencia de ayuda de las instituciones responsables de contribuir con su desarrollo lo cual complica aún más cosas.

La ausencia de Políticas Públicas que estimulen el desarrollo económico local en la comunidad de Estanzuela les ocasiona pérdidas económicas enormes a los productores y habitantes de dicho lugar. La saturación del mercado nacional provoca pérdidas significativas



La aldea Estanzuela cuenta con características favorables que podrían mejorar sus condiciones de vida, pero posee debilidades en su organización y existe ausencia de ayuda de las instituciones responsables de contribuir con su desarrollo.

La economía de Estanzuela está basada en la subsistencia. La mayoría de sus habitantes viven de la agricultura y el jornal. El desempleo es otra de las categorías o indicador afectado que impide que el desarrollo económico local en la aldea Estanzuela surja de una manera satisfactoria.

Según datos del Instituto Nacional de Estadística (INE, 2019), en Guatemala el 70 % de la población económicamente activa labora en el sector informal y solo un 30 % cuenta con todas las garantías que un empleado debiera poseer. Esto vulnera el desarrollo humano, económico y social.

Estos indicadores deben de cambiar, pero ese cambio surgirá en la medida en que el desarrollo humano local se fortalezca y las condiciones de vida de las personas mejore. Debe considerarse la situación de los habitantes de la comunidad de Estanzuela como una problemática multicausal, que necesita de la participación de todos los sectores del país para ir encontrando las soluciones a la misma.

Por lo expuesto se considera de vital importancia considerar e interpretar los elementos socioculturales y económicos, y los aspectos que se necesitan mejorar, sobre todo la sensibilización a la población, autoridades gubernamentales y no gubernamentales y sectores privados para que se realicen acciones que contribuyan a disminuir este problema, porque solo así se logrará vivir y alcanzar desarrollo económico y humano.

- Fortalecer la organización comunitaria entre productores y agricultores.
- Crear alianzas estratégicas con las autoridades municipales, departamentales, gobierno central y organizaciones de apoyo para expandir las relaciones de comercio.
- Fortalecer la equidad de género porque esta es fundamental para el desarrollo económico, político y social de Guatemala.

Buscar el apoyo de los sectores públicos y privados con el objetivo de generar alianzas coherentes y capaces de

establecer el desarrollo económico local; asimismo, el empoderamiento local para que la población se comprometa, y, como proyecto, final pensar en la cooperativa.

Las cooperativas son empresas sostenibles que son propiedad de sus miembros y gestionadas por los mismos, y se apoyan en valores que fomentan la cooperación, el empoderamiento y la solidaridad, en lugar de en la obtención de beneficios únicamente. Se reconocen como un medio para la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Esim, 2014).

Conclusiones

Respecto al modelo que más se apega a las condiciones de desarrollo de la comunidad de la aldea Estanzuela, es un modelo de desarrollo local con características endógenas porque busca potenciar las capacidades de las

personas que se dedican al cultivo del jocote rojo.

Los componentes principales de la dinámica económica territorial en la aldea Estanzuela, municipio de Comapa, en el departamento de Jutiapa, están orientados por los núcleos familiares de pequeños productores e iniciativas de organización para atraer la comercialización del producto de la cosecha local. Por lo que es importante:

- Se debe dinamizar la economía en la aldea Estanzuela por medio de la mejora de la producción, con el propósito de generar más ingresos para los habitantes.
- Establecer una estrategia económica enfocada en la organización de los agricultores con el propósito de facilitar la comercialización de los cultivos.
- Se debe crear un programa de formación y asistencia técnica para los productores y habitantes, con el objetivo de lograr el mejoramiento de la producción y diversificación del cultivo de fruta, principalmente

el jocote. Asimismo la dinamización de las relaciones económicas son necesarias para que las comunidades rurales en Guatemala logren colocar excedentes en el mercado regional, nacional e internacional, para lo cual es necesario generar valor agregado en los productos mediante estrategias adecuadas a las capacidades económicas de cada territorio.

- La falta de acceso a nuevos mercados nacionales e internacionales es una de las problemáticas que ha afectado el desarrollo económico local de la aldea Estanzuela, por lo que buscar nuevos mercados es necesario.
- Fortalecer la organización y confianza de los productores para que ellos puedan unirse y atraer nuevos mercados y obtengan mejores resultados.
- Es importante que se aborden estrategias institucionales basadas en las necesidades económicas y políticas de la aldea Estanzuela, mediante la unificación de los propósitos y beneficios de sus habitantes.

- Establecer mesas de diálogo para que los habitantes de la aldea Estanzuela compartan sus experiencias políticas, económicas y sociales que son los tres factores que afectan el desarrollo económico local y humano.

Recomendaciones

Fortalecer la organización comunitaria entre productores y agricultores, que permita crear alianzas estratégicas con las autoridades municipales, departamentales, gobierno central y organizaciones de apoyo para expandir las relaciones de comercio. En esa línea se debe fortalecer la equidad de género, como eje fundamental para el desarrollo económico, político y social de Guatemala.

Buscar el apoyo de los sectores públicos y privados con el objetivo de generar alianzas coherentes y capaces de establecer el Desarrollo Económico Local, asimismo el empoderamiento local para que la población se comprometa.

Innovar en el sistema productivo y aumentar la diversificación de la fruta desde la organización de una cooperativa.

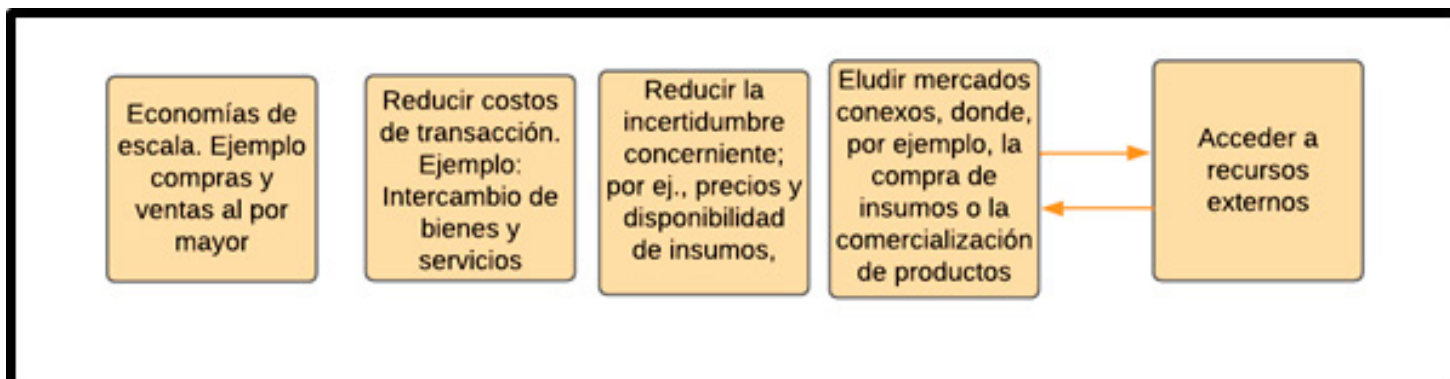
Las cooperativas permiten que las personas tomen el control de sus economías futuras, y al no ser propiedad de accionistas, los beneficios económicos y sociales de su actividad permanecen en las comunidades en las que

se establecen. Las ganancias generadas se reinvierten en la empresa o se devuelven a los miembros. (Alianza Cooperativa Internacional, s.f.)

Las organizaciones de cooperativas pueden aventajar a sus competidores si pueden proveer los mismos servicios y si toman en cuenta las siguientes condiciones.

Figura 1

Ventajas de la Organización Cooperativa



Fuente: Elaboración propia con base en información de FAO

Referencias

Albuquerque, F. (2004). *Desarrollo económico local*. Obtenido de Comisión Económica para América Latina: <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362>

Comisión Económica para América Latina. (1987). *Raúl Prebisch: Un aporte al estudio de su pensamiento*. Santiago de Chile: CEPAL.

Congreso de la República de Guatemala. (1985). *Constitución Política de Guatemala*. Guatemala: Librería Jurídica.

Esim, S. (2 de septiembre de 2014). *Organización Internacional del Trabajo*. Obtenido de https://www.ilo.org/global/topics/cooperatives/areas-of-work/WCMS_682630/lang--es/index.htm

Rojas Morán, L. (Febrero de 2006). *Manual de Gestión Municipal para el Desarrollo*. Obtenido de <https://www.del.org.bo/info/archivos/manualgestiondel.pdf>

Salazar Xiranachs, J. (enero de 2023). *Claves de la CEPAL para el Desarrollo*. Obtenido de Comisión Económica para América Latina: <https://repositorio.cepal.org/bitstream>

SEGEPLAN. (2014). *Política Nacional de Desarrollo de Guatemala*. Obtenido de http://www.segeplan.gob.gt/downloads/2015/SPOT/Mandatos_y_Normativas/Políticas/Política_Nacional_de_Development.pdf