



Análisis de coyuntura

Incertidumbre en tiempos de inflación

IPNUSAC

Teniendo como trasfondo los continuados procesos contradictorios que sacuden a la globalización –la guerra en Ucrania, la polarización sociopolítica en países de Europa occidental, el esfuerzo de Estados Unidos por conciliar los desafíos de la seguridad/ soberanía interna y la estrategia de reindustrialización, el endurecimiento de las medidas antipandémicas en China y sus efectos económicos globales, entre otros– en Guatemala se asiste a la intensificación de las presiones inflacionarias, de la mano de nuevos aumentos al precio de las gasolinas, y el desconcierto gubernamental sobre qué hacer para lidiar con la crisis.

De espaldas a las preocupaciones de amplios sectores de la población por el deterioro económico familiar, el gobierno se complace con el informe del Fondo Monetario Internacional (FMI) sobre el desempeño macroeconómico, en medio de la incertidumbre político-institucional que permeó la dilatada definición –literalmente hasta el último momento– respecto de la designación de quién encabezará el Ministerio Público a partir del 16 de mayo.

La inflación repunta

En la quincena que termina, juntamente con las primeras lluvias de mayo, el incremento de precios es ya toda una preocupación de los guatemaltecos. El pasado 11 de mayo el viceministro de Energía y Minas, Luis Ayala, en una entrevista con Emisoras Unidas, refirió que los precios de los combustibles en el país se mantendrán altos el resto del año. El análisis del funcionario se basa en el comportamiento de lo que ocurre en el principal proveedor del mercado guatemalteco: Estados Unidos. El funcionario

aseveró que las reservas del país del Norte son las más bajas de la historia y ello se ha de reflejar en Guatemala. Aseveró también que se trata de un problema relacionado con que la capacidad de refinación petrolera llegó a su límite máximo y no hay nuevas inversiones para ampliarla.

De acuerdo con la información vertida, al 11 de mayo del presente año, el diésel tenía un precio de referencia de Q38.42 por galón, mientras que la gasolina regular estaba en Q38.55, pero sin el subsidio los valores serían de Q43.50 y Q41.33 por galón, respectivamente.

Y para alterar el ánimo de los consumidores, el viceministro Ayala anunció que la proyección es que los precios sigan en aumento porque se esperan las movilizaciones por turismo en EE.UU. específicamente en los meses del verano norteño. Una leve esperanza, dijo, está en el diésel, en virtud de que se dejará de utilizar para la calefacción.

Al efectuar las comparaciones con el caso salvadoreño, el viceministro dejó abierta una posibilidad, que se ha convertido en una suerte de deporte en los medios influyentes, cual es la rebaja de impuestos. En el caso salvadoreño, expresó,

no sólo el subsidio es mayor, en su equivalencia en quetzales, sino los impuestos al consumo en este bien están eliminados. Durante la entrevista, Ayala dijo que la posibilidad de ampliar el subsidio aplicado a la gasolina regular y el diésel no está “en la caja de herramientas” consideradas por el Ministerio de Energía y Minas. Sin embargo, en el Congreso de la República se discute la posibilidad de ampliar el subsidio por un mes más.

Las posibilidades abiertas en la entrevista coinciden con el tono pragmático, cortoplacista y pro-mercados que es muy común en la actualidad, tal y como se expresa en el editorial de el Periódico del pasado miércoles 11 de mayo, que ha sido proclive a la eliminación de diversos impuestos, como en el pasado el caso del IUSI, y hoy reitera que ha alzado la voz hasta la saciedad hacia los corrillos del Congreso de la República para suprimir el Impuesto sobre la Distribución de petróleo crudo y combustibles derivados del petróleo, así como los aranceles de importación de combustibles, principalmente considerando que es por el lado del IVA que se están captando más ingresos tributarios.

La postura de tal editorial es muy conocida en estos asuntos fiscales, y de pasada sugiere, también, la

eliminación de la tasa de alumbrado público (TAP) que cobran las municipalidades a través de las empresas distribuidoras de electricidad, con el aval de la Comisión Nacional de Energía Eléctrica.

Al analizar las propuestas más influyentes que se dirigen hacia las diversas comisiones del Congreso y la Junta Monetaria, así como a los ministerios componentes del gabinete económico, destacan las vinculadas con el debilitamiento de las finanzas públicas y la desindustrialización, lo que pareciera viajar a contracorriente de las nuevas tendencias de realineamiento productivo en el hemisferio occidental.

La desindustrialización, tal y como se refleja en diversos estudios del Instituto de Análisis e Investigación de los Problemas Nacionales (IPNUSAC), se afianza gracias a la existencia de amplios volúmenes de divisas, que no vienen precisamente de una balanza comercial positiva, sino de remesas y otros inlfujos de dólares. Ello abarata las importaciones, y favorece los

intereses de comerciantes diversos, coincidiendo con programas del Ministerio de Economía y del proceso de integración regional, destinados a desmontar aranceles.

Para lidiar con la inflación, los medios más influyentes y diversos tanques de pensamiento conocidos priorizan, por ejemplo: la suba de la tasa de interés líder del Banco de Guatemala, la mayor flexibilización del tipo de cambio, para empujarlo hacia una mayor apreciación y acomodar mejor las importaciones, la ampliación de los cupos de contingentes de importación diversos (principalmente los de tipo alimenticio), empujar aún más el desmonte arancelario, y deducciones del impuesto sobre la renta (ISR), como ha sido el instrumento preferido para aprobar, recientemente, una ley de tratamiento preferencial de intereses para la vivienda de clase media, garantizada por el Fondo de Hipotecas Aseguradas (FHA).

Con respecto a las soluciones mencionadas, una nota de Urías Gamarro de *Prensa Libre*¹ funda-

1. Gamarro, Urías (6 de mayo de 2022) Mientras la crisis internacional se agudiza, los expertos llaman a revisar proyecciones económicas y tomar decisiones urgentes. *Prensa Libre*. <https://www.prensalibre.com/economia/mientras-la-crisis-internacional-se-agudiza-los-expertos-llaman-a-revisar-proyecciones-economicas-y-a-tomar-decisiones-urgentes/>

menta el pragmatismo y las soluciones que impulsan sacrificios y debilidad fiscales. Resalta acontecimientos como el encarecimiento de materias primas, ruptura de la cadena de suministros, alta inflación en Estados Unidos y el conflicto entre Rusia y Ucrania. El reportaje proviene de una síntesis entresaca del foro organizado por la Cámara de Industria de Guatemala (CIG) denominado *Actualización de la situación económica mundial y nacional*.

Uno de los ponentes fue Paulo De León, de la firma privada de consultoría Central American Business Intelligence (CABI), quien propone imitar a la Reserva Federal estadounidense y comenzar a mover hacia arriba la tasa de interés líder. Incluso propone moverla en 0.50 puntos básicos, siendo Guatemala y Honduras los únicos en Centroamérica que aún no practican tal herramienta.

De León, según el reporte de *Prensa Libre*, resaltó aspectos positivos y negativos de la actualidad. Entre los primeros mencionó: aprobación de ocho leyes; precios de materias primas se ven fuertes; remesas se desaceleran, pero el crecimiento será alto; tema elección de fiscal general; inicio de la campaña electoral 2023. Entre los aspectos negativos se refirió al

impacto del conflicto Rusia-Ucrania y la desaceleración económica mundial.

Por su parte Alejandro Ceballos, vicepresidente de la Comisión de Vestuario y Textiles (Vestex) de la AGEXPORT, comentó una realidad que es el punto crítico de la crisis y que comentaremos más adelante. El empresario se queja que los problemas para importar mercancías desde China continúan, y que eso está retrasando la producción de grandes empresas. Le atribuye a ello una merma en la productividad del momento actual y el futuro inmediato, instando a soluciones urgentes. Finalmente, Clynton Flores, director de Economía de la Universidad Francisco Marroquín, recomienda también subir la tasa líder por parte de la Junta Monetaria, y efectúa una crítica a las mediciones efectuadas por el Instituto Nacional de Estadística (INE).

Como se observa las soluciones aportadas son reducidas y escasas, de acuerdo con importantes ponentes de los foros promercado en Guatemala.

La confianza en la estabilidad macroeconómica

La estrechez del análisis y las propuestas, según ponentes más he-

terodoxos, se debe a la narrativa económica que prevalece en el medio, muy orgullosa por el informe vertido por la misión del FMI que recientemente visitó al país a raíz de la denominada Consulta según el Artículo IV del Convenio Constitutivo del Fondo Monetario Internacional² y del reciente informe de Fitch Ratings, que tomó en cuenta tal estabilidad para mejorar la perspectiva de Guatemala, si bien no modificó la calificación que la mantiene en BB-.

Al igual que el informe del FMI, los parámetros más importantes para felicitar a las autoridades económicas del país son los de un desempeño fiscal mejor de lo esperado, impulsado por una fuerte recuperación económica y mejoras estructurales en la recaudación de los impuestos. El mantenimiento de una carga de endeudamiento público moderada es también uno de los argumentos.

Dentro de los críticos de tal narrativa, bajo una posición más heterodoxa, se encuentra el ex ministro

de Finanzas Públicas, Juan Alberto Fuentes Knight,³ quien comenta que en Estados Unidos hay un debate fuerte sobre la economía. Hay quienes explican la reactivación resultante de los estímulos monetarios y fiscales implementados, y que fue más rápida de lo esperado. Ello ha impulsado el empleo en el Norte. Sin embargo, está la preocupación por la inflación, alterando los mercados, que ya venían sufriendo disrupciones por la pandemia. El experto comenta la disyuntiva entre las recetas para la inflación y el empleo, que como bien se sabe tienen consecuencias contrapuestas.

Por su parte, en Guatemala el ambiente no pareciera estar muy preocupado por el empleo, alentado bajo el aplauso del FMI y las calificadoras de riesgo. El tema es, anota Fuentes, ¿cuál es el indicador para determinar si una economía está bien? Y se decanta por el empleo. También señala la débil inversión privada y pública en Guatemala, de lo cual infiere el prevaleciente el escaso empleo y

2. Tal Consulta refiere a los países signatarios del Convenio Constitutivo que deberán permitir el escrutinio anual de una misión del FMI designada para medir la temperatura y signos vitales de la economía, y verter recomendaciones de política, especialmente en los campos que le corresponden al Fondo.

3. Fuentes Knight, J. (11 de mayo de 2022) Narrativas económicas. *elPeriódico*. <https://elperiodico.com.gt/opinion/opiniones-de-hoy/2022/05/11/narrativas-economicas/>



el poco crecimiento, pero con estabilidad, preguntándose si ello es, en verdad, una economía exitosa.

Galardón en la ANAM

En un acto paradigmático de nuestra realidad preelectoral y político-institucional, los alcaldes del país invitaron al presidente Alejandro Giammattei a una masiva reunión de la Asociación Nacional de Municipalidades (ANAM) en donde se le otorgó la orden Manuel Colom Argueta.⁴ La reunión también contó con la presentación técnica de *Escenarios presupuestarios 2023*. El mandatario abogó por la reforma propuesta por los alcaldes a la Ley de contrataciones del Estado, en revisión en el Congreso. Además, ofreció una nueva sede para la ANAM, delegando al diputado Manuel Conde Orellana la fiscalización de su implementación.

Al hacer uso de la palabra, luego de recibir la condecoración que lleva el nombre del ex alcalde capitalino y líder socialdemócrata

asesinado en 1979, el presidente lanzó un discurso en donde se refirió a varios temas polémicos, entre los que resalta la inminente elección a fiscal general. Además, al coincidir el tema de los escenarios presupuestarios para 2023, el presidente comentó la necesidad de impulsar reformas de gasto para agilizar proyectos y recalzó en el apoyo a los alcaldes y las regiones.

En relación con las incertidumbres y preocupaciones institucionales, bien llaman la atención los proyectos que reflejan baja calidad del gasto y opacidad. A esto aluden dos interesantes reportajes de Sergio Morales,⁵⁶ en *Prensa Libre*, cuyos títulos llaman a preocupación, no sólo sobre la calidad del gasto, sino también sobre el bajo efecto multiplicador de la inversión pública, tema subrayado por Fuentes Knight para calificar a la economía del país y sus falencias.

Resulta que a estas alturas, según muestra el reportaje, el titular del Ministerio de Comunicaciones,

4. Román, J. (12 de mayo de 2022) Giammattei ofrece más presupuesto y edificio a alcaldes en años electoral. *Prensa Libre*. p. 4

5. Morales, S. (2 de mayo de 2022) Legisladores le impusieron ley y proyectos al CIV. *Prensa Libre*, p. 5.

6. Morales, S. (3 de mayo de 2022) El CIV ha tenido problemas para ejecutar proyectos. *Prensa Libre*. p. 10.

Infraestructura y Vivienda (CIV) Javier Maldonado, desconoce detalles importantes de los proyectos incluidos en la ampliación presupuestaria de Q3 mil millones otorgada a la cartera. Y es que los diputados confeccionaron una Ley para fortalecer el mantenimiento y construcción de infraestructura estratégica. Es notorio que las confusiones tienen que ver con las funciones reales de Comisión Ejecutora de Conservación Vial (COVIAL), luego de su institucionalización dentro del CIV, y el grado de detalle o factibilidad de los proyectos nuevos y los de remozamiento o recapeo de carreteras. Existen traslapes y ligerezas en materia de su implementación.

Lo cierto es que en las entrevistas y en el reportaje lo que se deja en claro es la débil capacidad técnica del CIV y el interés concreto de diversos diputados, distritales y por listado nacional, en incluir proyectos muy específicos que no están precisamente enmarcados en el plan de infraestructura, que según investigaciones de IPNUSAC y en diálogo con expertos en el tema, fue elaborado por el Banco Interamericano de Desarrollo, pero que no se aplica en la realidad.

La salud del pueblo y las medidas sanitarias: un signo de bajo desarrollo

En el plano social Guatemala tiene indicadores que son motivo de poco orgullo; uno de ellos es el bajo porcentaje de población vacunada, que el ministro de Salud, Francisco Coma, reiteradamente atribuye a una presunta y hasta cierto punto desconocida “aversión a la medicina moderna”, y a la prevalencia de posturas que han satanizado la vacunación, principalmente en el área rural.

El pasado miércoles 11 de mayo el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) emitió un escueto Acuerdo Gubernativo Número 114-2022, mediante el cual deroga al Acuerdo Gubernativo 150-2020, del 29 de septiembre de 2020, que se refiere a las disposiciones reglamentarias y reformas para garantizar la salud pública derivado de la pandemia COVID-19. Tal acuerdo contenía un sistema y tablero de alerta sanitaria, y un conjunto de disposiciones vinculadas a medidas sanitarias y de responsabilidad colectiva y personal, tal es el caso más conocido del uso de la mascarilla en espacios abiertos y cerrados. Además, se estipulan horarios de actividades del sector público, moda-

lidades de prestación de servicio personal, actividades de asociación por finalidad, transparencia, publicidad, y comunicación a los habitantes.

Las medidas alternas, cambian de rango jerárquico y se publica el pasado 12 de mayo en el *Diario de Centroamérica* el Acuerdo Ministerial 158-2022, emitido por el MSPAS, que contiene el sistema de alertas y disposiciones sanitarias para la apertura a la “nueva normalidad”. El acuerdo flexibiliza las medidas, estableciendo parámetros para determinar el nivel de riesgo, y ciertas disposiciones sanitarias, mientras que el uso de la mascarilla deberá utilizarse en espacios cerrados y abiertos en territorios con alerta roja, mientras que en territorios con alerta naranja y amarilla se recomienda usarse en espacios cerrados.

Se dictan una serie de protocolos principalmente para actividades masivas en iglesias y reuniones grandes, para municipios bajo alerta roja. Es decir, en estos momentos estamos en el reino de la

mayor libertad sobre la prevención sanitaria, muy contrario a lo que prevalece en países como la República Popular de China, teniendo en cuenta que Guatemala tiene uno de los indicadores de vacunación más bajos de América Latina, con únicamente un 30 por ciento de habitantes vacunados.

De acuerdo con una nota de Ana Lucía Ola,⁷ el rezago en la cobertura del esquema regular de vacunación para niños no mejora, y Guatemala continúa por debajo del nivel ideal, y la población infantil está vulnerable al contagio de enfermedades inmunoprevenibles. Es decir, como sucedió con las enfermedades crónicas y degenerativas, la atención del sistema sanitario al coronavirus mermó la cura y prevención de éstas. Asimismo, en lo referente al esquema básico que protege a niños menores de cinco años de enfermedades como rubiola, sarampión, poliomielitis y difteria.

Si antes de la pandemia el alcance no era el óptimo, durante el período 2020-2021 este se tornó en

7. Ola, A. (11 de mayo de 2022) Esquema básico de vacunación lleva dos años rezagado y este podría ser el tercero, *Prensa Libre*. <https://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/esquema-basico-de-vacunacion-lleva-dos-anos-rezagado-y-este-podria-ser-el-tercero/>

más precario y el rezago continúa este año. El riesgo de más niños enfermos a causa de tales carencias, se combina también con el decaimiento marcado de la atención a la educación pública desde la preprimaria hasta la primaria. En tal sentido, se observa, y lo dice larvadamente el informe de la misión del FMI, que el bienestar de la población amerita el robustecimiento de políticas directas en estos sectores, así como la inversión pública y privada, como lo indica también Fuentes Knight.

El indicador de cobertura para la niñez debiera estar situado en 33 por ciento, cuando hoy está en 25 por ciento, según el reportaje. Se trata así de una caída libre. Así también, de acuerdo con otro reporte de Ana Lucía Ola,⁸ tan sólo en la pediatría del hospital Roosevelt se han atendido a más de 4 mil niños con diagnóstico de COVID-19 en los dos años de pandemia, y de ellos alrededor del 43 por ciento han debido ser hospitalizados. Se ha venido observando también la ocurrencia de diversas enfermedades crónicas, que han sido desencadenadas por el coronavirus.

Se tiene como parámetro que casi una tercera parte de los niños con padecimiento de la pandemia, pueden llegar a tener un COVID-19 prolongado o diversas enfermedades subsecuentes e impulsadas.

La clave para la epidemia entonces es la vacunación universal con coberturas altas, según Ricardo Menéndez, jefe de la emergencia pediátrica del Hospital Roosevelt; sin embargo, el rezago es tal que, en las entrevistas efectuadas al ministro de Salud, la inmunización contra el coronavirus en los niños en Guatemala, permanece aún en la incertidumbre.

Los nuevos alineamientos y rupturas de la globalización

En el ámbito internacional mayo tiene abundantes eventos para análisis. Uno de ellos es el de la reelección de Emmanuel Macron como presidente de la república francesa. Macron gana con 58.5 por ciento de los votos, sin embargo, los medios subrayan el ascenso en votos de su contendiente ultraconservadora, Marine Le Pen.

8. El covid persistente o long covid en niños preocupa a la comunidad médica. *Prensa Libre*. <https://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/el-covid-persistente-o-long-covid-en-ninos-preocupa-a-la-comunidad-medica/>

La victoria de Macron permite un respiro para la continuación de la consolidación de la Unión Europea (UE) y su proceso de integración, que viene siendo bombardeado por posiciones radicales, de uno y otro lado del espectro político, y por los avatares diversos de la actualidad, entre los que destaca el descontento de ciudadanos rurales y de zonas urbanas industriales, por la pérdida de empleos, la desindustrialización, la actual inflación y otros sucesos no menos importantes. Lo cierto es que el proceso de globalización, tal y como se concebía a principios de siglo, está en un verdadero entuerto en estos momentos.

En lo que toca al conflicto en Europa del Este, la lucha continúa en territorio ucraniano, en donde el ejército ruso procura, palmo a palmo, la conquista de espacios considerados clave. La toma de la ciudad de Mariupol ha sido uno de los cometidos aún no completados por el ejército ruso, estando en juego objetivos estratégicos que afectan el comercio mundial, tal es el caso de los complejos del hierro y del acero de Azovstal, que son los mayores de Ucrania.

Tan sólo en relación con tal actividad económica, la administración del presidente Joseph Biden,

levantó las restricciones arancelarias al acero ucraniano, que el presidente Donald Trump había impuesto para proteger las vastas zonas metalúrgicas de EE.UU. Además, la Casa Blanca prepara un programa vasto de ayuda a Ucrania de US\$38,8 billones, ya aprobado por el Senado estadounidense.

El citado conflicto, adicional a la notable pérdida en vidas humanas y afectación de activos tangibles e intangibles de todo tipo, está teniendo repercusiones en materia energética. Los precios europeos del gas se han elevado y cada país, así como la UE, se encuentran replanteando estrategias de todo tipo, al igual que el concierto mundial de naciones, en donde la carestía y la escasez comienza a pasar la factura al mundo político, derivado ya de diversas convulsiones sociales. Y mientras el hemisferio occidental y Europa se reactivan, el desempleo en Estados Unidos ha llegado a tasas no observadas desde los años sesenta.

Entretanto, el mandatario de la República Popular de China, Xi Jinping, continúa tratando a la pandemia como toda una guerra, con su estrategia de COVID cero, ante lo que la Organización Mundial de la Salud (OMS) ha adver-



tido que tal cometido resulta ser, epidemiológicamente hablando, imposible.

De acuerdo con una nota de *The Economist*⁹ el líder chino ha venido advirtiendo a la población que el país se encuentra bajo ataque, y menciona a un *enemigo invisible*. Mientras que la mayoría de los países intentan reactivarse como consecuencia de la pandemia COVID-19, los líderes y el partido único de China piensan lo contrario. El descubrimiento de unos pocos casos en Beijing ha causado un masivo esfuerzo de reconfiamento y de medidas que tan sólo en un régimen con las características del gigante asiático industrial puede llevar a cabo: el Partido Comunista piensa que su postura es más efectiva que ese delicado equilibrio de las democracias occidentales entre libertad y salud pública. Y, así, la mayoría de los 25 millones de habitantes de Shangai han sido confinados por semanas en estos tiempos.

Mientras en China las férreas posturas ideológicas intentan recom-

poner los esquemas de poder, el confinamiento en sus grandes centros urbanos tiene notables repercusiones en la oferta de bienes y servicios, y de logística por supuesto, a nivel mundial. Desde los años noventa del siglo pasado, las grandes corporaciones del mundo occidental optaron por la deslocalización industrial, y priorizaron el sudeste asiático, como una de las herramientas clave de los nuevos mercados, buscando maximizar ganancias y minimizar costos. Pero hoy esas estrategias tienen racionalidades geopolíticas y de seguridad, interna y exterior, nuevas.

En efecto, ante todo lo que acontece, la administración Biden y sus estrategias han decidido impulsar una estrategia industrial que busca un mejor equilibrio entre seguridad y soberanía interna y reindustrialización hacia el futuro.¹⁰ De tal estrategia se vienen derivando una serie de apoyos fiscales para la investigación y desarrollo tecnológico de nuevo cuño.

La administración Biden ha venido induciendo el *ally-shoring* (la

9. The Economist (2022) *The forever war*, April 30th-May 6th.

10. Ver a este respecto el documento de 250 páginas: The White House (2021) *Building Resilient Supply Chains, Revitalizing American Manufacturing and Fostering Broad-Based Growth*, June.



localización industrial con países aliados) con autores e inspiradores vinculados al Departamento de Estado y agencias de desarrollo como USAID. Así lo muestra un documento recientemente publicado, titulado en inglés *Building Resilient Supply Chains, Revitalizing American Manufacturing, and Fostering Broad-Based Growth* (edificando cadenas de valor resilientes, revitalizando la manufactura americana y robusteciendo el crecimiento amplio).

Se presentan en él diversas propuestas estratégicas y estructurales, y ello podría vincularse a las propuestas del National Security Council para atajar el tema de la migración desde sus raíces,¹¹ en donde se presentan diversos pilares vinculados con transformaciones estructurales, incluso vinculadas al tema productivo.

Tal estrategia debiera ser correctamente analizada en los centros académicos y empresariales guatemaltecos y centroamericanos, en

virtud de que explícitamente plantea desafíos geopolíticos y nuevos procesos de reconfiguración empresarial y logísticos.

11. National Security Council, The White House (2021) U.S. Strategy for Addressing the Root Causes of Migration in Central America, July.