



# ANÁLISIS DE COYUNTURA

EL DIFÍCIL ENTORNO  
INTERNACIONAL Y  
LAS FALENCIAS  
INSTITUCIONALES QUE  
IMPACTAN AL PUEBLO

IPNUSAC

ÍNDICE



REVISTA  
COMPLETA

**E**l conflicto armado provocado por la invasión de la Federación Rusa a su vecina Ucrania, que el 24 de junio cumplirá cuatro meses de iniciado, sigue marcando el curso de los acontecimientos políticos y económicos tanto global como regionalmente. Provoca tensiones en Europa occidental, alimenta las fuertes presiones económicas sobre Rusia deseadas por Estados Unidos, cuyo gobierno ahora vuelve a ver hacia América Latina.

Guatemala no escapa al vendaval de la geopolítica y la geoeconomía global y continental: sigue resintiendo el impacto de la inflación “importada”, cuyos efectos sobre el costo de la vida de los guatemaltecos es cada vez más sensible, a la vez que persiste un río revuelto institucional en el cual la ineficiencia, la imprevisión y la incompetencia se mezclan con manejos presupuestarios de dudosa intencionalidad.

## Más de tres meses del conflicto bélico ruso-ucraniano

¿Cómo termina esto? es la pregunta continua que se hacen los círculos más influyentes de Occidente. De acuerdo con breve nota del *The New York Times*,<sup>1</sup> después de tres meses de unidad de los países de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), las fisuras que emergen son notables. Principalmente Europa y los países de la Unión Europea le temen a la postura estadounidense de aislar en demasía al régimen de Vladimir Putin.

El relativo relajamiento de la unidad en contra de un enemigo común invasor se comenzó a produ-

cir luego de error tras error del ejército ruso, en un no concretado avance hacia la toma de Kiev, la capital de Ucrania. Y ahora la administración del presidente de EE.UU., Joe Biden, se radicaliza en torno a castigar internacionalmente a Rusia, mientras que los europeos se muestran más cautos, en tanto Alemania analiza y comienza a implementar opciones en cuanto a la dependencia energética del gigante euroasiático.

Estados Unidos trata, a la vez, de catapultar un mensaje más contundente al régimen centralista de China. Todas estas diferencias se manifestaron en el Foro Mundial de Davos, que reúne a todas las luminarias del mundo político y de los negocios corporativos.

En Davos el veterano de la diplomacia estadounidense, Henry Kissinger, concluyó en que lo más lógico es que Ucrania ceda a Rusia los territorios bajo una línea divisoria que incluya a Crimea y la toma de partes de Dombás. Ante ello el actual presidente ucraniano Volodimir Zelenski acusó a Kissinger de “entreguista”.

Lo cierto es que la Casa Blanca y los grandes centros de poder estadounidense están buscando captar más aliados, lo que los ha obligado a replantear sus estrategias económico-corporativas, incluyéndose aquí una táctica que está haciendo eco en Mesoamérica y en general en América Latina: el *Nearshoring*, que pareciera ser visto por el presidente Alejandro Giammattei, su gabinete económico, la Cámara de Comercio Guatemalteco-Americana (Amcham) y entes pensantes del ambiente de negocios guatemalteco como un nuevo renacimiento de la ansiada inversión extranjera directa (IED) que, como aquella obra del teatro de lo absurdo *Esperando a Godot*, es uno de los sueños del sector em-

1. Ver a este respecto: Sanger, D. et al. (5 de junio 2022). Concepto de victoria divide a los aliados. *The New York Times*, International Weekly

presarial, para aliarse a los centros tecnológicos, tomando siempre ventaja las conocidas élites empresariales criollas de las marcas y patentes para la venta de los nuevos bienes y servicios que plantea la cuarta revolución industrial.

Mientras todo ello sucede, las secuelas, tanto de la pandemia como del conflicto bélico se cristalizan en una subida de precios nunca observada en el mundo desarrollado desde inicios de la década de los ochenta, lo que ha obligado a las autoridades económicas de las grandes potencias, primero a admitir que la inflación en crescendo es una amenaza bastante probable, y que las soluciones a la terminación del conflicto deben llegar cuanto antes.

## La IX Cumbre de las Américas en el torbellino geopolítico

El escenario político internacional está candente, y bajo esas tensiones se realizó la IX Cumbre de las Américas en la ciudad de Los Ángeles, California, sin la presencia de buena parte de los mandatarios mesoamericanos, incluyendo aquí al presidente mexicano Andrés Manuel López Obrador y al guatemalteco Alejandro Giammattei, quienes enviaron a sus cancilleres en su representación.

Durante la cumbre, el presidente Biden anunció un gigantesco paquete de ayuda alimentaria, una reforma al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y realizó una importante declaración sobre migración.<sup>2</sup>

Además, siguiendo los patrones ideológicos de la información, mediante amplios desplegados

de primera plana,<sup>3</sup> se confunde a la opinión pública con el sempiterno tema de las “ayudas” estadounidenses del pasado, y ello se asocia hoy con una serie de sinergias encomendadas por Biden a la vicepresidenta Kamala Harris, quien ya ha visitado la parte norte centroamericana.

De acuerdo con análisis propios, la incorporación de conglomerados como Pantaleón, Agroamerica, Milicom, Master Card y otros no menos importantes, tan solo comprende la buena intención de las autoridades estadounidenses por mejorar el acceso a mercados y facilitar el clima de inversión. Es decir, no se trata de fondos específicos a tasas de interés blandas de proyectos concretos, los que dicho sea de paso se encuentran, en su mayoría, a nivel de idea de proyecto.

Lo que sí resulta más factible es el apoyo al BID que, desde las iniciativas del expresidente Barak Obama hacia la región latinoamericana, ha venido siendo el ente financiero aglutinador de iniciativas para relanzar proyectos de inversión. El actual presidente del BID, el cubano-estadounidense Mauricio Claver-Clarone, nombrado por el presidente el expresidente Donald Trump, habla en el ambiente de la Cumbre del ahora muy afamado término Nearshore, y prevé que México y Brasil serán los países imán de atracción de inversión foránea, a los que deben sumarse los pequeños centroamericanos y del caribe.<sup>4</sup>

Lo que sí es vital aclarar es que en algunos reportajes y opiniones de prensa se malinterpreta la iniciativa Harris, y se anuncia un fondo de inversión para los países del norte de Centroamérica, el que sería canalizado a través de grandes

2. Ver a este respecto: AFP/EFE (2022) *Arranca la IX Cumbre de las Américas sin Nicaragua, Cuba ni Venezuela*, el Periódico, martes 7 de junio.

3. Ver a este respecto las primeras planas del pasado miércoles 8 de junio de: el Periódico: *EE.UU. anuncia nuevos compromisos de inversión privada*; Prensa Libre *EE.UU. lanza inversión de US\$ 1 mil 900 millones más para la región*.

4. Ver a este respecto: Bolaños, Rosa María (2022) *Apoyarán el nearshoring*, Prensa Libre 8 de junio.

empresas y conglomerados privados de la región, como un intento para frenar la migración. En la confusión se indica que el aporte es de US\$1,900 millones, y que se suma a otro anunciado en 2021, por lo que el total del aporte es de más de US\$ 3 mil millones. Ello resulta en una escasa comprensión de lo que es en el hemisferio occidental el financiamiento empresarial.

Se menciona también expresamente a las empresas: Pantaleón, Millicom, Grupo Mariposa, grupo AgroAmérica, y todo ello se asocia con la lucha a la contención de la pobreza, el desempleo y la pérdida de cultivos por factores climáticos. En estas interpretaciones erróneas se contraponen estas medidas a políticas públicas como la andanada de subsidios energéticos, que sobrepasan ya los Q2 mil millones tan sólo dentro de las asignaciones presupuestales de 2021 y 2022, tema que sí merece replanteamientos, pero es importante dejar claro que no sólo con esquemas de inversión de mercado se puede combatir, ni la inflación ni la pobreza.

## Los precios, la inflación foránea y local: in crescendo

El pasado 7 de junio, el Instituto Nacional de Estadística (INE) publicó la información relativa al Índice de Precios al Consumidor (IPC) y el poder adquisitivo del quetzal, medido por el monto de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) y Canasta Básica Vital (CBV). De esa publicación se desprende que el denominado *ritmo inflacionario*, que mide interanualmente la inflación al mes de mayo, ya llegó al 5.82 por ciento, mientras que dicho ritmo en enero era tan sólo de 2.87 por ciento.

Adicionalmente se aprecia que la CBA llegó a un monto de Q3,234.62 mensuales y la CBV está situada en Q7,468.53. En las subdivisiones de gasto, los rubros más dinámicos están siendo: transporte y alimentos. En relación con el costo de la Canasta Básica Vital, ésta equivale a un gasto de Q557.82 superior a lo que necesitaba un hogar hace un año.

En esas condiciones de deterioro de la capacidad adquisitiva de la moneda nacional, el Ministerio de Trabajo y Previsión Social se encuentra en los preparativos de la nueva ronda de reuniones para la definición del monto de los salarios mínimos para la ciudad, el campo y diversas actividades económicas.

De acuerdo con un reporte de Lorena Alvarez,<sup>5</sup> durante la primera semana de junio se confirmó el cambio en la gerencia general del INE con la juramentación de Brenda Miranda Consuegra en sustitución de Abel Cruz. Este último había permanecido en el cargo desde abril del 2020 y recibió críticas por la revisión que, durante su gestión, se hizo a la metodología de la Canasta Básica de Alimentos.

## Petapilla exhibe fiasco de la gestión vial

El viernes 10 de junio los medios publicaron noticias sobre el paso a la altura del puente Petapilla, que es parte del tramo entre Zacapa y Chiquimula por la CA-9. El editorial de Prensa Libre de tal día es certero al respecto.<sup>6</sup> La situación concreta del corte vial alrededor del kilómetro 164, a inmediaciones del río Petapilla, es dramática, penosa y vergonzosa para todas las

5. Ver a este respecto: Alvarez, Lorena (2022) *Inflación llega a 5.82 por ciento y sobrepasa la meta*, el Periódico 8 de junio

6. Ver a este respecto: Prensa Libre, editorial (2022) *Petapilla exhibe el fiasco de la gestión vial*, 10 de junio.

autoridades encargadas de ejecutar un badén provisional y de terminar con la construcción del puente que tiene gran importancia estratégica para la potencialidad no sólo del oriente, sino del Caribe guatemalteco y la integración económica del norte centroamericano.

Dos veces ha colapsado el badén debido a su mala ejecución, causando además pérdidas en viviendas aledañas. Este nuevo caso de falencia estatal, en medio de una inundación de recursos fiscales y entrada de dólares a la balanza de pagos del país obliga a retomar los replanteamientos que ha venido efectuando IPNUSAC en varias investigaciones: se volvió a improvisar un proyecto temporal sin las debidas previsiones técnicas, de aforo del río en esta temporada, ninguna mediación ni diálogo con los actores involucrados y miopía logística.

Y la mayor ironía de esta nueva falencia es la queja de que hay pocos recursos, cuando los integrantes de la alianza oficial en el Congreso de la República se han repartido más de Q3 mil millones de ampliación presupuestaria para proyectos que están fuera de las prioridades de estrategia vial, que debería apoyar la competitividad y el desarrollo. En tal editorial se señala explícitamente que el propio ministro de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, Javier Maldonado, señaló a los diputados de confeccionar la lista de obras a su conveniencia, siendo parte de una falacia publicitaria y la gestión carretera se encuentra en manos que no tienen control de dicha gestión.

El paso Petapilla lleva ya dos semanas de bloqueo parcial, que no permite el tránsito de carga ni de la región metropolitana ni de las fronteras. Se trata, dice el editorial de Prensa Libre, de una carencia total de visión prospectiva. Además, Petapilla es la premonición de la vulnerabilidad de

gran cantidad de puentes en el país y un caso paradigmático de los segundos semestres de cada año, en donde las emergencias y los desastres causados por inundaciones y correntadas se presentan sin aprender de las desgracias pasadas, como las de Eta e Iota.

En relación con la mencionada ampliación presupuestaria, sin un plan estratégico claro, una investigación de elPeriódico incluye referencias a las adjudicaciones iniciales, siendo los primeros contratos asignados al constructor Otto Vinicio Samayoa Soria, acusado por la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala en el caso Construcción y corrupción.<sup>7</sup>

En efecto, las constructoras vinculadas con Soria han recibido los primeros Q95 millones, relacionados con los trabajos de recapeo menor durante diez meses en la ruta CA-13-03, entre la aldea La Nueva Libertad y Modesto Méndez, en un tramo de 20 kilómetros en Izabal. Adicionalmente, otro proyecto es el de recapeo, durante diez meses, que corresponde a la ruta RD-SM-07, entre la bifurcación RN-12 Norte y el municipio de Tajumulco, San Marcos, con una extensión de 9 kilómetros.

El anterior caso denota varios temas a considerar: el enjambre de sociedades anónimas que manejan constructores con tachas, derivado ello de la laxitud con que opera el sistema de notariado guatemalteco y la regulación mercantil, producto de un ya obsoleto Código de Comercio ya desadaptado a la naturaleza del nuevo ambiente corporativo y de sus prácticas regulatorias y de control fiscal, financiero y de mercado en el mundo moderno.

El otro tema es que la ampliación presupuestaria no es más que un cúmulo atomizado de proyectos hormiga, sin conexión unos con otros,

7. Ver a este respecto: el Periódico (2022) *El regreso del Brothercito*, equipo de investigación, 6 de junio.

ni diseñados o asignados en función de un Plan Maestro de Infraestructura que, de acuerdo con entrevistas a expertos, ha sido elaborado con el apoyo del BID, pero se encuentra en las gavetas y no es parte del Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP).

Como parte de estas laxitudes, del manejo dispendioso y poco jerárquico del gasto, ajeno a una estrategia concreta de planificación, el oficialismo aprobó la iniciativa 6068 que reformó el Decreto 16-2021, Ley del Presupuesto de ingresos y egresos del Estado para 2022, buscando que los fondos de los proyectos que ejecutan los Consejos Departamentales de Desarrollo (CODEDES) que no logren ser finalizados en el actual ejercicio fiscal puedan ser ejecutados en el año siguiente, sin ser enviados los recursos no utilizados al fondo común.

Además, se elimina la obligación de colocar y mantener dispositivos de grabación digital para visualizar en línea el desarrollo de las obras registradas en el Sistema de Información de la Inversión Pública, que es parte del SNIP.<sup>8</sup>

Así, el 10 de junio apareció publicado en el *Diario de Centroamérica* el Decreto Número 16-2021 que deroga el último párrafo del artículo 41 del Decreto Número 16-2021 del Congreso de la República, referido al presupuesto del Estado para 2022, que prescribía que aquellos proyectos que los Consejos Departamentales de Desarrollo que tengan saldos en la Cuenta Única del Tesoro y no hayan sido desembolsados los pagos correspondientes a las Unidades Ejecutoras, previo a que el Ministerio de Finanzas Públi-

cas realice desembolsos a los mismos, deberá utilizar dichos saldos.

Con ello, si bien los diputados son los responsables de la aprobación y el seguimiento del presupuesto, y este es un instrumento de conducción política, el acto de hacer aflorar una mayor permisividad y falta de control de las normas, en época electoral, sí que llama a suspicacias.

## El ritmo de los sucesos y demandas sociales frente a débiles respuestas estatales

Los acontecimientos de la coyuntura rebasan las respuestas institucionales del lado de diferentes poderes gubernamentales, legislativos, edilicios y demás. Los temas de la violencia callejera creciente, la baja calidad en la asignación del gasto público y la relajación de sus controles, las amenazas del cambio climático y consiguientes desastres, así como la crisis de los sectores sociales, principalmente el sanitario, la educación y la seguridad alimentaria, impulsan dentro de los parámetros internacionales a acercar más a Guatemala con Haití que con sus pares regionales.<sup>9</sup>

El tema de las vacunas anti COVID-19 sí debiera ser objeto de una aguda indagación por el subcontralor de la Calidad del Gasto, en la Contraloría General de Cuentas de la Nación. Si se observa cierta efectividad en los índices de vacunación de la población -que son de los más bajos de Centro América y el Caribe-, ha sido por las donaciones de vacunas provenientes de países amigos, principalmente Estados Unidos.

8. Ver a este respecto: Alvarez, Anaité (2022) Oficialismo concretará que Codedes ejecuten fondos del 2022 en año electoral, *La Hora*, 31 de mayo.

9. Ver a este respecto: Ola, Ana Lucía (2022) Lenta investigación del MP cuesta Q160 mil mensuales a Salud por guardar vacunas vencidas, *Prensa Libre* 3 de junio

10. Ver a este respecto: Ríos Rony (2022) Vacunas vencidas representan pérdida de Q437 millones, el Periódico 3 de mayo.

En el caso de las vacunas Sputnik el gobierno aún mantiene el compromiso de compra de cuatro millones de dosis Sputnik Light,<sup>10</sup> mientras que los lotes pasados siguen perdiendo vigencia. Sin embargo, las dosis siguen sin ser desechadas porque el Ministerio Público pidió que se mantengan almacenadas mientras se realiza la investigación por vencimiento. Vale indicar que ha habido otros vencimientos, mientras que los contratos firmados tienen tal confidencialidad que ha sido imposible obtenerlos incluso por bancadas de oposición en el Congreso de la República.

Según investigación de Ana Lucía Ola, de Prensa Libre, las vacunas caducadas representan la bicoca de 7.7 millones de dosis, que permanecen dentro de cuartos fríos y contenedores y que están esperando su destrucción. Pero son parte de una lenta investigación iniciada en mayo del 2021. Los furgones refrigerados representan también un costo de Q160 mil mensuales.

Además, según nota de Ana Lucía Ola<sup>11</sup> una nueva subvariante está elevando las cifras de contagios, con el gran agravante de que la inmunización presenta evidentes fallas y retrasos. El reporte más reciente del Laboratorio Nacional de Salud (LNS) informa de un sub-linaje o variante de omicron. Se trata de la BA.2.12.1 y el Centro de Control de Enfermedades Tropicales de Atlanta, EE.UU., advierte que es un 30 por ciento más contagiosa que el omicron original.

El tema toral para Guatemala es la declaración de César Conde director del LNS, en la cual advierte que tal variante es más dañina para la población no vacunada que es un segmento aun sumamente amplio en el país. Así, poca

explicación cabe entre el levantamiento de restricciones, empujado por las presiones del sector económico, y lo que se observa aún en el país, en donde estamos lejos de hablar de postpandemia.

## Violencia y seguridad ciudadana

Las estadísticas y registros públicos sobre la violencia criminal y el incremento de casos violentos es otro de los grandes sucesos del entorno que motivan a preocupación ciudadana. El hasta hoy poco protagonista ministro de Gobernación, Napoleón Barrientos, ha debido enfrentar las cámaras y las preguntas a este respecto, por parte de bancadas de oposición en el Congreso de la República. Como suele acontecer con los responsables del discurso público, para el ministro Barrientos no hay repunte de muertes, sino lo que ocurre hoy es la necesidad de cotejar y unificar de mejor forma la información hacia el público.<sup>12</sup>

Según datos del Centro de Investigaciones Económicas Nacionales (CIEN), en los primeros cuatro meses del año se han registrado más de mil homicidios, y tan sólo en abril se dieron 223 homicidios, siendo 185 de hombres y 38 mujeres.

Por su parte, el gobierno de Estados Unidos lanzó una advertencia (en el nivel 4) a sus ciudadanos de reconsiderar viajar a Guatemala por la delincuencia que se vive no solo en sectores de la ciudad de Guatemala, sino en San Marcos y Huehuetenango. La publicación del gobierno estadounidense advierte a sus ciudadanos que no viajen a San Marcos y Huehuetenango (con excepción de las cabeceras departamentales)

11. Ver a este respecto: Ola, Ana Lucía (2022) Subvariante de covid-19 podría abrir quinta ola, Prensa Libre, 8 de junio.

12. Ver a este respecto: Marroquín, César (2022) *Violencia en Guatemala: qué dice Gobernación sobre payasos desaparecidos, aumento de homicidios y pandilleros salvadoreños*, Prensa Libre, 2 de junio.



por la “delincuencia y el narcotráfico que está muy extendido y gran parte de estas localidades están bajo la influencia de organizaciones narcotraficantes”.

En el caso de los lugares a no visitar en la ciudad de Guatemala y municipios adyacentes están la zona 18 y la ciudad de Villa Nueva. El argumento es el mismo: la delincuencia y criminalidad que generan, en este caso, las pandillas.

Resulta paradójico que un país presuntamente en busca competitividad y *nearshoring* (procesos de localización industrial y logística cerca de las costas estadounidenses) reciba esta advertencia, cuando el sector turístico está en proceso de apertura y los departamentos fronterizos del altiplano, con gran potencial paisajístico y de estancias de turismo ecológico y cultural, están en las alertas rojas. Entre los expertos se añade a lo anterior la revitalización violenta de las maras Barrio 18 y Salvatrucha, así como de los carteles mexicanos con fuertes conexiones de todo corte en las áreas fronterizas.

Sobre San Marcos, este 8 de junio el gobierno decretó un nuevo estado de Sitio en los municipios de Ixchiguán y Tajumulco, presuntamente para retomar el control del territorio que por ahora lo tienen grupos armados dedicados al narcotráfico, el trasiego de armas, contrabando aduanero y la migración ilegal hacia Estados Unidos. No se ha descartado que cárteles mexicanos estén detrás de estos grupos, pero las investigaciones están en curso y bajo reserva, según la fiscalía.

Gobernar a base de estados de sitio ha sido una táctica gubernamental para el control de la conflictividad social, siendo a la vez una solución temporal que no termina de transformar la conflictividad de áreas que tienen décadas de problemas internos, que hoy se potencian por la amenaza del narcotráfico en el control de los territorios.