

COVID-19 y la crisis de seguridad en América Latina



COVID-19 and the security crisis in Latin America

Autor: María Paula Romo Rodríguez



César Tello. (2024)

COVID-19 y la crisis de seguridad en América Latina

Magíster

María Paula Romo Rodríguez

Investigadora

The Adam Smith Center for Economic Freedom

paularomo@gmail.com

Recibido: 15-10-2024

Fecha de aceptación de originales: 19-11-2024

Publicado: 13-12-2024

Resumen

Este artículo aborda la existencia de una crisis de seguridad en América Latina, vinculada a las implicaciones sociales, económicas y políticas de la pandemia de COVID-19. Se exploran los impactos en el crimen organizado, la violencia y la gobernanza de seguridad estatal. El estudio examina si la pandemia exacerbó condiciones preexistentes de inseguridad o actuó como un catalizador. El resultado no es concluyente, sin embargo se identifican elementos que merecen profundizarse.

Abstract

This article examines the existence of a security crisis in Latin America, linked to the social, economic, and political implications of the COVID-19 pandemic. It explores the impacts on organized crime, violence, and state security governance. The study analyzes whether the pandemic exacerbated pre-existing conditions of insecurity or acted as a catalyst. While the findings are inconclusive, the study identifies elements that warrant further in-depth investigation.

Palabras Clave

- Crisis de seguridad
- América Latina
- COVID-19
- Criminalidad
- Gobernanza de seguridad

Key Words

- Security crisis
- Latin America
- COVID-19
- Criminality
- Security governance

Introducción

La pandemia de COVID-19 impactó múltiples aspectos sociales, económicos y políticos en América Latina, una región caracterizada por altos índices de desigualdad y violencia. La crisis sanitaria no solo agudizó las dificultades económicas, sino que también afectó la seguridad pública, alterando las dinámicas del crimen organizado, violencia interpersonal y gobernanza de seguridad. Los confinamientos, la reducción de actividades económicas y la sobrecarga de los sistemas de salud y protección social crearon un contexto propicio para el aumento de la inseguridad y el debilitamiento del control estatal. Este artículo pretende analizar cómo estas condiciones dieron lugar a una crisis de seguridad, y en qué medida dicha crisis puede estar vinculada a la pandemia.

Desarrollo del Estudio

En este estudio se consideran tres grandes variables: La criminalidad medida a través de la tasa de homicidios; las condiciones de vulnerabilidad, donde se incluyen el desempleo y la pobreza; y la gobernanza de seguridad, evaluada a partir de la confianza en la democracia y en las instituciones de seguridad (policía y administración de justicia). Estas variables permiten un análisis integral de la crisis de seguridad en América Latina durante la pandemia de COVID-19. En la siguiente tabla se resumen las variables y se explicitan las fuentes de las cuales se obtendrá la información a ser utilizada.

Al referirnos a América Latina analizaremos todos los países al sur de los Estados Unidos de Norteamérica excepto por el Caribe y las Guayanas; dieciocho países, aunque en el caso de Bolivia no existen datos oficiales y en el caso de Venezuela las estadísticas no son fiables (Insight Crime, 2018). Según el tipo de datos, y el análisis de impacto inmediato o de mediano plazo, se consideran variaciones 2019-2020 o a partir del 2019 en adelante.

Tabla 1. Variables consideradas en el análisis

En criminalidad	En vulnerabilidad	En gobernanza de seguridad
Tasa de homicidios, Informes anuales 2019-2023 de <i>Insight Crime</i> .	Desempleo, Comisión Económica para América Latina y el Caribe Banco Mundial.	Confianza en la democracia, Latinobarómetro.
Variación en asesinatos de mujeres y niñas 2019-2020, UNODC.	Pobreza, Comisión Económica para América Latina y el Caribe Banco Mundial	Percepción de seguridad, Latinobarómetro.

Fuente: Elaboración propia

La región con más homicidios en el mundo

Esta afirmación no es nueva para América Latina que es la región con las tasas más altas de homicidio y las más altas relacionadas al crimen organizado (UNODC, 2023). Sin embargo, a esta realidad pueden incorporarse constataciones y tendencias post 2019 que vale la pena observar a propósito de este estudio.

En torno a criminalidad es indispensable distinguir el impacto en el corto y mediano plazo de las medidas de mitigación de la pandemia de COVID19 pues el resultado inmediato de los confinamientos obligatorios fue el descenso en las cifras de crímenes comunes, sin embargo, tan pronto empezaron a levantarse las medidas de confinamiento, los datos sobre criminalidad no sólo regresaron a las cifras anteriores en lo relativo a homicidios sino que crecieron en muchos otros delitos, demostrando que mientras los Estados enfrentaban grandes dificultades para lidiar con la emergencia, las organizaciones criminales se adaptaron y ampliaron su rango de acción (UNODC, 2020).

Como se aprecia en la tabla 2, en sólo cinco de los dieciocho países la tasa de homicidios creció entre el año 2019 y el 2023; sin embargo, el dato general esconde algunas particularidades como el impresionante incremento de la violencia en determinadas ciudades, el crecimiento de casi el 500% de la tasa de homicidios en

Ecuador o el crecimiento en los homicidios de niñas y mujeres precisamente en los meses de confinamiento.

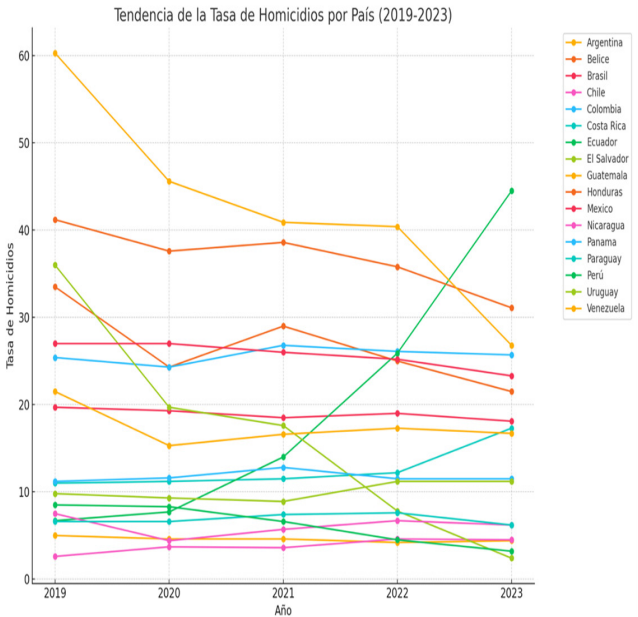
Tabla 2. Tasa de homicidios por país 2019-2023

PAÍS	AÑO				
	2019	2020	2021	2022	2023
Argentina	5.0	4.6	4.6	4.2	4.4
Belice	33.5	24.3	29.0	25.0	21.5
Brasil	19.7	19.3	18.5	19.0	18.1
Bolivia	NA	NA	NA	NA	NA
Chile	2.6	3.7	3.6	4.6	4.5
Colombia	25.4	24.3	26.8	26.1	25.7
Costa Rica	11.0	11.2	11.5	12.2	17.3
Ecuador	6.7	7.7	14.0	25.9	44.5
El Salvador	36.0	19.7	17.6	7.8	2.4
Guatemala	21.5	15.3	16.6	17.3	16.7
Honduras	41.2	37.6	38.6	35.8	31.1
México	27.0	27.0	26.0	25.2	23.3
Nicaragua	7.5	4.4	5.7	6.7	6.2
Panamá	11.2	11.6	12.8	11.5	11.5
Paraguay	6.6	6.6	7.4	7.6	6.2
Perú	8.5	8.3	6.6	4.5	3.2
Uruguay	9.8	9.3	8.9	11.2	11.2
Venezuela	60.3	45.6	40.9	40.4	26.8

Fuente: Elaboración propia, con base en los informes anuales de Insight Crime.

El caso del Ecuador merece su propio análisis, y en las gráficas 1 y 2 se evidencia el crecimiento exponencial de la tasa de homicidios, que no se compadece con las variaciones de la región.

Gráfico. 1. Tasa de homicidios América Latina 2019-2023



Fuente: Elaboración propia, con base en los informes anuales de Insight Crime.

Gráfico 2. Variación tasa de homicidios Ecuador 2019-2023



Fuente: Elaboración propia, con base en los informes anuales de Insight Crime.

Según la organización Seguridad, Justicia y Paz (2024) que realiza un ranking con la tasa de homicidios por ciudades, en el año 2023, 42 de las 50 ciudades más violentas del mundo se encuentran en Latinoamérica (incluyendo el Caribe).

Los asesinatos de mujeres y niñas entre 2019 y 2020 crecieron en un 3% en Centroamérica y un 5% en Sudamérica según la Oficina de Naciones Unidas para la Droga y el Delito (2022b).

El impacto de la pandemia en la pobreza y el desempleo

La triple crisis desatada a raíz de la pandemia de COVID19 y sus medidas de mitigación tuvo una de sus dimensiones en la economía, los datos sobre desempleo y pobreza en América Latina así lo prueban. En la siguiente tabla se recogen algunas de las cifras más relevantes que evidencian un dramático retroceso en las economías de la región y la calidad de vida de sus habitantes.

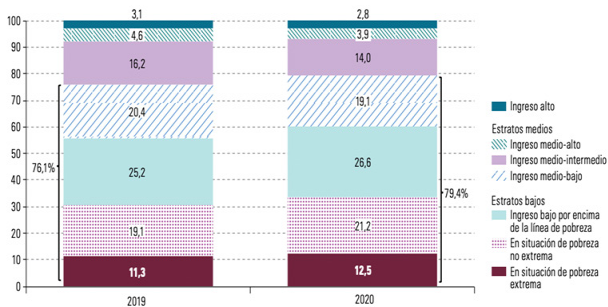
Tabla No. 3. Datos económicos relevantes 2019 -2020

Indicador	2019	2020
Variación PIB		-7,7%
Tasa de pobreza	30,5%	33,7%
	187 millones	209 millones
Pobreza extrema	11,3%	12,5%
	70 millones	78 millones
Índice de Gini	0,51	0,52
Brecha en pérdida de empleo entre los hogares más y los menos vulnerables (dos primeros meses de confinamiento)	Los hogares más vulnerables experimentaron una tasa de pérdida de empleo 13 puntos porcentuales mayor que los hogares menos vulnerables.	
Brecha en pérdida de ingresos entre los hogares más y los menos vulnerables (dos primeros meses de confinamiento)	La diferencia entre los hogares más y menos vulnerables en cuanto a la pérdida de ingresos fue de 10 puntos porcentuales.	
Tasa de desocupación	8,1%	10,7%

Fuente: Elaboración propia con base en World Bank, 2020, CEPAL 2021, World Bank Group 2024.

La contracción económica provocada por la pandemia, que seguía a un ciclo ya complejo de recesión tuvo un efecto de movilidad descendente en todos los estratos, como se representa en este gráfico del informe de la CEPAL (2021) Panorama Social de América Latina que analiza ampliamente el impacto de la pandemia en la región.

Gráfico No. 3. Movilidad descendente post COVID en América Latina



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG). Cifras ajustadas a las proyecciones de población del World Population Prospects, versión 2019, y estimaciones de evolución de la pobreza de países cuyas mediciones no están disponibles para los años indicados.
a Los países incluidos son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).

Fuente: CEPAL 2021, pág. 28.

Gobernanza de seguridad

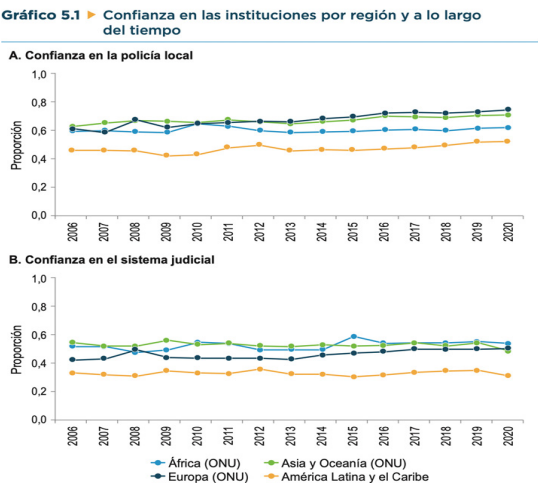
La "gobernanza en seguridad" se refiere al ejercicio del poder y la autoridad en la provisión, gestión y supervisión de la seguridad dentro de un Estado, abarcando tanto actores estatales como no estatales, y considerando influencias formales e informales a distintos niveles (DCAF, s.f.) Las medidas posibles para evaluar el concepto de gobernanza de seguridad no son tan obvias como las tasas de homicidio o los porcentajes de desempleo o pobreza por ingresos, sin embargo, se toman dos dimensiones relacionadas al ideal de gobernanza o la "buena gobernanza" para analizar las variaciones del primer periodo de confinamiento derivado de las medidas de mitigación de la pandemia; por un lado la confianza en la democracia, medida por la Corporación Latinobarómetro (2023) y por otro la confianza en la policía y la administración de justicia, según el informe del BID (2022) con datos de la encuesta Gallup.

En el caso de la confianza o satisfacción con la democracia, el año 2020 mostró las peores cifras desde que se cuenta con este dato. La región pasó de tener el 63% de latinoamericanos respaldando la democracia como el mejor sistema de gobierno en el año 2010 al 48% en el 2023. (Latinobarómetro, 2023). El dato de la insatisfacción democrática es mucho más grave cuando se analiza la situación de cada país:

Los insatisfechos son más del 80% de la población en cinco países: Perú (91%), Ecuador (87%), Venezuela (84%), Panamá (83%) y Colombia (80%). Otros cinco países tienen el (70%) o más de insatisfacción, cuatro países superan el (60%), sigue Costa Rica (56%) y solo dos países logran menos del (40%): Uruguay (39%) y El Salvador (32%). (Latinobarómetro, 2023, pág.38).

Respecto de la confianza en las instituciones de seguridad, se obtuvo la información de la publicación del Banco Interamericano de Desarrollo sobre confianza y cohesión social (2022). En el gráfico siguiente se pueden apreciar dos datos importantes, el primero, manteniendo el patrón de desconfianza, América Latina es la región en que los ciudadanos menos confían en su policía local y en la administración de justicia; y la confianza en esta última disminuye entre los años 2019 y 2020.

Gráfico 4. Confianza en las instituciones de justicia



Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, 2022, p. 130

Discusión de Resultados

América Latina experimenta un incremento en la tasa de homicidios a nivel regional; sin embargo, la situación no es comparable en todos los países: en los extremos tenemos el caso de El Salvador que ha logrado una drástica caída en esa tasa (Velásquez, 2024), y por otro lado países como el Ecuador que parecen haber perdido todo control sobre la situación (Pontón & Rivera, 2024). La agenda de seguridad ocupa un espacio cada vez más predominante en la agenda política de cada país de la región (Rodríguez & Mila, 2024), sin embargo, cada vez se cuenta con menos encuestas de victimización que permitan mayor exactitud en la magnitud del problema (Dunsizer, 2022).

Hay que añadir que cada vez más estudios confirman que las organizaciones criminales han ampliado su campo de acción, se han internacionalizado y especializado, y aprovecharon y se adaptaron a las oportunidades que surgieron de la pandemia y las medidas de confinamiento (UNU Centre for Policy Research, 2020) en particular en lo relativo a cyber criminalidad y tráfico de migrantes (UNODC, 2021).

Por otro lado, la relación entre economía y delito ha sido ampliamente estudiada y desde perspectivas distintas, uno de los más importantes ha sido el enfoque de la privación económica:

La asociación entre privación y crimen radica en que bajo contextos agudos de privación (absoluta y relativa) la tasa de criminalidad tiende a ser mayor. A diferencia de las ideas basadas en el ciclo económico, la relación entre una economía que sistemáticamente genera y distribuye desigualdad y la variación del crimen, se ubica como una de las más importantes y aceptadas en la criminología. (Ramírez de Garay, 2014, p. 263)

Varias de esas teorías han sido desplazadas por las de la racionalidad económica, es decir explicar la decisión criminal como un análisis racional de costo

– beneficio; teoría que tiene mucha utilidad pero que evidentemente solo aplica para delitos que implican la obtención – acumulación material.

Para América Latina no existen estudios suficientes que busquen explicar en su complejidad, la altísima criminalidad en la región y su proceso de crecimiento y expansión. Uno de los esfuerzos más interesantes y recientes está en la obra de Bergman, que en una de sus principales conclusiones se refiere al prolífico mercado criminal que se ha desarrollado en la región y la incapacidad de respuesta estatal como la explicación más clara del fenómeno:

Impulsados por las ganancias, algunos autores nacionales e internacionales han convertido el crimen en un “negocio” y contribuyeron a forjar mercados ilegales vibrantes. Las redes criminales bien armadas se han beneficiado de una creciente demanda de bienes robados y baratos. A medida que se desarrollaban las organizaciones delictivas, las instituciones estatales no alcanzaron en un inicio a contener el desafío de la creciente inseguridad. (Bergman, 2023, p.380)

En relación a la gobernanza de seguridad, en tanto insatisfacción con el sistema democrático, el declive más importante se dio antes de la pandemia con una caída de la confianza 56% a 48% entre los años 2017 y 2018, por lo que puede atribuirse mucho más a la crisis económica previa que a la propia pandemia (Latinobarómetro, 2023). Por su parte, en la siempre baja confianza en policía y administración de justicia, parecería existir una disminución solo en esta última y resulta apresurado relacionarla con la pandemia o las medidas asociadas a ella.

No existe bibliografía suficiente sobre el posible impacto de la pandemia de COVID en la seguridad y tal vez aún resulta temprano para evaluar cambios de tendencia, sin embargo se agravaron todas las condiciones que los diversos autores exploran como posibles explicaciones de la inseguridad

en la región, lo que podría anticipar un deterioro de la situación en la América Latina post pandemia.

Conclusiones

El asunto en análisis es de alta complejidad y prioridad para América Latina, la presente es una exploración general que lejos de ser exhaustiva genera nuevas interrogantes y posibles líneas de investigación. Sin embargo, permite algunas conclusiones preliminares:

La información sobre criminalidad proveniente de la variación en tasas de homicidio resulta insuficiente para dimensionar la crisis de seguridad que vive América Latina, es indispensable obtener indicadores que permitan acusar de manera más exacta la situación. Encuestas y datos oficiales de cada país podrían dar más exactitud. También es importante diferenciar países de gran deterioro y otros que presentan señales de recuperación en sus particulares contextos.

El impacto más importante de la pandemia en relación con seguridad parece estar en la dimensión de vulnerabilidad socioeconómica. El crecimiento de la pobreza y la extrema pobreza se vieron exacerbados por la pandemia y agravaron la situación que ya vivía la región en los años previos.

El deterioro de la confianza en el sistema democrático presenta una tendencia muy marcada. Si bien por un lado los datos de relación con la pandemia no son concluyentes, por otro, es evidente la relación insatisfacción democrática – pobreza y exclusión. Es indispensable profundizar el análisis de la relación entre desconfianza en las instituciones de seguridad e impunidad, así como también la afectación de estas instituciones relacionada con la pandemia.

La exploración derivada de esta investigación no permite una respuesta concluyente y sugiere nuevos indicadores a estudiar, por ejemplo, en la dimensión criminalidad la expansión de economías ilegales y los datos sobre victimización; y en la dimensión gobernanza, lo relativo

a la capacidad de respuesta institucional de las fuerzas de seguridad y la administración de justicia.

Referencias

Banco Mundial. (2021). Impacto de la pandemia en la pobreza y el empleo en América Latina. <https://www.bancomundial.org/es/news/feature/2021/05/05/la-pandemia-de-covid-19-y-el-impacto-en-la-pobreza-en-america-latina>

Bergman, Marcelo. (2023). El negocio del crimen: El crecimiento del delito, los mercados ilegales y la violencia en América Latina. Fondo de Cultura Económica Argentina.

Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2022). Confianza: la clave de la cohesión social y el crecimiento en América Latina y el Caribe / editado por Philip Keefer, Carlos Scartascini.

Centro de Ginebra para la Gobernanza del Sector de Seguridad (DCAF). (s.f.). Gobernanza del Sector de Seguridad. Disponible en https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/DCAF_BG_1_Gobernanza%20del%20Sector%20de%20Seguridad.pdf

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2021). El impacto social de la pandemia en América Latina. Claves de la CEPAL para el desarrollo. No. 8. Marzo de 2021. En https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46740/S2000182_es.pdf

Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL. (2020). Panorama Social de América Latina. LC/PUB.2021/2-P/Rev.1, Santiago, 2021. En <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/500c9ce1-b11e-49d9-99a3-b3f371332f70/content>

Dunsizer, A. (2022). Enfoque en la victimización por delincuencia en América Latina y el Caribe. En

En <https://www.vanderbilt.edu/lapop/spotlights/Spotlight-Dunsizer-VIC1EXT-spa-final.pdf>

Insight Crime (2018). ¿Es real la supuesta reducción de los homicidios en la capital de Venezuela?. 30 de octubre de 2018. En <https://insightcrime.org/es/noticias/analisis/es-real-la-supuesta-reduccion-de-los-homicidios-en-la-capital-de-venezuela/>

Latinobarómetro (2023). Informe 2023 La recesión democrática de América Latina. En <https://www.latinobarometro.org/latContents.jsp>

Pontón, D. & Rivera, F. (2024). Cinco perspectivas interpretativas sobre el incremento de la violencia en Ecuador. Sociología y Política HOY, (9), 139-167.

Ramírez de Garay, L. D. (2014). Crimen y economía: una revisión crítica de las explicaciones económicas del crimen. Argumentos (México, DF), 27(74), 261-290.

Rodríguez-Pinzón, E. y Mila-Maldonado, A. (2024). La seguridad en América Latina: Desafíos actuales y perspectivas futuras. Análisis Carolina nº12. Madrid. Fundación Carolina.

Seguridad, Justicia y Paz (2024). Ranking 2023 de las ciudades más violentas del mundo. En https://geoenlace.net/seguridadjusticiaypaz/archivo/62fc76_9c69629705.pdf

UNODC (2021). Covid-19 y el Tráfico Ilícito de Migrantes. Viena 2021. En https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/2021/UNODC_COVID-19_and_SOM_ES.pdf

UNODC (2022a). The Impact of COVID-19 on Organized Crime. Research Brief. En https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/covid/RB_COVID_organized_crime_july13_web.pdf

UNODC (2022b). Asesinatos de mujeres y niñas por parte de su pareja u otros miembros de la familia. Estimaciones globales 2020. En https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/crime/UNODC_BriefFemicide_ESP_CA.pdf

UNODC (2023). Global Study on Homicide. Homicide and Organized Crime in Latin America and the Caribbean. En https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/2023/GSH_2023_LAC_web.pdf

UNUCPR, United Nations University Centre for Policy Research. (2020). COVID-19 and Conflict: How Armed Groups Are Instrumentalizing the Pandemic. En <https://unu.edu/cpr/event/covid-19-and-conflict-how-armed-groups-are-instrumentalizing-pandemic>

Velásquez, M. (2024). Bukele reporta bajas cifras de homicidios en El Salvador tras casi cinco años, pero con denuncias de violaciones de derechos humanos como telón de fondo. CNN. En <https://cnnespanol.cnn.com/2024/02/01/crimen-homicidios-bukele-el-salvador-analisis-orix/>

World Bank (2020). How COVID-19 is increasing inequality in Latin America and the Caribbean. Policy Note No. 4/ July 2021. En <https://documents1.worldbank.org/curated/en/946431626680572263/pdf/Mind-the-Gap-How-COVID-19-is-Increasing-Inequality-in-Latin-America-and-the-Caribbean.pdf>

World Bank Group Database (2024). Gini index – Latin America & Caribbean. En https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?end=2019&locations=ZJ&name_desc=true&start=2019&view=map



Investigadora The Adam Smith Center for Economic Freedom Magíster María Paula Romo Rodríguez

Abogada, Universidad San Francisco de Quito, 2003. Máster en Gobierno, Universidad San Francisco de Quito, 2004. Candidata a PhD en Economía y Gobierno, Universidad Internacional Menéndez Pelayo – Instituto Ortega Marañón. Investigadora The Adam Smith Center for Economic Freedom, Florida International University.



Copyright (c) María Paula Romo-Rodríguez

